



N 04/563
24.08.2023

ბრძანება

563-01-4-202308241412



შპს „ჯი ემ ეს სი საქართველოს სამედიცინო სერვისების კომპანიასა“ (ს/კ 405546002) და შპს „მედკაპიტალს“ (ს/კ 205218030) შორის დაგეგმილი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ

„კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-11 მუხლის მე-3 და მე-6 პუნქტების, 11¹ მუხლის მე-6 პუნქტის „ა“ ქვეპუნქტის, 17¹ მუხლის მე-4 პუნქტის, „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანებით დამტკიცებული წესის მე-8 მუხლის მე-6 პუნქტის „ა“ ქვეპუნქტის, მე-16 მუხლის და სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 23 ოქტომბრის N37 ბრძანებით დამტკიცებული „ბაზრის ანალიზის მეთოდური მითითებების“ მე-20 მუხლის შესაბამისად,

ვბრძანებ:

1. დამტკიცდეს „გადაწყვეტილება შპს „ჯი ემ ეს სი საქართველოს სამედიცინო სერვისების კომპანიასა“ (ს/კ 405546002) და შპს „მედკაპიტალს“ (ს/კ 205218030) შორის განსახორციელებელი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ“ თანდართული სახით;
2. შპს „ჯი ემ ეს სი საქართველოს სამედიცინო სერვისების კომპანიასა“ (ს/კ 405546002) და შპს „მედკაპიტალს“ (ს/კ 205218030) შორის განსახორციელებელი კონცენტრაცია მიჩნეულ იქნეს კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადად;
3. გადაწყვეტილება გაეგზავნოთ შეტყობინების საქართველოს კონკურენციის ეროვნულ სააგენტოში წარმომდგენ ეკონომიკურ აგენტებს;
4. გადაწყვეტილება მისი მიღებიდან 7 სამუშაო დღის ვადაში გამოქვეყნდეს კონკურენციის სააგენტოს ოფიციალურ ვებ-გვერდზე, ანოტაციის ფორმით, სახელმწიფო,



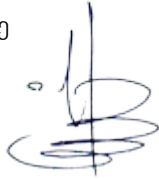
კომერციულ, პროფესიულ, პერსონალურ ან საგადასახადო საიდუმლოებას მიკუთვნებული ინფორმაციის კონფიდენციალურობის დაცვით;

5. ამ ბრძანების გასაჩივრება შესაძლებელია საქართველოს კანონმდებლობით დადგენილ ვადაში და წესით თბილისის საქალაქო სასამართლოში (მისამართი: ქ. თბილისი, დავით აღმაშენებლის ხეივანი N64);

6. ეს ბრძანება ამოქმედდეს ხელმოწერისთანავე.

ირაკლი ლექვიანიძე

თავმჯდომარე



გადაწყვეტილება

შპს „ჯი ემ ეს სი საქართველოს სამედიცინო სერვისების კომპანიისა“ (ს/კ 405546002) და შპს „მედკაპიტალს“ (ს/კ 205218030) შორის განსახორციელებელი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ

I. ფაქტობრივი გარემოებები

საქართველოს კონკურენციის სააგენტოში 2023 წლის 20 ივლისს N01/2427 კორესპონდენციით შემოვიდა შეტყობინება ეკონომიკურ აგენტთა - შპს „ჯი ემ ეს სი საქართველოს სამედიცინო სერვისების კომპანიისა“ (ს/კ 405546002) და შპს „მედკაპიტალს“ (ს/კ 205218030) შორის დაგეგმილი კონცენტრაციის თაობაზე.

შეტყობინება მოიცავდა დადგენილი ფორმით მოთხოვნილ ინფორმაციას კონცენტრაციის შესახებ:

- ზოგადი მონაცემები კონცენტრაციაში მონაწილე ეკონომიკური აგენტების შესახებ;
- ზოგადი ინფორმაცია კონცენტრაციის შესახებ - ფორმა, მიზანი;
- ეკონომიკურ აგენტთა მახასიათებლები - კონცენტრაციის მხარეების წილის მფლობელები, დაკავშირებული კომპანიები, წლიური ბრუნვები 2022 წელს;
- კონცენტრაციის დეტალური აღწერა - შესაბამისი ბაზრის განსაზღვრა, უახლოესი 24 თვის ეკონომიკური და ბიზნეს გეგმები, კონცენტრაციის სავარაუდო შედეგები, ინფორმაცია კონცენტრაციის დადებითი და უარყოფითი ზეგავლენის შესახებ; კონცენტრაციის მოსალოდნელი შედეგების აღწერა; საკითხები, რამაც შეიძლება გავლენა იქონიოს საკითხის დადებითად ან უარყოფითად გადაწყვეტაზე და რაზეც უნდა იქნეს სააგენტოს მიერ ყურადღება გამახვილებული.

შეტყობინებას თან ახლდა დანართები:

- შპს „ჯი ემ ეს სი საქართველოს სამედიცინო სერვისების კომპანიისა“ (ს/კ 405546002) და შპს „მედკაპიტალის“ (ს/კ 205218030) დაკავშირებული ეკონომიკური აგენტების შესახებ ინფორმაცია დიაგრამების სახით;
- ინფორმაცია კონცენტრაციის მონაწილე მხარეების და მათი მაკონტროლებელი პირების მფლობელობაში არსებული საწარმოების შესახებ;
- შპს „ჯი ემ ეს სი საქართველოს სამედიცინო სერვისების კომპანიისა“ (ს/კ 405546002), შპს „მედკაპიტალის“ (ს/კ 205218030) და შპს „პსპ ფარმას“ (ს/კ 202203123) ამონაწერი მეწარმეთა და არასამეწარმეო (არაკომერციული) იურიდიული პირების რეესტრიდან;
- შპს „ჯი ემ ეს სი საქართველოს სამედიცინო სერვისების კომპანიისა“ (ს/კ 405546002), შპს „მედკაპიტალის“ (ს/კ 205218030) და შპს „პსპ ფარმას“ (ს/კ 202203123) წესდებები.

ინფორმაცია კონცენტრაციაში მონაწილე ეკონომიკური აგენტების შესახებ:

- შპს „ჯი ემ ეს სი საქართველოს სამედიცინო სერვისების კომპანიის“ (ს/კ 405546002) 100% წილის მფლობელს და დირექტორს წარმოადგენს ფ/პ გოჩა გოგილაშვილი (პ/ნ [REDACTED]);
- შპს „ჯი ემ ეს სი საქართველოს სამედიცინო სერვისების კომპანია“ (ს/კ 405546002) ფლობს შპს „ქართულ ჰოსპიტალთა ჯგუფის“ (ს/კ 405322182) 25%-ს, შემოსავალი 2022 წლის განმავლობაში - [REDACTED] ლარი;
- ფ/პ გოჩა გოგილაშვილი (პ/ნ [REDACTED]) ფლობს წილებს შემდეგ კომპანიებში: შპს „ჯორჯიან კოსმეტიქსი“ (ს/კ 204549925) - [REDACTED], შემოსავალი 2022 წლის განმავლობაში - [REDACTED] ლარი; შპს PSP (ს/კ 200007483) - [REDACTED], შემოსავალი 2022 წლის განმავლობაში - [REDACTED] ლარი; შპს „ვიტა“ (ს/კ 211364977) - [REDACTED], შემოსავალი 2022 წლის განმავლობაში - [REDACTED] ლარი; შპს „პსპ“ (ს/კ 404538283) - [REDACTED], შემოსავალი 2022 წლის განმავლობაში - [REDACTED] ლარი; შპს „ჯი ემ ფარმასიუტიქალს“ (ს/კ 211385268) - [REDACTED], შემოსავალი 2022 წლის განმავლობაში - [REDACTED] ლარი. გოჩა გოგილაშვილი ასევე არის ააიპ „ერთიანობა საზოგადოებრივი ჯანმრთელობისათვის“ (ს/კ 404879093) გამგეობის წევრი, შემოსავალი 2022 წლის განმავლობაში - [REDACTED] ლარი; და სს „პსპ დაზღვევის“ (ს/კ 204545572) სამეთვალყურეო საბჭოს თავმჯდომარე/წევრი, შემოსავალი 2022 წლის განმავლობაში - [REDACTED] ლარი;
- შპს „ჯი ემ ეს სი საქართველოს სამედიცინო სერვისების კომპანიის“ (ს/კ 405546002) საქმიანობის სფეროა სამედიცინო საქმიანობა, კომპანიის ბრუნვა 2022 წელს - [REDACTED] ლარი;
- შპს „მედეკაპიტალის“ (ს/კ 205218030) [REDACTED] წილის მფლობელები არიან შპს „ავერსი-ფარმა“ (ს/კ 211386695) შემოსავალი 2022 წლის განმავლობაში - [REDACTED] ლარი და შპს „პსპ ფარმა“ (ს/კ 202203123), შემოსავალი 2022 წლის განმავლობაში - [REDACTED] ლარი;
- შპს „მედეკაპიტალი“ (ს/კ 205218030) ფლობს [REDACTED] წილს შემდეგ კომპანიებში: შპს „N23 პოლიკლინიკა - საოჯახო მედიცინის ცენტრი“ (ს/კ 209472792), შპს „N31 პოლიკლინიკა - საოჯახო მედიცინის ცენტრი“ (ს/კ 209472809), შპს „სამკურნალო-დიაგნოსტიკური ცენტრი N6“ (ს/კ 205191932), შპს „თბილისის N20 სამკურნალო-დიაგნოსტიკური ცენტრი N6“ (ს/კ 208166900), შპს „საოჯახო მედიცინის N3 ცენტრი“ (ს/კ 201943317). აღნიშნული კომპანიების შემოსავალი 2022 წლის განმავლობაში - [REDACTED] ლარი;
- შპს „მედეკაპიტალის“ (ს/კ 205218030) საქმიანობის სფეროა სამედიცინო საქმიანობა. კომპანიის წლიური ბრუნვა 2022 წელს - [REDACTED] ლარი;

კონცენტრაციის ფორმა:

კონცენტრაციის ფორმა არის შეძენა - შპს „ჯი ემ ეს სი საქართველოს სამედიცინო სერვისების კომპანიის“ (ს/კ 405546002) მიერ შპს „მედეკაპიტალში“ (ს/კ 205218030) შპს „პსპ ფარმას“ (ს/კ 202203123) [REDACTED]-იანი წილის შესყიდვა.

კონცენტრაციის მიზანი:

შპს „ჯი ემ ეს სი საქართველოს სამედიცინო სერვისების კომპანია“ (ს/კ 405546002) ეკონომიკურ საქმიანობას სამედიცინო მომსახურების სფეროში და გეგმავს აღნიშნულ სფეროში დამატებითი ინვესტიციის განხორციელებას და ბიზნესის გაფართოებას, რაც, თავის მხრივ, ხელს შეუწყობს საქართველოში სამედიცინო სფეროს უფრო მეტად განვითარებას და კონკურენციის ზრდას. შედეგად მომხმარებლისთვის ხელმისაწვდომი იქნება უკეთესი სამედიცინო სერვისები, მოხდება სამედიცინო

სერვისების ხელმისაწვდომობის გაუმჯობესება და გათანაბრება თბილისსა და რეგიონებში, სამედიცინო პერსონალის ხელფასების ზრდა და ახალი სამუშაო ადგილების შექმნა სამედიცინო სფეროში.

შეტყობინებაში მითითებულია, რომ შპს „ჯი ემ ეს სი საქართველოს სამედიცინო სერვისების კომპანია“ (ს/კ 405546002) 2022 წელს შეიძინა შპს „ქართულ ჰოსპიტალთა ჯგუფის“ (ს/კ 405322182) წილი. შპს „მედკაპიტალის“ (ს/კ 205218030) და მისი ურთიერთდაკავშირებული აგენტების მიერ ბოლო 3 წლის განმავლობაში წილების შეძენა არ მომხდარა.

შეტყობინებაში მოცემულია მხარეების პოზიცია შესაბამის ბაზართან დაკავშირებით, კერძოდ კონცენტრაციისთვის სავარაუდო შესაბამის პროდუქციულ ბაზრად მიჩნეულია სამედიცინო სფერო. გეოგრაფიულ ბაზრად განსაზღვრულია საქართველო, იმის გათვალისწინებით, რომ მომსახურების მიწოდება ხორციელდება საქართველოს მასშტაბით. რაც შეეხება დროით ჩარჩოს, რადგანაც მომსახურების მიწოდება ხდება უწყვეტ რეჟიმში, მიჩნეულია, რომ ბაზარს არ გააჩნია კონკრეტული დროითი ჩარჩო. მითითებულია, რომ ბაზრის განსაზღვრისას იხელმძღვანელებს შემდეგი მეთოდით - მოსახლეობის რაოდენობა და ასაკობრივ-სქესობრივი გადანაწილება, მოსახლეობის ავადობა, სამედიცინო სერვისებზე გეოგრაფიული ხელმისაწვდომობა, ქვეყანაში არსებული სერვისების სპექტრი, მოცულობა და გადანაწილება, მკურნალობის უწყვეტობის შესაძლებლობა, ის დაავადებები/მდგომარეობები, რომლებსაც უკავშირდება ქართველი პაციენტების უცხოეთში გადინება, სამედიცინო ადამიანური რესურსის შეფასება.

ურთიერთდაკავშირებული პირებიდან სამედიცინო სფეროში ფუნქციონირებენ შპს „N23 პოლიკლინიკა - საოჯახო მედიცინის ცენტრი“ (ს/კ 209472792), შპს „N31 პოლიკლინიკა - საოჯახო მედიცინის ცენტრი“ (ს/კ 209472809), შპს „სამკურნალო-დიაგნოსტიკური ცენტრი N6“ (ს/კ 205191932), შპს „თბილისის N20 სამკურნალო-დიაგნოსტიკური ცენტრი N6“ (ს/კ 208166900), შპს „საოჯახო მედიცინის N3 ცენტრი“ (ს/კ 201943317) და შპს „ქართულ ჰოსპიტალთა ჯგუფი“ (ს/კ 405322182).

კონცენტრაციის შედეგად, მომდევნო 2 წლის განმავლობაში იგეგმება სამედიცინო სერვისებზე პაციენტების ხელმისაწვდომობის გაუმჯობესება, სრული ამბულატორიულ-სადიაგნოსტიკო სერვისების მიწოდების გაუმჯობესება ნებისმიერი ასაკის კონტიგენტისათვის და მკურნალობის უწყვეტობის უზრუნველყოფა. მომდევნო 2 წლის განმავლობაში უზრუნველყოფილ იქნება კლინიკის დიაგნოსტიკური შესაძლებლობების გაფართოება (მაგალითად, დამონტაჟდება ახალი აპარატურა), გაფართოდება სამედიცინო სერვისები და გაუმჯობესდება მომსახურების ხარისხი. კონცენტრაციის დადებით მხარედ მიჩნეულია მაღალტექნოლოგიურ და ინოვაციურ სერვისებზე ხელმისაწვდომობის გაუმჯობესება და, შესაბამისად, ხარისხზე ორიენტაცია, მომსახურების ღირებულების შემცირება. კონცენტრაციის ნეგატიური გავლენის მოლოდინი მხარეებს არ გააჩნიათ. საკითხები, რამაც შეიძლება გავლენა მოახდინოს საკითხის დადებითად ან უარყოფითად გადაწყვეტაზე და რაზეც უნდა იქნეს სააგენტოს მიერ ყურადღება გამახვილებული, მხარეების აზრით, არის: მაღალტექნოლოგიურ სერვისებზე ხელმისაწვდომობის ზრდა, სამედიცინო მომსახურების ხარისხის გაუმჯობესება, სამედიცინო ბაზარზე კონკურენციის გაზრდა.

მხარეები ადასტურებენ, რომ შეტყობინებაში წარმოდგენილი ინფორმაცია შეესაბამება სიმართლეს და მათთვის ცნობილია არასწორი ინფორმაციის მიწოდებით გამოწვეული საქართველოს კანონმდებლობით განსაზღვრული სამართლებრივი შედეგები.

II. სამართლებრივი მიმოხილვა

სააგენტოსთვის წინასწარ შეტყობინებას დაქვემდებარებული კონცენტრაციის შესახებ შეტყობინების წარდგენის, განხილვისა და სააგენტოს მიერ გადაწყვეტილების მიღების მატერიალური და პროცედურული საკითხები რეგულირდება საქართველოს მოქმედი კანონმდებლობით, კერძოდ: „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონით, საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსით, „სსიპ საქართველოს კონკურენციის ეროვნული სააგენტოს დებულების დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს მთავრობის 2014 წლის 14 აპრილის N288 დადგენილებით, „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანებით, „ბაზრის ანალიზის მეთოდური მითითებების დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 23 ოქტომბრის N37 ბრძანებით და სხვა.

სააგენტოსათვის წინასწარ შეტყობინებასა ექვემდებარება კონცენტრაცია, რომელიც ერთობლივად აკმაყოფილებს „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-11 და 11¹ მუხლების მოთხოვნებს.

1. „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-11 მუხლის პირველი პუნქტით განსაზღვრულია კონცენტრაციის განმარტება, ხოლო ამავე მუხლის მე-2 პუნქტით განისაზღვრება ის უფლებები, რომელიც გამოიყენება კონცენტრაციის მიზნებისთვის კონტროლის განსახორციელებლად;
2. „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-11 მუხლის შესაბამისად, სააგენტოსთვის წინასწარ შეტყობინებას დაქვემდებარებული კონცენტრაციის განხორციელება დასაშვებია მხოლოდ მისი კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ სააგენტოს გადაწყვეტილების საფუძველზე. ხოლო ამავე კანონის 33-ე მუხლის მე-4 პუნქტის მიხედვით, სავალდებულო შეტყობინებას დაქვემდებარებული კონცენტრაციის სააგენტოს გვერდის ავლით განხორციელების შემთხვევაში, შეტყობინების წარმოდგენის ვალდებულების მქონე პირს ეკისრება ჯარიმა, რომლის ოდენობა არ აღემატება სააგენტოს მიერ გადაწყვეტილების გამოტანის წინა ფინანსური წლის წლიური ბრუნვის 5%-ს. ჯარიმის დაკისრება შეტყობინების წარმოდგენის ვალდებულების მქონე პირს არ ათავისუფლებს სააგენტოსთვის შეტყობინების წარმოდგენისგან. ჯარიმის დაკისრების პარალელურად, შეტყობინების წარმოდგენის ვადას, ყოველ კონკრეტულ შემთხვევაში განსაზღვრავს სააგენტო და იგი არ შეიძლება იყოს 14 კალენდარულ დღეზე ნაკლები. სააგენტო განიხილავს კანონმდებლობის გვერდის ავლით განხორციელებულ კონცენტრაციას და იმ შემთხვევაში თუ ის მიიჩნევა დაუშვებლად, ჯარიმის დაკისრების პარალელურად მიმართავს სასამართლოს კონცენტრაციის გაუქმების და პირვანდელი მდგომარეობის აღდგენის მიზნით;
3. „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის 33-ე მუხლის მე-7 პუნქტის შესაბამისად, ჯარიმის ოდენობის დადგენისას გათვალისწინებული უნდა იქნეს შესაბამისი დარღვევით გამოწვეული ზიანი, დარღვევის ხანგრძლივობა და სიმძიმე. თავის მხრივ, საქართველოს კონკურენციის ეროვნული სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 2 დეკემბრის N04/158 ბრძანებით დამტკიცებული „ჯარიმების ოდენობის დადგენის სახელმძღვანელო პრინციპების“ მიხედვით, ჯარიმის ოდენობის განსაზღვრის პროცესში სააგენტო მოქმედებს „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მიზნის დასაცავად და ითვალისწინებს მხარეთა ინტერესებს. კერძოდ, უზრუნველყოფს, რომ მის მიერ გამოყენებული ჯარიმა იყოს სამართლიანი, პროპორციული და პრევენციული ხასიათის. ჯარიმის დაკისრების დროს,

გასათვალისწინებელია, ქმედება განზრახ იქნა ჩადენილი თუ გაუფრთხილებლობით, პირი მოქმედებდა მოგების მიღების მიზნით, თუ საკუთარი საწარმოს რთულ ვითარებაში ჩაგდების თავიდან ასაცილებლად, ან პირველად ჩაიდინა თუ არა მან მსგავსი ქმედება და სხვა. ჯარიმის განსაზღვრის დამატებითი კრიტერიუმები ასევე მოცემულია საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსშიც. ჯარიმის ინდივიდუალური ოდენობის გამოთვლის დროს, მხედველობაში მიიღება პასუხისმგებლობის დამამძიმებელი და შემამსუბუქებელი გარემოებები, კანონსაწინააღმდეგო ქმედების ჩამდენი პირის ეკონომიკური მდგომარეობა;

4. „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანების მე-3 მუხლის მიხედვით, სააგენტოსათვის წინასწარ სავალდებულო წერილობით შეტყობინებას ექვემდებარება კონცენტრაცია, თუ მისი მონაწილე ეკონომიკური აგენტების ერთობლივი (ჯამური) წლიური ბრუნვა საქართველოს ტერიტორიაზე, შეტყობინების წარმოდგენის ვალდებულების წარმოშობის წინა ფინანსური წლის მდგომარეობით, აღემატება 20 მილიონ ლარს და ამასთან, კონცენტრაციის მონაწილე მინიმუმ ორი ეკონომიკური აგენტიდან თითოეულის წლიური ბრუნვა აღემატება 5 მილიონ ლარს;
5. სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანებით დამტკიცებული წესის მე-5 მუხლის „ა“ ქვეპუნქტის მიხედვით - შემენის, ხელშეკრულებებით ან სხვა საშუალებებით კონტროლის მოპოვების შემთხვევაში, შეტყობინების წარმოდგენის ვალდებულება ეკისრება შემძენ ან/და კონტროლის უფლების მომპოვებელ პირს;
6. კანონის 11¹ მუხლის მე-3 პუნქტის შესაბამისად, სააგენტოს მიერ კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვისთვის დაწესებული საფასური შეადგენს 5 000 ლარს;
7. კანონის 11¹ მუხლის მე-5 და მე-6 პუნქტების შესაბამისად, თუ დაგეგმილი კონცენტრაცია ექცევა კანონის რეგულირების სფეროში, სააგენტო კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვას იწყებს კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვის საფასურის გადახდის დამადასტურებელი დოკუმენტის წარდგენის შემდეგ და ამ დოკუმენტის წარდგენიდან არაუგვიანეს 25 სამუშაო დღისა, ვალდებულია განიხილოს და მიიღოს ერთ-ერთი შემდეგი გადაწყვეტილება:

ა) დაგეგმილი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ;

ბ) კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვის ვადის გაგრძელების შესახებ, თუ არსებობს გონივრული ეჭვი, რომ შესაძლებელია დაგეგმილი კონცენტრაცია კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადი არ იყოს ან თუ, საქმის სირთულიდან გამომდინარე, საჭიროა შესაბამისი საკითხის დამატებით შესწავლა. სააგენტოს მიერ აღნიშნულ ვადაში ერთ-ერთი გადაწყვეტილების მიუღებლობა დადებით პასუხად მიიჩნევა;

8. კანონის 11¹ მუხლის მე-9 პუნქტის შესაბამისად, კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვის ვადის გაგრძელების შესახებ გადაწყვეტილების მიღების შემთხვევაში სააგენტო ვალდებულია კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინება განიხილოს კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვის ვადის გაგრძელების შესახებ გადაწყვეტილების მიღებიდან არაუგვიანეს 90 კალენდარული დღისა. ამ ვადაში სააგენტოს მიერ აღნიშნულ შეტყობინებაზე პასუხის გაუცემლობა დადებით პასუხად მიიჩნევა;
9. იმ ეკონომიკური აგენტების კონცენტრაციის რეგისტრაციისთვის, რომლებსაც ეკისრებათ ამ კანონის 11¹ მუხლით განსაზღვრული კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების ვალდებულება, აუცილებელია, არსებობდეს სააგენტოს გადაწყვეტილება მოსალოდნელი კონცენტრაციის

კონკურენტული ეფექტის შესახებ. სააგენტოს მიერ უარყოფითი დასკვნის გაცემა საჯარო სამართლის იურიდიული პირის – საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოს მიერ ეკონომიკური აგენტის რეგისტრაციაზე უარის თქმის საფუძველია;

10. კანონის 11¹ მუხლის მე-6 და მე-9 პუნქტებით გათვალისწინებული ვადების ამოწურვამდე ან სააგენტოს მიერ შესაბამისი გადაწყვეტილების მიღებამდე კონცენტრაციის განხორციელება აკრძალულია. სააგენტოს მიერ უარყოფითი გადაწყვეტილების მიღების შემთხვევაში კონცენტრაციის განხორციელება აკრძალულია;
11. კანონის მე-11 მუხლის მე-3 და მე-4 პუნქტების შესაბამისად, კონცენტრაცია, რომელიც არსებითად არ ზღუდავს ეფექტიან კონკურენციას საქართველოს ან მისი ნაწილის სასაქონლო ან მომსახურების ბაზარზე, თავსებადია კონკურენტულ გარემოსთან. ხოლო, კონცენტრაცია, რომელიც ზღუდავს ეფექტიან კონკურენციას - არ არის თავსებადი;
12. „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 და „ბაზრის ანალიზის მეთოდური მითითებების დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 23 ოქტომბრის N37 ბრძანებებით დამტკიცებული კანონქვემდებარე აქტებით განისაზღვრება დაგეგმილი კონცენტრაციის შეფასების საკითხები. აღნიშნული აქტები მოიცავს, როგორც სასაქონლო ბაზრის, ასევე დაგეგმილი კონცენტრაციის შეფასების პრინციპებს, შეფასების მეთოდებსა და კრიტერიუმებს;
13. კანონის მე-18 მუხლის შესაბამისად, სააგენტო უფლებამოსილია ეკონომიკურ აგენტს/მხარეს/დაინტერესებულ მხარეს მოსთხოვოს მისი საქმიანობის ან/და კონკრეტული ოპერაციის შესახებ ნებისმიერი ინფორმაციის/დოკუმენტაციის (მათ შორის, კონფიდენციალური ინფორმაციის) წარდგენა, რომელიც საჭიროა სააგენტოს მიერ შესაბამისი უფლებამოსილების განხორციელებისთვის“.

III. ბაზრის ანალიზი

„ბაზრის ანალიზის მეთოდური მითითების დამტკიცების თაობაზე“ სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 23 ოქტომბრის N37 ბრძანების მე-5 მუხლის მიხედვით, შესაბამისი ბაზრის იდენტიფიცირება უნდა მოხდეს შემდეგი სამი პარამეტრის მეშვეობით:

- ა) სასაქონლო/მომსახურების ბაზრის პროდუქციული საზღვრები;
- ბ) სასაქონლო/მომსახურების ბაზრის გეოგრაფიული საზღვრები;
- გ) სასაქონლო/მომსახურების ბაზრის დროითი ჩარჩოები

ა) პროდუქციული საზღვრები

შესაბამისი ბაზრის პროდუქციულ საზღვრებში ექცევა ყველა საქონელი ან მომსახურება, რომელიც შეიძლება ჩაითვალოს ურთიერთჩანაცვლებადად ამ საქონლის/მომსახურების მახასიათებლებიდან, ფასებიდან და მათი გამოყენების მიზნებიდან გამომდინარე.

კონცენტრაციაში მონაწილე მხარეების საქმიანობის სფეროს და სააგენტოს პრაქტიკის გათვალისწინებით,¹ შესაბამისი ბაზრის პროდუქციულ საზღვრად მიჩნეულ იქნა სამედიცინო სტაციონარული და ამბულატორიული მომსახურება. აღნიშნული არ გამოიცხავს, კონკრეტული ადმინისტრაციული წარმოების ფარგლებში და მისი მიზნებისთვის, შესაბამისი ბაზრის სხვაგვარად განსაზღვრის შესაძლებლობას.

ბ) გეოგრაფიული საზღვრები

კონცენტრაციაში მონაწილე მხარეების საქმიანობის სფეროს გათვალისწინებით, სააგენტომ გეოგრაფიულ საზღვრად მიიჩნია საქართველო.

გ) დროითი ჩარჩო

პროდუქციის მიწოდება არ ხასიათდება სეზონურობით, შესაბამისად, ბაზარს არ გააჩნია კონკრეტული დროითი ჩარჩო.

კონცენტრაციაში მონაწილე მხარეების საბაზრო წილის გამოთვლა:

შესაბამისი ბაზრის მოცულობის, ჰერფინდალ ჰირშმანის ინდექსის და კონცენტრაციაში მონაწილე ეკონომიკური აგენტების საბაზრო წილის გამოთვლის მიზნით, სააგენტომ, ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის გათვალისწინებით, ბაზრის კონცენტრაციის ინდექსის გამოთვლა განახორციელა სტაციონალური მომსახურების ბაზარზე საწოლ-ფონდების რაოდენობის მიხედვით, რისთვისაც სააგენტომ სსიპ ლ. საყვარელიძის სახელობის დაავადებათა კონტროლისა და საზოგადოებრივი ჯანმრთელობის ეროვნული ცენტრიდან გამოითხოვა ინფორმაცია საქართველოში 2022 წლის განმავლობაში მოქმედი სამედიცინო დაწესებულებების (ამბულატორიული და სტაციონარული) შესახებ².

სსიპ ლ. საყვარელიძის სახელობის დაავადებათა კონტროლისა და საზოგადოებრივი ჯანმრთელობის ეროვნული ცენტრიდან მიღებული ინფორმაციის³ მიხედვით, საქართველოში 2022 წლის განმავლობაში მოქმედებდა **192** - სტაციონარული სამედიცინო დაწესებულება, საწოლ ფონდის მოცულობა შეადგენდა **18 158** საწოლს, **HHI=196,96**, რაც დაბალკონცენტრირებული ბაზრის მაჩვენებელია.

¹ სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 21 აგვისტოს N04/122 ბრძანებით დამტკიცებული გადაწყვეტილება „სსიპ „თბილისის სახელმწიფო სამედიცინო უნივერსიტეტისა“ (ს/კ 211328703) და შპს „გნ კოს“ (ს/კ 204964887) შორის განსახორციელებელი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ“.

<https://admin.competition.ge/uploads/932de840af6e4c4db6c43e52454bc23b.pdf>

სააგენტოს თავმჯდომარის 2018 წლის 8 ივნისის N04/144 ბრძანება „შპს „მედაკაპიტალისა“ და შპს „მედისონ ჰოლდინგს“ შორის განსახორციელებელი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ“.

<https://admin.competition.ge/uploads/1599afd6223d41eb9e14c5c4d8eda85f.pdf>

სააგენტოს თავმჯდომარის 2022 წლის 14 აპრილის N04/46 ბრძანებით დამტკიცებული გადაწყვეტილება შპს „ჯეო ჰოსპიტალს“ (ს/კ 404907730) და შპს „ამტელ ჰოსპიტალ პირველი კლინიკურს“ (ს/კ 406055879) შორის დაგეგმილი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ [9033c9ed05234320be37379316508694.pdf](https://admin.competition.ge/uploads/9033c9ed05234320be37379316508694.pdf) (gnca.gov.ge)

² საქართველოს კონკურენტის ეროვნული სააგენტოს N02/2031 წერილი, 28/07/2023 წ.

³ სსიპ ლ. საყვარელიძის სახელობის დაავადებათა კონტროლისა და საზოგადოებრივი ჯანმრთელობის ეროვნული ცენტრის წერილი N00833269, 07 აგვისტო 2023 (სააგენტოში რეგ. N01/2630, 7 აგვისტო 2023 წ.).

შპს „მედკაპიტალი“ (ს/კ 205218030) მოქმედებს, როგორც ამბულატორიული დაწესებულება. შესაბამისად, ამბულატორიული ბაზრის შესაფასებლად კონკურენციის სააგენტომ სსიპ ჯანმრთელობის ეროვნული სააგენტოსგან გამოითხოვა ინფორმაცია ქვეყანაში 2022 წელს საყოველთაო ჯანმრთელობის დაცვის სახელმწიფო პროგრამაში მონაწილე სამედიცინო დაწესებულებების (ამბულატორია, სტაციონარი, სტაციონარ-ამბულატორია) მიერ ასანაზღაურებელი (ანაზღაურებული) თანხების ინდივიდუალური მითითებით⁴. ჯანმრთელობის ეროვნული სააგენტოდან მიღებული ინფორმაციით, საქართველოში ჯანმრთელობის დაცვის სახელმწიფო პროგრამაში ჩართულია **374** სამედიცინო დაწესებულება (ფილიალების ჩათვლით), რომელთა ოპერირებას ახორციელებდა **256** ეკონომიკური აგენტი. ბაზრის მოცულობა შეადგენდა **818 950 388** ლარს, მათ შორის, შპს „მედკაპიტალის“ წილი **██████████** ბაზრის კონცენტრაციის მაჩვენებელი ჰერფინდალ ჰირშმანის ინდექსი **HHI=231,63**, რაც დაბალკონცენტრირებული ბაზრის მაჩვენებელია. კონცენტრაციის შემდგომ მაჩვენებელი პრაქტიკულად უცვლელი რჩება **HHI=231,67**.

ამბულატორიული სტატუსის მქონე დაწესებულებების შემთხვევაში, ჯანმრთელობის დაცვის სახელმწიფო პროგრამაში ჩართულია **148** დაწესებულება (ფილიალების ჩათვლით), რომელთა ოპერირებას ახორციელებს **70** ეკონომიკური აგენტი. ბაზრის მოცულობამ შეადგინა **107 651 299** ლარი, მათ შორის, შპს „მედკაპიტალის“ წილი შეადგენს **██████████**-ს. ბაზრის კონცენტრაციის მაჩვენებელი ჰერფინდალ ჰირშმანის ინდექსი **HHI=1629,74**, რაც ზომიერად კონცენტრირებული ბაზრის მაჩვენებელია. კონცენტრაციის განხორციელების შემდეგ ჰერფინდალ ჰირშმანის ინდექსი იზრდება - **ΔHHI=2,51** ერთეულით **1632,25** ერთეულამდე.⁵

IV. კონკურენციის სააგენტოს შეფასება

ყოველივე ზემოაღნიშნულიდან გამომდინარე, საქართველოს კონკურენციის ეროვნულმა სააგენტომ დაადგინა, რომ შპს „ჯი ემ ეს სი საქართველოს სამედიცინო სერვისების კომპანია“ (ს/კ 405546002) და შპს „მედკაპიტალ“ (ს/კ 205218030) შორის განსახორციელებელი კონცენტრაცია „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-11 მუხლის შესაბამისად, არსებითად არ ზღუდავს ეფექტიან კონკურენციას საქართველოს ან მისი ნაწილის სასაქონლო ან მომსახურების ბაზარზე და თავსებადია კონკურენტულ გარემოსთან.

⁴ საქართველოს კონკურენციის ეროვნული სააგენტოს წერილი N02/2135, 08/08/2023 წ.

⁵ მონაცემი საკმარისია განსახორციელებელი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესაფასებლად, რადგან საყოველთაო ჯანმრთელობის დაცვის პროგრამის მიღმა სამედიცინო მომსახურების მხედველობაში მიღებით, ბაზრის მოცულობა გაიზარდება, რაც შეამცირებს კონცენტრაციაში მონაწილე ეკონომიკური აგენტების ბაზრის წილს.