



N 04/489  
04.06.2024

ბრძანება

489-01-4-202406041859  


**ა(ა)იპ „საქართველოს მწარმოებელთა ასოციაციის“ (ს/ნ 416352146) 2024 წლის 5 აპრილის განცხადების დასაშვებად ცნობისა და ანტიდემპინგური შესწავლის დაწყების შესახებ**

„კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-17<sup>1</sup> მუხლის მე-4 პუნქტის, მე-16 მუხლის 4<sup>1</sup> პუნქტის, მე-18 მუხლის მე-4 პუნქტის, „ვაჭრობაში ანტიდემპინგური ღონისძიების შემოღების შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-20 მუხლის 1-ლი, მე-4, მე-6 პუნქტების, „ვაჭრობაში ანტიდემპინგური ღონისძიების შემოღების მიზნით შესწავლის განხორციელების წესისა და პროცედურების დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს მთავრობის 2021 წლის 1 ივნისის N249 დადგენილებით დამტკიცებული წესის მე-6 მუხლის 1-ლი პუნქტის, მე-7 მუხლის 1-ლი პუნქტის, „საჯარო სამართლის იურიდიული პირის - საქართველოს კონკურენციისა და მომხმარებლის დაცვის სააგენტოს დებულების დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს მთავრობის 2014 წლის 14 აპრილის N288 დადგენილებით დამტკიცებული დებულების მე-4 მუხლის მე-4 პუნქტის „ე“ ქვეპუნქტისა და საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის 177-ე მუხლის მე-4 ნაწილის შესაბამისად,

**ვ ბ რ ძ ა ნ ე ბ**

1. დასაშვებად იქნას ცნობილი ა(ა)იპ „საქართველოს მწარმოებელთა ასოციაციის“ (ს/ნ 416352146) 2024 წლის 5 აპრილის N01/1994 განცხადება.
2. დაიწყოს შესწავლა ირანისა და რუსეთის ფედერაციიდან საქართველოს საბაჟო ტერიტორიაზე პროდუქციის სავარაუდო დემპინგური იმპორტის თაობაზე.
3. შესწავლის ობიექტად განისაზღვროს ირანსა და რუსეთის ფედერაციაში წარმოებული და საქართველოში იმპორტირებული ცხლად გლინვის შედეგად დაბალნახშირბადოვანი ფოლადისგან წარმოებული არმატურა, კლასი B500B, B500C და გლინულა, რომელიც გამოყენებულია სამშენებლო კომპანიების მიერ მშენებლობის პროცესში რკინაბეტონის კონსტრუქციებში, რომლებიც კლასიფიცირდება საგარეო - ეკონომიკური საქმიანობის ეროვნული სასაქონლო ნომენკლატურის („სეს ესნ“) სუბპოზიციის: 7214200000 - ამონაღებების, შვერილების, ნაღარებისა ან გაგლინვის



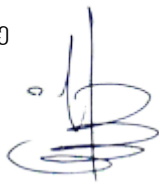
პროცესში მიღებული სხვა დეფორმაციების მქონე ან გლინვის შემდეგ გაღუნული წნელები რკინის ან არალეგირებული ფოლადისაგან; 72149910000 - ბეტონის დაარმატურებისათვის გამოსაყენებელი, 0,25 მას.%-ზე ნაკლები ნახშირბადის შემცველობის მქონე წნელები რკინის ან არალეგირებული ფოლადისაგან; 72139110000 - ბეტონის და არმატურებისათვის გამოსაყენებელი 14 მმ-ზე ნაკლები მრგვალი კვეთის დიამეტრის მქონე წნელები ცხლად ნაგლინი თავისუფლად დახვეულ ბუხტებად რკინისა ან არალეგირებული ფოლადისაგან.

4. დამტკიცდეს თანდართული „საჯარო შეტყობინება ანტიდემპინგური შესწავლის დაწყების შესახებ“ (დანართი 1).
5. „საჯარო შეტყობინება ანტიდემპინგური შესწავლის დაწყების შესახებ“ გამოქვეყნდეს საქართველოს კონკურენციისა და მომხმარებლის დაცვის ეროვნული სააგენტოს ოფიციალურ ვებ-გვერდზე. გამოქვეყნების თარიღი მიჩნეულ იქნეს შესწავლის დაწყების თარიღად.
6. შესწავლის დაწყების შესახებ მიღებული გადაწყვეტილება ეცნობოს ირანისა და რუსეთის ფედერაციის მთავრობებს და სხვა ცნობილ დაინტერესებულ პირებს.
7. ამ ბრძანების შესრულებაზე კონტროლს განვახორციელებ პირადად.
8. ეს ბრძანება ამოქმედდეს ხელმოწერისთანავე.
9. შესწავლის დაწყების შესახებ გადაწყვეტილება შესაძლოა გასაჩივრდეს საქართველოს მთავრობის მიერ მიღებულ საბოლოო გადაწყვეტილებასთან ერთად.

საფუძველი: 2024 წლის 4 ივნისის N 03/619 მოხსენებითი ბარათი

ირაკლი ლექვიანიძე

თავმჯდომარე



## შეტყობინება

ა(ა)იპ „საქართველოს მწარმოებელთა ასოციაციის“ (ს/ნ 416352146) 2024 წლის 5 აპრილის განცხადების საფუძველზე ანტიდემპინგური შესწავლის დაწყების შესახებ

შეტყობინება მომზადებულია საქართველოს კონკურენციისა და მომხმარებლის დაცვის სააგენტოში („სააგენტო“) „ვაჭრობაში ანტიდემპინგური ღონისძიების შემოღების შესახებ“ საქართველოს კანონის („კანონი“) მე-20 მუხლის შესაბამისად შემოსული წერილობითი განცხადების საფუძველზე, რომლის თანახმადაც საქართველოს საბაჟო ტერიტორიაზე ადგილი აქვს რუსეთის ფედერაციაში და ირანში წარმოებული დაბალნახშირბადოვანი ფოლადისგან წარმოებული არმატურისა და გლინულის სავარაუდო დემპინგურ იმპორტს, რომელიც ზიანს აყენებს საქართველოს ადგილობრივ ინდუსტრიას.

### 1. განცხადება

2024 წლის 5 აპრილს სააგენტოში შემოვიდა N01/1994 განცხადება („განცხადება“) ა(ა)იპ „საქართველოს მწარმოებელთა ასოციაციის“ (ს/კ 416352146) მიერ („განმცხადებელი“) საქართველოს საბაჟო ტერიტორიაზე რუსეთის ფედერაციაში და ირანში წარმოებული დაბალნახშირბადოვანი ფოლადისგან წარმოებული არმატურისა და გლინულის სავარაუდო დემპინგურ იმპორტთან დაკავშირებით.

### 2. ადგილობრივი ინდუსტრია

კანონის მე-2 მუხლის „ა“ ქვეპუნქტის თანახმად, ადგილობრივი ინდუსტრია განმარტებულია, როგორც „ყველა მწარმოებელი, რომლებიც საქართველოს საბაჟო ტერიტორიაზე (გარდა თავისუფალი ინდუსტრიული ზონებისა) აწარმოებენ მსგავს პროდუქტს, ან მსგავსი პროდუქტის მწარმოებელთა ერთობლიობა, რომელთა წარმოების საერთო წილი შეადგენს მთლიანი ადგილობრივი წარმოების ძირითად ნაწილს, ხოლო იმ შემთხვევაში, თუ მსგავსი პროდუქტის ადგილობრივი მწარმოებლები ამავდროულად არიან შესწავლის ობიექტის იმპორტიორები ან შესწავლის ობიექტის იმპორტიორთან ან ექსპორტიორთან დაკავშირებული პირები, – დანარჩენ მწარმოებელთა ერთობლიობა“. ტერმინი „ძირითადი ნაწილი“ კი განმარტებულია, როგორც „მნიშვნელოვანი, სერიოზული და არსებითი“.<sup>1</sup>

კანონის მე-20 მუხლის მე-3 პუნქტის თანახმად, ასევე, საქართველოს მთავრობის №249 დადგენილების „ვაჭრობაში ანტიდემპინგური ღონისძიების შემოღების მიზნით შესწავლის განხორციელების წესისა და პროცედურების დამტკიცების შესახებ“ („წესი“) მე-5 მუხლის მე-3 პუნქტის თანახმად, წარმოდგენილი განცხადება უნდა აკმაყოფილებდეს დასაშვებობისთვის დადგენილი უფლებამოსილების ტესტს. კერძოდ, განცხადება მხარდაჭერილი უნდა იყოს ადგილობრივი ინდუსტრიის იმ ნაწილის მიერ, რომლის მიერ წარმოებული მსგავსი

<sup>1</sup> ვაჭრობის მსოფლიო ორგანიზაციის 2003 წლის 22 აპრილის პანელის გადაწყვეტილება საქმეზე Argentina - Definitive Anti-Dumping Duties on Poultry from Brazil [WT/DS241/R], პარა. 7.341

პროდუქტის მოცულობა აღემატება განცხადების ექსპლიციტურად მხარდამჭერი ან საპირისპირო აზრის მქონე ადგილობრივი ინდუსტრიის მიერ წარმოებული მსგავსი პროდუქტის 50%-ს. ამავდროულად, მითითებულ მხარდამჭერთა მიერ წარმოებული მსგავსი პროდუქტის მოცულობა არ უნდა იყოს მთლიანი ადგილობრივი ინდუსტრიის 25%-ზე ნაკლები.

სააგენტოში განცხადება წარდგენილია ა(ა)იპ „საქართველოს მწარმოებელთა ასოციაციის“ მიერ ადგილობრივი ინდუსტრიის ორი კომპანიის შპს „რუსთავის ფოლადის“ (ს/კ 404411908) და შპს „ჯეოსთილის“ (ს/კ 216425919) სახელით. დამატებით, განცხადებას თან ახლავს ადგილობრივი ინდუსტრიის შპს „რუსთავი სთილ კორპორეიშენ კომპანის“ (ს/კ 416311707), და შპს „ამბიკონ სტილსის“ (ს/კ 402114396) თანხმობის წერილები ასოციაციის განცხადების მხარდამჭერაზე. განცხადების მიხედვით, წარმოდგენილი ოთხი კომპანიის მიერ წარმოებული მსგავსი პროდუქტი მთლიანი წარმოების 100%-ს შეადგენს. ადგილობრივი ინდუსტრიის მიერ წარმოდგენილი მონაცემების გადამოწმების შედეგად დადგინდა, რომ განმცხადებელი არის საქართველოში განსაზღვრული ტიპის დაბალნახშირბადოვანი ფოლადისგან წარმოებული არმატურისა და გლინულის ძირითადი მწარმოებელი და აკმაყოფილებს უფლებამოსილების ტესტს.

### 3. შესწავლის პერიოდი

შესწავლის პერიოდად განისაზღვრა 2023 წლის 1 იანვრიდან 2024 წლის 31 იანვრამდე პერიოდი. ამასთანავე, ზიანის დადგენის პერიოდად („გათვალისწინებული პერიოდი“) 2021 წლიდან შესწავლის დასრულებამდე პერიოდი განისაზღვრა.

### 4. შესწავლის ობიექტი

შესწავლის ობიექტად განისაზღვრა რუსეთის ფედერაციასა და ირანში წარმოებული და საქართველოში იმპორტირებული ცხლად გლინვის შედეგად დაბალნახშირბადოვანი ფოლადისგან წარმოებული არმატურა, კლასი B500B, B500C და გლინულა, რომელიც გამოყენებულია სამშენებლო კომპანიების მიერ მშენებლობის პროცესში რკინაბეტონის კონსტრუქციებში.

შესწავლის ობიექტს წარმოადგენს არმატურა შემდეგი საგარეო - ეკონომიკური საქმიანობის ეროვნული სასაქონლო ნომენკლატურის კოდებით:

1. 72142000000 - ამონაღებების, შვერილების, ნაღარებისა ან გაგლინვის პროცესში მიღებული სხვა დეფორმაციების მქონე ან გლინვის შემდეგ გაღუნული წნელები რკინის ან არალეგირებული ფოლადისაგან.

2. 72149910000 - ბეტონის დაარმატურებისათვის გამოსაყენებელი, 0,25 მას.%-ზე ნაკლები ნახშირბადის შემცველობის მქონე წნელები რკინის ან არალეგირებული ფოლადისაგან.

3. 72139110000 - ბეტონის და არმატურებისათვის გამოსაყენებელი 14 მმ-ზე ნაკლები მრგვალი კვეთის დიამეტრის მქონე წნელები ცხლად ნაგლინი თავისუფლად დახვეულ ბუხტებად რკინისა ან არალეგირებული ფოლადისაგან.

## 5. იმპორტის უმნიშვნელო ოდენობა

კანონის 21-ე მუხლის მიხედვით, შესწავლის ორგანო შესწავლას არ დაიწყებს ან მიიღებს გადაწყვეტილებას შესწავლის დაუყოვნებლივ დასრულების შესახებ, თუ იგი წარდგენილი ინფორმაციის საფუძველზე დაადგენს, რომ:

ა) შესწავლის ობიექტის რომელიმე ქვეყნიდან საქართველოში განხორციელებული იმპორტის მოცულობა უმნიშვნელოა – მსგავსი პროდუქტის მთლიანი იმპორტის 3 პროცენტზე ნაკლებია, გარდა იმ შემთხვევისა, როდესაც მსგავსი პროდუქტის მთლიანი იმპორტში ასეთი ქვეყნებიდან იმპორტის ჯამური წილი 7 პროცენტზე მეტია;

ბ) დემპინგური ზღვარი 2 პროცენტზე ნაკლებია.

სააგენტოს მიერ განცხადების დასაშვებობის შემოწმების ეტაპზე დადგინდა, რომ სახეზე არ არის იმპორტის უმნიშვნელო მოცულობა და დაკმაყოფილებულია მინიმალური დემპინგური ზღვრის კრიტერიუმი.

## 6. სავარაუდო დემპინგი

ანტიდემპინგური კანონმდებლობით განსაზღვრული შესწავლა მოიცავს სამ ძირითად მიმართულებას:

- პროდუქტის დემპინგური იმპორტის არსებობის დადგენას;
- ადგილობრივი ინდუსტრიისთვის მიყენებული ზიანის ან მისთვის ზიანის მიყენების საფრთხის დადგენას;
- მიყენებულ ზიანსა და დემპინგს შორის მიზეზშედეგობრივი კავშირის არსებობის დადგენას.

### 6.1. მსგავსი პროდუქტი

კანონის მე-2 მუხლის „ნ“ ქვეპუნქტის შესაბამისად, მსგავს პროდუქტს განეკუთვნება „პროდუქტი, რომელიც არის შესწავლის ობიექტის იდენტური, ანუ ყოველმხრივ ამ პროდუქტის მსგავსი, ხოლო ასეთი პროდუქტის არარსებობის შემთხვევაში – პროდუქტი, რომელიც ყოველმხრივ შესწავლის ობიექტის მსგავსი არ არის, მაგრამ აქვს ისეთი მახასიათებლები, რომლებიც ძალიან წააგავს შესწავლის ობიექტის მახასიათებლებს“.

ადგილობრივ ბაზარზე შესწავლის ობიექტის მსგავს პროდუქტად განისაზღვრა ადგილობრივი ინდუსტრიის მიერ იდენტური მახასიათებლების მქონე, ცხლად გლინვის შედეგად დაბალნახშირბადოვანი ფოლადისგან წარმოებული არმატურა, კლასი B500B, B500C და გლინულა. ასევე, საქართველოში, რუსეთის ფედერაციისა და ირანის გარდა, სხვა ქვეყნებიდან შესწავლის ობიექტის საგარეო - ეკონომიკური საქმიანობის ეროვნული სასაქონლო ნომენკლატურის კოდეზით იმპორტირებული პროდუქტი. ექსპორტიორი ქვეყნების ბაზარზე მსგავსი პროდუქტი განსაზღვრულია სააგენტოსთვის განცხადების დასაშვებობის შეფასების ეტაპზე ხელმისაწვდომი ინფორმაციის საფუძველზე. რუსეთის ფედერაციის შემთხვევაში, მსგავსი პროდუქტი მოიცავს ქვეყნიდან ექსპორტირებულ პროდუქტს, რომელიც შეესაბამება შესწავლის ობიექტის საგარეო - ეკონომიკური საქმიანობის

ეროვნული სასაქონლო ნომენკლატურის 6-ნიშნა კოდს და შესაბამისად, შესწავლის ობიექტის იდენტიფიკაცია. ირანის შემთხვევაში ყოველმხრივ შესწავლის ობიექტის მსგავსი პროდუქტის იდენტიფიკაციისათვის არასაკმარისი ინფორმაციის გათვალისწინებით, მსგავსი პროდუქტი მოიცავს უფრო ფართო კატეგორიის ფოლადისაგან წარმოებულ არმატურას.

## 6.2. შესწავლის ობიექტის იმპორტი

გათვალისწინებულ პერიოდში ირანიდან და რუსეთის ფედერაციიდან შესწავლის ობიექტის იმპორტის, როგორც რაოდენობრივი, ასევე ღირებულებითი მოცულობა მზარდი ტრენდით ხასიათდება, თუმცა ერთეულის ფასი (აშშ დოლარი/ტონა) ირანიდან იმპორტის შემთხვევაში თანაბრად კლებადია, ხოლო რუსეთის შემთხვევაში 2022 წელს 2021 წელთან შედარებით მზარდია, 2023 წელს კი 2022 და 2021 წელთან შედარებით - კლებადი.

2023 წელს ირანიდან იმპორტირებული არმატურა შეადგენდა 60,291 ტონას, 34.6 მლნ აშშ დოლარს, ხოლო 1 ტონა არმატურის საშუალო შეწონილი ფასი 574 აშშ დოლარს. რუსეთიდან იმპორტირებული შეადგენდა 86,117 ტონას, 50.5 მლნ აშშ დოლარს, ხოლო 1 ტონა არმატურის საშუალო შეწონილი ფასი 586 აშშ დოლარს. 2023 წელს რუსეთის წილი შესწავლის ობიექტის მსგავსი პროდუქტის მთლიან იმპორტში 42%-ს, ხოლო ირანის - 30%-ს წარმოადგენდა.

## 6.3. შესწავლის ობიექტის ნორმალური ღირებულება

### ირანი

ირანში ადგილობრივი მოხმარებისათვის განკუთვნილი მსგავსი პროდუქტის ფასის დადგენისათვის გამოყენებულია განცხადებაში წარმოდგენილი ინფორმაცია. კერძოდ, შესწავლის ობიექტის ნორმალური ღირებულების საშუალო ღირებულება დადგენილია [www.irsteel.com](http://www.irsteel.com) - ვებგვერდზე არსებული არმატურის EXW საშუალო თვიური ღირებულების მიხედვით. შესწავლის პერიოდში, ირანის ადგილობრივ ბაზარზე ფოლადისაგან წარმოებული არმატურის საშუალო თვიური ღირებულება EXW-ის დონეზე 628 აშშ დოლარს შეადგენდა.

### რუსეთის ფედერაცია

ადგილობრივი ინდუსტრიის განცხადებაში წარმოდგენილი ინფორმაციის მიხედვით, რუსეთის ფედერაცია არასაბაზრო ეკონომიკის მქონე ქვეყნად არის მიჩნეული. სააგენტომ შეისწავლა რუსეთის ფოლადის ინდუსტრიის არასაბაზრო ეკონომიკად მიჩნევის საკითხი და განმცხადებლის მიერ მოწოდებული აშშ-ს კომერციის დეპარტამენტის მიერ ანტიდემპინგურ შესწავლაში რუსეთის საბაზრო ეკონომიკის სტატუსის გაუქმების გადაწყვეტილებასთან ერთად, სხვა ქვეყნების გამოცდილებაც გაითვალისწინა. სააგენტომ ინდუსტრიის შეფასების ძირითად წყაროდ რუსეთის ფოლადის ინდუსტრიის შესახებ ევროკომისიის დოკუმენტი გამოიყენა. სააგენტოს შეფასებით, ევროკომისიის ანგარიშში წარმოდგენილი ინფორმაცია საკმარისია იმისთვის, რომ რუსეთის ფოლადის ინდუსტრია საბაზრო ეკონომიკად იქნეს მიჩნეული. აღნიშნული გადაწყვეტილება ასევე გამყარებულია რუსეთის წინააღმდეგ ბოლო წლებში წარმოებული ანტიდემპინგური შესწავლებით, როგორც ევროკავშირის, ასევე სხვა

ქვეყნების მიერ.<sup>2</sup>

რუსეთში შესწავლის ობიექტის მსგავსი პროდუქტის ნორმალური ღირებულების დადგენისათვის ინფორმაციის ხელმისაწვდომობასთან დაკავშირებული გამოწვევების გათვალისწინებით, გამოყენებულია რუსეთიდან მესამე ქვეყანაში ექსპორტირებული მსგავსი პროდუქტის EXW ღირებულება.

კანონის მე-2 მუხლის, “ვ” ქვეპუნქტის მიხედვით, ნორმალური ღირებულება განიმარტება, როგორც “ექსპორტიორ ქვეყანაში ადგილობრივი მოხმარებისთვის განკუთვნილი მსგავსი პროდუქტის ფასი ვაჭრობის ჩვეულებრივ პირობებში, ხოლო ასეთი ფასის არარსებობის შემთხვევაში – შესაბამის მესამე ქვეყანაში ექსპორტის განხორციელებისას მსგავსი პროდუქტის შესადარებელი ფასი ვაჭრობის ჩვეულებრივ პირობებში”. იმის გათვალისწინებით, რომ არც ადგილობრივი ინდუსტრიის განცხადებაში და არც სააგენტოსთვის ხელმისაწვდომ სხვა წყაროებში რუსეთის ადგილობრივ ბაზარზე შესწავლის ობიექტის მსგავსი პროდუქტის ფასებზე ინფორმაცია არ არის საჯაროდ ხელმისაწვდომი, ნორმალური ღირებულების დასადგენად გამოყენებულ იქნა მე-3 ქვეყანაში, რუსეთიდან აზერბაიჯანში ექსპორტირებული პროდუქტის ღირებულება.

ნორმალური ღირებულების დადგენის მიზნით, UN comtrade-ის მონაცემთა ბაზაში მოძიებულია ინფორმაციით, 2023 წელს, რუსეთის ექსპორტმა აზერბაიჯანში 11.3 მლნ აშშ დოლარის ღირებულების 19,041 ტონა არმატურა შეადგინა. შესწავლის პერიოდისთვის 1 ტონის საშუალო ღირებულება კი 594.31 აშშ დოლარს გაუტოლდა. ფასების სამართლიანი შედარების მიზნით, შესწავლის ობიექტის ნორმალური ღირებულების EXW-ის დონეზე განსასაზღვრად იმპორტის საშუალო ღირებულებას გამოაკლდა ტრანსპორტირების ხარჯები.

#### 6.4. შესწავლის ობიექტის საექსპორტო ფასი

შესწავლის ობიექტის საექსპორტო ფასის დასადგენად გამოყენებულია შემოსავლების სამსახურიდან მოძიებული ინფორმაცია პროდუქტის იმპორტის საბაჟო ღირებულებაზე. აღსანიშნავია, რომ შემოსავლების სამსახურის მონაცემები მოიცავს მიწოდების პირობების INCOTERMS-ის CIP (ფრახტი და დაზღვევა გადახდილია მითითებულ დანიშნულების ადგილამდე) ფასებს. შესაბამისად, ფასების EXW-ის მიწოდების პირობებამდე შესწორების მიზნით, საბაჟო ღირებულებას გამოკლებულია ტრანსპორტირების სავარაუდო ხარჯები.

ირანი - შესწავლის პერიოდში ირანიდან იმპორტირებული შესწავლის ობიექტის საშუალო შეწონილი საექსპორტო ფასი 520 აშშ დოლარს შეადგენდა.

რუსეთის ფედერაცია - შესწავლის პერიოდში რუსეთიდან იმპორტირებული შესწავლის პროდუქტის საშუალო შეწონილი საექსპორტო ფასი 516 აშშ დოლარს შეადგენდა.

---

<sup>2</sup> ევროკავშირის მიერ რუსეთის ფედერაციაში წარმოშობილი კოროზიისგან მდგრადი ფოლადის ანტიდემპინგის [საქმეში](#), უკრაინის მიერ რუსეთის ფედერაციაში წარმოშობილი მავთულის წნელების ანტიდემპინგის [საქმეში](#), ბრაზილიის მიერ რუსეთის ფედერაციაში წარმოშობილი ბუტილის აკრილატის ანტიდემპინგის [საქმეში](#).

## 6.5. სავარაუდო დემპინგის ზღვარი

**ცხრილი N1. შესწავლის პერიოდში ირანიდან იმპორტირებული შესწავლის ობიექტის საშუალო შეწონილი დემპინგური ზღვარი**

შესწავლის პერიოდი	01/2023-01/2024
საექსპორტო ფასი (EXW)	520 აშშ დოლარი
ნორმალური ღირებულება ირანში	628 აშშ დოლარი
დემპინგური ზღვარი	21%

**ცხრილი N2 შესწავლის პერიოდში რუსეთიდან იმპორტირებული შესწავლის ობიექტის საშუალო შეწონილი დემპინგური ზღვარი**

შესწავლის პერიოდი	01/2023-12/2023
საექსპორტო ფასი (EXW)	516 აშშ დოლარი
ნორმალური ღირებულება რუსეთი	544 აშშ დოლარი
დემპინგური ზღვარი	5%

## 7. სავარაუდო ზიანი და მიზეზშედეგობრივი კავშირი

განმცხადებელი განცხადებაში მიუთითებს საქართველოში მსგავსი პროდუქტის ბაზრის მთლიანი მოცულობისა და სავარაუდო დემპინგური იმპორტის მოცულობაზე, განმცხადებლის მიერ საქართველოში გაყიდული მსგავსი პროდუქტის წარმოების ღირებულებასა და ზიანის სხვა ფაქტორებზე. წარმოდგენილი მტკიცებულებები და სააგენტოს მიერ შესწავლილი მონაცემები უჩვენებს, რომ 2021-2023 წლების პერიოდში ადგილობრივი ინდუსტრიის გაყიდვების მოცულობა წლიურად მცირდებოდა ამ პერიოდში საქართველოში არმატურის მოხმარების ზრდის პარალელურად.

ამასთანავე, გასათვალისწინებელია, რომ განცხადებაში წარმოდგენილი ინფორმაციით ადგილობრივი ინდუსტრიის გაყიდვების მოგების მარჟა საგრძნობლად დაბალია აქამდე არსებულ მაჩვენებელზე. განცხადებაში წარმოდგენილი ინფორმაცია ადგილობრივი ინდუსტრიის სარეალიზაციო სამიზნე ფასის განსაზღვრის საჭიროებაზე მიუთითებს.

შესწავლის დაწყების მიზანშეწონილობის დადგენის პროცესში, სააგენტოსთვის არ არის ხელმისაწვდომი საბოლოო მომხმარებელზე ადგილობრივი პროდუქტის სარეალიზაციო სამიზნე ფასის განსაზღვრისათვის საკმარისი ინფორმაცია, თუმცა ადგილობრივი ინდუსტრიის სარეალიზაციო ფასისა და პროდუქტის თვითღირებულების შედარება ზიანის მიმანიშნებელია.

ადგილობრივი ინდუსტრიის განვითარების სხვა ინდიკატორებს შორის ყველაზე მკვეთრად ზიანი კომპანიების მიერ მიღებული მოგების მაჩვენებლების შემცირების, ასევე პროდუქტის თვითღირებულებისა და გასაყიდ ფასს შორის მოგების მარჟის შემცირების ფაქტორებში იკვეთება.



დემპინგურ იმპორტსა და ადგილობრივი ინდუსტრიის ზიანს შორის მიზეზშედეგობრივი კავშირის დადგენის მიმართულებით ერთ-ერთ ყველაზე მნიშვნელოვან ფაქტორს იმპორტის სტრუქტურის ცვლილება წარმოადგენს. აღსანიშნავია, რომ გათვალისწინებულ პერიოდში იმპორტში ქვეყნების წილების გადანაწილება სრულიად შეიცვალა. 2021 წელს რუსეთისა და ირანის წილი მთლიან იმპორტში, შესაბამისად, 4%-დან და 12%-დან, 2023 წლისათვის, 42%-მდე და 30%-მდე გაიზარდა (მთლიანი იმპორტის 72%).

ამგვარად, სააგენტო *prima facie* მიიჩნევს, რომ ადგილობრივი ინდუსტრიის ზიანი გამოიხატება როგორც რაოდენობრივ, ასევე საფასო მაჩვენებლებში.

შესაბამისად, განცხადების მატერიალური დასაშვებობის შეფასების შედეგად, სააგენტომ მიიჩნია, რომ წარდგენილი მტკიცებულებები დემპინგზე, ზიანსა და მიზეზობრივ კავშირზე საკმარისია ანტიდემპინგური შესწავლის დაწყებისათვის.

## 8. პროცედურა

წესის მე-6 მუხლის მე-3 პუნქტის მიხედვით, „შესწავლის დაწყების შესახებ გადაწყვეტილების მიღების პროცესში, ასეთი გადაწყვეტილების მისაღებად მტკიცებულებათა საკმარისობის განსაზღვრისთვის, შესწავლის ორგანო შეისწავლის წარდგენილი მტკიცებულებების სიზუსტესა და შესაბამისობას.“

რამდენადაც სააგენტოს მიერ დადგენილ იქნა განმცხადებლის უფლებამოსილება და შეფასდა განცხადებაში წარმოდგენილი ინფორმაციის სიზუსტე და შესაბამისობა, სააგენტო იღებს გადაწყვეტილებას შესწავლის დაწყების შესახებ, კანონის მე-20 მუხლის მე-5 პუნქტის და წესის მე-6 მუხლის 1-ლი პუნქტის შესაბამისად.

სააგენტო შესწავლის პროცესში დაადგენს, რამდენად ხორციელდება რუსეთსა და ირანში წარმოშობილი შესწავლის ობიექტის დემპინგური იმპორტი საქართველოს საბაჟო ტერიტორიაზე და რამდენად მიადგა აღნიშნულით ადგილობრივ ინდუსტრიას ზიანი. თუკი დასკვნა იქნება დადებითი, სააგენტო, კანონის მე-18 მუხლის მე-4 პუნქტისა და 23-ე მუხლის, ასევე, წესის მე-18 მუხლის შესაბამისად, შეაფასებს ანტიდემპინგური ტარიფის შემოღებასთან დაკავშირებით საზოგადოებრივ ინტერესებს.

### 8.1. დაინტერესებული პირები

კანონის მე-2 მუხლის შესაბამისად, დაინტერესებულ პირებს წარმოადგენენ შესწავლის ობიექტის ექსპორტიორი, იმპორტიორი, უცხოელი მწარმოებელი; სავაჭრო გაერთიანება ან ბიზნესგაერთიანება, რომლის წევრთა უმრავლესობა არის შესწავლის ობიექტის მწარმოებელი, ექსპორტიორი ან იმპორტიორი; შესწავლის ობიექტის ექსპორტიორი ქვეყნის მთავრობა; მსგავსი პროდუქტის ადგილობრივი მწარმოებელი; მომხმარებელთა გაერთიანება; მწარმოებელი, რომელიც შესწავლის ობიექტს წარმოების პროცესში იყენებს.

მოთხოვნის შემთხვევაში, განცხადების ტექსტი, კონფიდენციალური ინფორმაციის დაცვის გათვალისწინებით, გადაეცემათ დაინტერესებულ პირებს.

## **8.2. ინფორმაციისა და მოსაზრებების წარდგენა განცხადებაზე და შესწავლის დაწყება**

კანონის მე-20 მუხლის მე-7 პუნქტის თანახმად, დაინტერესებულ პირს უფლება აქვს, შესწავლის დაწყებიდან 30 კალენდარული დღის განმავლობაში წერილობით მიმართოს შესწავლის ორგანოს შესწავლაში მონაწილეობის მიღებასთან დაკავშირებით. დაინტერესებულ პირებს, რომელთაც სურთ შესწავლის პროცესში მონაწილეობა, აღნიშნულზე უნდა მიმართონ სააგენტოს ამ შეტყობინების გამოქვეყნებიდან 30 კალენდარული დღის ვადაში, წერილობითი ფორმით. მისამართზე:

აღმაშენებლის გამზირი - 154.

ბიზნეს ცენტრი “მწვანე ოფისი”, მე-8 სართული

0102 ქ. თბილისი

## **8.3. განხილვის სხდომის დანიშნის შესაძლებლობა**

შესწავლის პროცესის მიმდინარეობისას, შესწავლის ნებისმიერ ეტაპზე, შესწავლის ასპექტებთან დაკავშირებით, დაინტერესებულ პირებს უფლება აქვთ წერილობით მიმართონ სააგენტოს განხილვის სხდომის ჩანიშნასთან დაკავშირებით, წესის მე-10 მუხლის შესაბამისად. დაინტერესებულმა პირებმა უნდა წარმოადგინონ განხილვის სხდომის მიზეზები და განსახილველი საკითხების შინაარსი.

## **8.4. პროცედურა საზოგადოებრივი ინტერესის შეფასებისთვის**

წესის მე-18 მუხლის მე-4 პუნქტის თანახმად, „საზოგადოებრივი ინტერესის შეფასებისათვის შესწავლის დაწყების შესახებ შეტყობინებაში განსაზღვრულ ვადაში დაინტერესებული პირები წარადგენენ შესაბამის მოსაზრებებსა და ინფორმაციას შესწავლის ორგანოში.“ შესაბამისად, დაინტერესებულ პირებს უფლება აქვთ სააგენტოში წერილობით წარმოადგინონ მოსაზრებები საზოგადოებრივი ინტერესის შეფასებისთვის.

შესწავლაში მონაწილეობისთვის მომხმარებელთა გაერთიანებებმა უნდა წარმოადგინონ, რომ არსებობს ობიექტური კავშირი მათ საქმიანობასა და შესწავლის ობიექტს შორის.

საზოგადოებრივ ინტერესზე წარმოდგენილი ინფორმაცია მხედველობაში მიიღება, თუკი ის წარმოდგენის დროს გამყარებულია ფაქტობრივი მტკიცებულებებით.

## **8.5. დაინტერესებულ პირთა წარდგინებებზე მოსაზრებების წარმოდგენა**

კანონმდებლობა ითვალისწინებს ყველა დაინტერესებული პირისთვის ინფორმაციისა და კომენტარების წარმოდგენის შესაძლებლობის მიცემას, რაც, ასევე, გულისხმობს სხვა მხარის/დაინტერესებული პირის მიერ წარმოდგენილ ინფორმაციაზე მოსაზრების წარმოდგენის უფლებას. ასეთ შემთხვევაში, დაინტერესებულ პირებს შეუძლიათ განიხილონ მხოლოდ სხვა დაინტერესებული პირების წინადადებებში წამოჭრილი საკითხები და არ შეიძლება ახალი საკითხების წამოჭრა.

წინასწარი ანტიდემპინგური ღონისძიების შესახებ დასკვნის მიღებამდე დაინტერესებული პირების მიერ მოწოდებულ ინფორმაციაზე კომენტარები შესაძლოა სააგენტოში წერილობითი ფორმით წარდგენილ იქნეს ამ გადაწყვეტილების გამოქვეყნებიდან არაუგვიანეს 75 კალენდარული დღისა, წინასწარი ანტიდემპინგური ღონისძიების შესახებ დასკვნის მიღების შემდეგ კი - ამ დასკვნის გამოქვეყნებიდან 7 კალენდარულ დღეში, თუკი დასკვნაში სხვა ვადა არ იქნება განსაზღვრული. საბოლოო ანტიდემპინგურ ღონისძიებასთან დაკავშირებით დასკვნის გასაჯაროებიდან კი წარმოდგენილ კომენტარებზე მოსაზრებები მიიღება 3 კალენდარულ დღეში, თუკი დასკვნაში სხვა ვადა არ იქნება განსაზღვრული. მოცემული ვადები არ ართმევს სააგენტოს უფლებას მოითხოვოს დამატებითი ინფორმაცია დაინტერესებული პირებისგან სათანადოდ დასაბუთებულ შემთხვევებში.

## 8.6. კითხვარები

ამ გადაწყვეტილების გამოქვეყნების შემდეგ, სრულყოფილი შესწავლისათვის, სააგენტო კითხვარით მიმართავს ყველა ცნობილ დაინტერესებულ პირს. წესის მე-8 მუხლის თანახმად, დაინტერესებული პირები ვალდებული არიან, კითხვარის მიღებიდან 30 სამუშაო დღის განმავლობაში აცნობონ პასუხები შესწავლის ორგანოს. დასაბუთებული წერილობითი თხოვნის შემთხვევაში შესაძლებელია მითითებული ვადის გაგრძელება არა უმეტეს 10 სამუშაო დღით. სააგენტოს შეუძლია მოითხოვოს შესწავლის მონაწილე პირისგან დამატებითი ინფორმაცია, ასევე, არ გაითვალისწინოს მიწოდებული ინფორმაცია, რა დროსაც სააგენტო წარადგენს დასაბუთებულ უარს და მხარეს/დაინტერესებულ პირს მისცემს გონივრულ ვადას დამატებითი განმარტებების წარსადგენად.

კითხვარზე პასუხები (მ.შ. Microsoft Excel ფორმატით) წარმოდგენილი უნდა იყოს ორი - კონფიდენციალური და არაკონფიდენციალური - ვერსიის სახით. თანამშრომლობა არსებითია შესწავლის წარმოების პროცესში.

## 9. შესწავლის განრიგი

კანონის მე-20 მუხლის თანახმად, სააგენტოს მიერ ანტიდემპინგური საქმის შესწავლის პერიოდი 12 თვეს არ უნდა აღემატებოდეს. ეს ვადა შეიძლება გაგრძელდეს არაუმეტეს 6 თვით. ეს ვადა აითვლება მოცემული გადაწყვეტილების საჯარო გამოქვეყნების დღიდან.

წინასწარი ანტიდემპინგური ზომა შეიძლება შემოღებულ იქნეს შესწავლის დაწყების დღიდან არანაკლებ 60 კალენდარული დღის გასვლის შემდეგ.

წესის მე-7 მუხლის თანახმად, შესწავლის შეჩერების ან შეწყვეტის, ასევე, ანტიდემპინგური ღონისძიების შემოღების შესახებ მიზანშეწონილობის შესახებ დასკვნა გამოქვეყნდება სააგენტოს ვებგვერდზე და საქართველოს მთავრობისთვის გაგზავნამდე, წერილობითი

ფორმით ეცნობებათ დაინტერესებულ პირებს, რომლებსაც შეუძლიათ სააგენტოში 15 კალენდარული დღის ვადაში წერილობითი ფორმით წარადგინონ კომენტარები.

საბოლოო გადაწყვეტილებას ვაჭრობაში ანტიდემპინგური ღონისძიების შემოღების საკითხზე იღებს საქართველოს მთავრობა. საქართველოს მთავრობა, საჭიროების შემთხვევაში, მოიწვევს დაინტერესებულ პირებს დამატებით მოსაზრებების წარსადგენად.

#### 10. უთანამშრომლობის შედეგები

წესის მე-8 მუხლის მე-9 პუნქტის მიხედვით, „იმ შემთხვევებში, თუკი მხარე/დაინტერესებული პირი და სხვა ფიზიკური ან იურიდიული პირი უარს აცხადებს საჭირო ინფორმაციის გონივრულ ვადაში მოწოდებას ან მასზე წვდომაზე, ასევე, თუ ის მნიშვნელოვნად აფერხებს შესწავლას, შესაბამის დასკვნას ორგანო იღებს მის ხელთ არსებულ ფაქტებზე დაყრდნობით.“ შესაბამისად, უთანამშრომლობის, მნიშვნელოვნად შემაფერხებელი ქმედების განხორციელების, მ.შ. შეცდომაში შემყვანი ინფორმაციის წარმოდგენის გამო, მიღებული შედეგები შესაძლოა ნაკლებ სასურველი იყოს ასეთი პირისთვის.

#### 11. კონფიდენციალური და პერსონალური მონაცემების დამუშავება

მხარეებმა/დაინტერესებულმა პირებმა სააგენტოსთვის წარდგენილი ინფორმაციის კონფიდენციალურად ცნობის სურვილის შემთხვევაში, უნდა მიმართონ სააგენტოს და კანონის 22-ე მუხლის შესაბამისად, დაასაბუთონ, რომ ასეთი ინფორმაციის გამჟღავნება კონკურენციის პირობებში უპირატესობას მიანიჭებს მესამე პირს ან ამას ექნება უარყოფითი შედეგები ინფორმაციის წარმოდგენი პირისთვის ან იმ პირისთვის, რომლისგანაც დაინტერესებულმა პირმა ასეთი ინფორმაცია მიიღო.

სააგენტო უფლებამოსილია მოითხოვოს ინფორმაციის არაკონფიდენციალური ვერსიის წარმოდგენა.

პერსონალურ მონაცემთა დაცვა ხდება ავტომატურ რეჟიმში, საქართველოს კანონმდებლობით გათვალისწინებული წესით.

საბოლოოდ, განცხადების დასაშვებობის განხილვისას გამოვლენილ იქნა, რომ სააგენტოს ხელთ არსებული მტკიცებულებები საკმარისია იმ ვარაუდის დასასაბუთებლად, რომ შესწავლის პერიოდის განმავლობაში ადგილი აქვს შესწავლის ობიექტის სავარაუდო დემპინგურ იმპორტს განსახილველი სახელწმიფოებიდან. აღნიშნული იმპორტის რაოდენობრივი მაჩვენებლები და სავარაუდო დემპინგური ზღვრები აღემატება კანონით განსაზღვრულ მინიმალურ ზღვრებს და ამავდროულად prima facie დასტურდება დემპინგით გამოწვეული ადგილობრივი ინდუსტრიის ზიანი, რომელიც გამოიხატება როგორც რაოდენობრივ, ასევე, საფასო მაჩვენებლებში.

აღნიშნულიდან გამომდინარე, სააგენტომ დაიწყო ანტიდემპინგური შესწავლა „ვაჭრობაში ანტიდემპინგური ღონისძიების შემოღების შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-20 მუხლის შესაბამისად.