N 04/255
11/05/2023

ბრძანება

255-01-4-202305111325

შპს „სილქ როუდ ენჯინეარინგს“ (ს/კ 405373509) და შპს „ფარმარეას“ (ს/კ 404518900) შორის განხორციელებული კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ

„კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს მე-11 მუხლის მე-3 და მე-6 პუნქტების, 11^1 მუხლის მე-6 პუნქტის „ა“ ქვეპუნქტის, 17^1 მუხლის მე-4 პუნქტის, „კონცენტრაციის შესახებ შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების შესახებ“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანებით დამტკიცებული წესის მე-8 მუხლის მე-6 პუნქტის „ა“ ქვეპუნქტის, მე-16 მუხლის და სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 23 ოქტომბრის N37 ბრძანებით დამტკიცებული „ბაზრის ანალიზის მეთოდური მითითებების“ მე-20 მუხლის შესაბამისად,

ვბრძანებ:

1. დამტკიცდეს გადაწყვეტილება „შპს „სილქ როუდ ენჯინეარინგს“ (ს/კ 405373509) და შპს „ფარმარეას“ (ს/კ 404518900) შორის განხორციელებული კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ“ თანდართული სახით;

2. შპს „სილქ როუდ ენჯინეარინგს“ (ს/კ 405373509) და შპს „ფარმარეას“ (ს/კ 404518900) შორის განხორციელებული კონცენტრაცია მიჩნეულ იქნეს კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადად;

3. გადაწყვეტილება გაეგზავნოთ შეტყობინების საქართველოს კონკურენციის ეროვნულ სააგენტოში წარმომდგენ ეკონომიკურ აგენტებს;

4. გადაწყვეტილება მისი მიღებიდან 7 სამუშაო დღის ვადაში გამოქვეყნდეს კონკურენციის სააგენტოს ოფიციალურ ვებ-გვერდზე, ანოტაციის ფორმით, სახელმწიფო, კომერციულ, პროფესიულ, პერსონალურ ან საგადასახადო საიდუმლოებას მიკუთვნებული ინფორმაციის კონფიდენციალურობის დაცვით;

5. ამ ბრძანების გასაჩივრება შესაძლებელია საქართველოს კანონმდებლობით დადგენილ ვადაში და წესით თბილისის საქალაქო სასამართლოში (მის.: ქ. თბილისი, დავით აღმაშენებლის ხეივანი N64);

6. ეს ბრძანება ამოქმედდეს ხელმოწერისთანავე.

ირაკლი ლექვინაძე

თავმჯდომარე

გადაწყვეტილება

შპს „სილქ როუდ ენჯინეარინგს“ (ს/კ 405373509) და შპს „ფარმარეას“ (ს/კ 404518900) შორის
განხორციელებული კონცენტრაციის
კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ

I. ფაქტობრივი გარემოებები

სააგენტოსთვის წინასწარ წერილობით შეტყობინებას დაქვემდებარებული კონცენტრაციების სააგენტოსთვის შეუტყობინებლობის შესაძლო ფაქტების გამოვლენისა და მათზე შემდგომი რეაგირების მიზნით, სააგენტოს მიერ განხორციელებული მონიტორინგის ფარგლებში, საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოდან გამოთხოვილი ინფორმაციის ანალიზის შედეგად გამოვლინდა, რომ 2022 წლის 18 ოქტომბერს, შპს „სილქ როუდ ენჯინეარინგს“ (ს/კ 405373509) მიერ განხორციელდა შპს „ფარმარეას“ (ს/კ 404518900) 100%-იანი წილის შეძენა და ეს ტრანზაქცია, სავარაუდოდ, ექვემდებარებოდა სააგენტოსთვის წინასწარ წერილობით შეტყობინებას. კერძოდ, განხორციელებული კონცენტრაცია აკმაყოფილებდა „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანებით დამტკიცებული წესის (შემდგომში - წესი) მე-3 მუხლის 1-ლი პუნქტის მოთხოვნებს წლიური ბრუნვის ნაწილში.[1]

2023 წლის 1 თებერვალს სააგენტომ დაიწყო მარტივი ადმინისტრაციული წარმოება. კონცენტრაციის შესახებ შეტყობინების წარმოდგენის ვალდებულების მქონე პირს - შპს „სილქ როუდ ენჯინეარინგს“, ადმინისტრაციული წარმოების ფარგლებში, ეთხოვა პოზიციისა და წლიური ბრუნვის შესახებ ინფორმაციის სააგენტოში წარმოდგენა.[2]

სააგენტოს მიერ დამუშავებული მონაცემებით დადგინდა, რომ განხორციელებული კონცენტრაცია აკმაყოფილებდა წესის მე-3 მუხლის პირველი პუნქტის მოთხოვნებს კონცენტრაციის განხორციელების წინა ფინანსური წლის მდგომარეობით წლიური ბრუნვის ნაწილში, კერძოდ: შპს „სილქ როუდ ენჯინეარინგის“ 2021 წლის (კონცენტრაციის განხორციელების წინა ფინანსური წელი) წლიური ბრუნვა შეადგენდა [redacted] ლარს, ხოლო შპს „ფარმარეას“ - [redacted] ლარს)[3]. ამასთან, სახეზე არ იყო „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის 11[2] მუხლით განსაზღვრული შეტყობინების სააგენტოსთვის წარმოდგენის ვალდებულებისგან გათავისუფლების არც ერთი კანონისმიერი წინაპირობა.

თავის მხრივ, შპს „სილქ როუდ ენჯინეარინგი“ (შემძენი) სააგენტოსთვის წინასწარი შეტყობინების გარეშე კონცენტრაციის განხორციელების მიზეზად ასახელებდა სათანადო ინფორმაციის არქონას აღნიშნული ვალდებულების არსებობის შესახებ და გამოთქვა მზადყოფნა ადმინისტრაციული წარმოების ფარგლებში თანამშრომლობის შესახებ.[4]

---

[1] სააგენტოსათვის შეტყობინებას ექვემდებარება კონცენტრაცია, თუ მისი მონაწილე პირების ერთობლივი (ჯამური) წლიური ბრუნვა საქართველოს ტერიტორიაზე, შეტყობინების წარმოდგენის ვალდებულების წარმოშობის წინა ფინანსური წლის მდგომარეობით, აღემატება 20 მილიონ ლარს და ამასთან, კონცენტრაციის მონაწილე მინიმუმ ორი პირიდან თითოეულის წლიური ბრუნვა აღემატება 5 მილიონ ლარს.

[2] სააგენტოს 2023 წლის 1 თებერვლის N02/246 წერილი.

[3] სსიპ შემოსავლების სამსახურის გადასახადების ადმინისტრირების სიტემა - ORCALE-ს ინფორმაცია.

[4] შპს „სილქ როუდ ენჯინეარინგის“ წერილი, სააგენტოში რეგ. N01/543, 14 თებერვალი 2023 წ.

ყოველივე ზემოაღნიშნულის გათვალისწინებით, საქართველოს კონკურენციის ეროვნული სააგენტოს თავმჯდომარის 2023 წლის 28 თებერვლის N04/88 ბრძანებით შპს „სილქ როუდ ენჯინეარინგს“ (ს/კ 405373509) მიერ შპს „ფარმარეას“ (ს/კ 404518900) 100%-იანი წილის შეძენა მიჩნეულ იქნა კონცენტრაციის შესახებ შეტყობინების სააგენტოს მიერ სავალდებულო განხილვის გარეშე განხორციელებულად და სააგენტოში შეტყობინების წარმოდგენის ვალდებულების მქონე პირს - შპს „სილქ როუდ ენჯინეარინგს“ (ს/კ 405373509) დაეკისრა ჯარიმა [redacted] ლარის ოდენობით. ამასთან, მხარეს დაევალა განხორციელებული კონცენტრაციის შესახებ შეტყობინების კანონმდებლობით დადგენილი სახით სააგენტოში წარმოდგენა 21 კალენდარული დღის ვადაში.

სააგენტოს თავმჯდომარის ბრძანებითა და საქართველოს კანონმდებლობით დადგენილი მოთხოვნების შესრულების უზრუნველსაყოფად, საქართველოს კონკურენციის ეროვნულ სააგენტოში 2023 წლის 3 აპრილს (რეგ. N01/862) შემოვიდა შეტყობინება ეკონომიკური აგენტების - შპს „სილქ როუდ ენჯინეარინგს“ (ს/კ 405373509) და შპს „ფარმარეას“ (ს/კ 404518900) შორის განხორციელებული კონცენტრაციის შესახებ.

შეტყობინება მოიცავდა კანონმდებლობის შესაბამისად დადგენილი ფორმით მოთხოვნილ ინფორმაციას კონცენტრაციის შესახებ, კერძოდ:

- ზოგადი მონაცემები კონცენტრაციაში მონაწილე ეკონომიკური აგენტების შესახებ;
- ზოგადი ინფორმაცია კონცენტრაციის შესახებ - ფორმა, მიზანი;
- ეკონომიკურ აგენტთა მახასიათებლები - კონცენტრაციის მხარეების წილის მფლობელები, დაკავშირებული კომპანიები, წლიური ბრუნვები 2021 წელს;
- კონცენტრაციის დეტალური აღწერა - შესაბამისი ბაზრის განსაზღვრა; უახლოესი 24 თვის ეკონომიკური და ბიზნესგეგმები; ინფორმაცია კონცენტრაციის დადებითი და უარყოფითი ზეგავლენის შესახებ; კონცენტრაციის სავარაუდო შედეგების აღწერა.

ინფორმაცია კონცენტრაციაში მონაწილე ეკონომიკური აგენტების შესახებ:

- შპს „სილქ როუდ ენჯინეარინგს“ საქმიანობის სფეროს წარმოადგენს სასოფლო სამეურეო ტექნიკის და მარაგ-ნაწილების იმპორტი და რეალიზაცია. კომპანიის ბრუნვა 2021 წელს ქვეყნის შიდა ბაზარზე დღგ-ს გარეშე შეადგენდა [redacted] ლარს. საერთაშორისო ბაზარზე ბრუნვა არ დაფიქსირებულა;
- შპს „ფარმარეას“ საქმიანობის სფეროს წარმოადგენს საცალო ვაჭრობა სასოფლო სამეურეო ტექნიკის და მარაგ-ნაწილების იმპორტი, რეალიზაცია და სერვისი. შპს „ფარმარეას“ ბრუნვა 2021 წელს ქვეყნის შიდა ბაზარზე დღგ-ს გარეშე შეადგენდა [redacted] ლარს. საერთაშორისო ბაზარზე ბრუნვა არ დაფიქსირებულა.

კონცენტრაციის ფორმა:

შეტყობინების მიხედვით, კონცენტრაციის ფორმა არის შეძენა - შპს „სილქ როუდ ენჯინეარინგის“ მიერ შპს „ფარმარეაზე“ საკუთრების უფლების მოპოვება მისი 100%-იანი წილის შესყიდვის გზით.

კონცენტრაციის მიზანი:

ხარჯების ოპტიმიზაცია და არსებული ინფრასტრუქტურის გამოყენება.

კონცენტრაციის მხარეები:

შპს „სილქ როუდ ენჯინეარინგის“ (ს/კ 405373509) მესაკუთრეებს და 50-50%-იანი წილის მფლობელებს წარმოადგენენ ფ/პ თემურ ცუცქირიძე (პ/ნ [redacted]) და ფ/პ პაატა შეყილაძე (პ/ნ [redacted]). ურთიერთდამოკიდებულ პირებს წარმოადგენენ:

შპს „სილქ როუდ ენჯინეარინი“:

1. შპს „ფარმარეა სერვის ჯგუფი“ (ს/კ 405504734) – 100%;
2. შპს „ფარმარეა ქონსალთინგ“ (ს/კ 405536638) – 100%;
3. შპს „ფართსარეა“ (ს/კ 4055047890) – 100%.

თემურ ცუცქირიძეს (პ/ნ [redacted]) გააჩნია წილები შემდეგ საწარმოებში:

1. შპს „სილქ როუდ ენჯინიარინგ“ (ს/კ 405373509) – 50%,
2. შპს „ეკოფუდ-გეო“ (ს/კ 405157155) – 50%;

პაატა შეყილაძეს (პ/ნ [redacted]) გააჩნია წილები შემდეგ საწარმოებში:

1. შპს „სილქ როუდ ენჯინეარინგი“ (ს/კ 405373509) – 50%,
2. შპს „ინფაუერ გრუპი“ (ს/კ 405022559) – 100%,
3. შპს „იყალთოს ველი“ (ს/კ 405223707) – 100%,
4. შპს „ა.მ.თ.“ (ს/კ 426540736) – 25%;
5. შპს „ალმოინდ გარდენსი“ (ს/კ 422433389) – 100%;
6. შპს „ფრეშ ფრუთს“ (ს/კ 402178246) – 100%;
7. შპს „ბი.ბი. დეველოპმენტ“ (ს/კ 400341947) – 50%;
8. შპს „აგრო ლოჯისტიკ გრუპ“ (ს/კ 405393426) – 50%.

ლევან ჭედიშვილს (პ/ნ [redacted]) გააჩნია წილები შემდეგ საწარმოებში:

1. შპს „ფარმარეა“ (ს/კ 404518900) – 100%;
2. შპს „თი პორტალი“ (ს/კ 404540662) – 100%,
3. შპს „სოლარ ტრეიდინგი“ (ს/კ 404540680) – 100%;
4. შპს „კლემენტინი“ (ს/კ 405511423) – 75%.

შეტყობინებაში აღნიშნულია, რომ კონცენტრაციის შესაბამის ბაზარზე, გარდა შპს „სილქ როუდ ენჯინეარინგისა“ და შპს „ფარმარეასი“, მოქმედებს შპს „ფარმარეა სერვის ჯგუფი“, რომელიც ახორციელებს სასოფლო-სამეურნეო ტექნიკის სერვისს მთელი საქართველოს ტერიტორიაზე.

შეტყობინებაში მიხედვით, კონცენტრაციის მხარეებს უკანაკნელი 3 წლის განმავლობაში კონცენტრაციის შესაბამის ბაზარზე მოქმედი ეკონომიკური აგენტებისგან წილი არ შეუძენიათ.

შეტყობინებაში მოცემულია შემძენის პოზიცია შესაბამის ბაზართან დაკავშირებით. კერძოდ, ორივე კომპანია ოპერირებს სასოფლო-სამეურნეო ტექნიკის და საკუთვნებლების სარეალიზაციო ბაზარზე, საქართველოს ტერიტორიაზე.

შეტყობინებაში წარმოდგენილია უახლოესი 24 თვის ეკონომიკური და ბიზნეს გეგმები: ლოგისტიკური და ადმინისტრაციული ხარჯების ოპტიმიზაცია, პროდუქტის საბოლოო ღირებულების შემცირება. შეტყობინების მიხედვით, წინა საანგარიშო პერიოდში შპს „ფარმარეა“ ახორციელებდა საქონლის იმპორტს შპს „ენჯინეარინგისთვის“, რომელიც წარმოადგენდა შპს „ფარმარეას“ ძირითად მომხმარებელს (ჯამური რეალიზაციის [redacted]%). შპს „ფარმარეა“ ფლობდა

საოპერაციო საქმიანობისთვის საჭირო და აუცილებელ ინფრასტრუქტურას და კვალიფიციურ კადრებს, რაც ამარტივებს და ამცირებს ბიზნესპროცესთან დაკავშირებულ ხარჯებს. შპს „ფარმარეა“ ასევე ფლობს წამყვანი და მოწინავე ბრენდების წარმომადგენლობებს საქართველოს ტერიტორიაზე და უდიდეს გამოცდილებას აღნიშნულ სეგმენტში. ყოველივე აღნიშნული სასიცოცხლოდ მნიშვნელოვანია სფეროში წარმატების მისაღწევად. უახლოესი 24 თვის მანძლზე კომპანია გეგმავს იგივე მიმართულებით განვითარებას, ახალი კადრების დამატებას და საკუთარი პროდუქტების საექსპორტო ბაზარზე გატანას.

შემძენის ინფორმაციით, კონცენტრაცია არ მოახდენს მნიშვნელოვან ეფექტს ბაზარზე, რადგან კონცენტრაციის მონაწილე მხარეებს უჭირავთ საკუთარი ნიშა მაღალი ხარისხისა და ღირებულების სეგმენტში. სამიზნე მომხმარებელს წარმოადგენს ხარისხიანი ტექნიკის შეძენაზე ორიენტირებული მომხმარებელი. მომხმარებლისთვის ხდება/მოხდება ხარისხიანი მანქანა-დანადგარების შეთავაზება, რომელიც ბევრად უფრო გამძლეა ექსპლუატაციისას. კომპანიები კონცენტრაციის დადებით ზეგავლენად მიიჩნევენ შპს „ფარმარეას“ გამოცდილებისა და საერთაშორისო კონტაქტების გამოყენებით, გაორმაგებული ძალებით, ქართველი ფერმერების მომარაგებას მაღალი ხარისხის ტექნიკითა და სერვისით.

მხარეები ადასტურებენ, რომ შეტყობინებაში წარმოდგენილი ინფორმაცია შეესაბამება სიმართლეს და მათთვის ცნობილია არასწორი ინფორმაციის მიწოდებით გამოწვეული საქართველოს კანონმდებლობით განსაზღვრული სამართლებრივი შედეგები.

II. სამართლებრივი მიმოხილვა

სააგენტოსთვის წინასწარ შეტყობინებას დაქვემდებარებული კონცენტრაციის შესახებ შეტყობინების წარდგენის, განხილვისა და სააგენტოს მიერ გადაწყვეტილების მიღების მატერიალური და პროცედურული საკითხები რეგულირდება საქართველოს მოქმედი კანონმდებლობით, კერძოდ: „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონით, საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსით, „საჯარო სამართლის იურიდიული პირის – საქართველოს კონკურენციის ეროვნული სააგენტოს დებულების დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს მთავრობის 2014 წლის 14 აპრილის N288 დადგენილებით, „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანებით, „ბაზრის ანალიზის მეთოდური მითითებების დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 23 ოქტომბრის N37 ბრძანებით და სხვა.

1. „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-11 მუხლის პირველი პუნქტით განსაზღვრულია კონცენტრაციის განმარტება, ხოლო ამავე მუხლის მე-2 პუნქტით განისაზღვრება ის უფლებები, რომელიც გამოიყენება კონცენტრაციის მიზნებისთვის კონტროლის განსახორციელებლად;
2. „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-11 მუხლის შესაბამისად, სააგენტოსთვის წინასწარ შეტყობინებას დაქვემდებარებული კონცენტრაციის განხორციელება დასაშვებია მხოლოდ მისი კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ სააგენტოს გადაწყვეტილების საფუძველზე. ხოლო ამავე კანონის 33-ე მუხლის მე-4 პუნქტის მიხედვით, სავალდებულო შეტყობინებას დაქვემდებარებული კონცენტრაციის სააგენტოს გვერდის ავლით განხორციელების შემთხვევაში, შეტყობინების წარმოდგენის ვალდებულების მქონე პირს ეკისრება ჯარიმა, რომლის ოდენობა არ

აღემატება სააგენტოს მიერ გადაწყვეტილების გამოტანის წინა ფინანსური წლის წლიური ბრუნვის 5%-ს. ჯარიმის დაკისრება შეტყობინების წარმოდგენის ვალდებულების მქონე პირს არ ათავისუფლებს სააგენტოსთვის შეტყობინების წარმოდგენისგან. ჯარიმის დაკისრების პარალელურად, შეტყობინების წარმოდგენის ვადას, ყოველ კონკრეტულ შემთხვევაში განსაზღვრავს სააგენტო და იგი არ შეიძლება იყოს 14 კალენდარულ დღეზე ნაკლები. სააგენტო განიხილავს კანონმდებლობის გვერდის ავლით განხორციელებულ კონცენტრაციას და იმ შემთხვევაში თუ ის მიიჩნევა დაუშვებლად, ჯარიმის დაკისრების პარალელურად მიმართავს სასამართლოს კონცენტრაციის გაუქმების და პირვანდელი მდგომარეობის აღდგენის მიზნით;

3. „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის 33-ე მუხლის მე-7 პუნქტის შესაბამისად, ჯარიმის ოდენობის დადგენისას გათვალისწინებული უნდა იქნეს შესაბამისი დარღვევით გამოწვეული ზიანი, დარღვევის ხანგრძლივობა და სიმძიმე. თავის მხრივ, საქართველოს კონკურენციის ეროვნული სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 2 დეკემბრის N04/158 ბრძანებით დამტკიცებული „ჯარიმების ოდენობის დადგენის სახელმძღვანელო პრინციპების“ მიხედვით, ჯარიმის ოდენობის განსაზღვრის პროცესში სააგენტო მოქმედებს „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მიზნის დასაცავად და ითვალისწინებს მხარეთა ინტერესებს. კერძოდ, უზრუნველყოფს, რომ მის მიერ გამოყენებული ჯარიმა იყოს სამართლიანი, პროპორციული და პრევენციული ხასიათის. ჯარიმის დაკისრების დროს, გასათვალისწინებელია, ქმედება განზრახ იქნა ჩადენილი თუ გაუფრთხილებლობით, პირი მოქმედებდა მოგების მიღების მიზნით, თუ საკუთარი საწარმოს რთულ ვითარებაში ჩაგდების თავიდან ასაცილებლად, ან პირველად ჩაიდინა თუ არა მან მსგავსი ქმედება და სხვა. ჯარიმის განსაზღვრის დამატებითი კრიტერიუმები ასევე მოცემულია საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსშიც. ჯარიმის ინდივიდუალური ოდენობის გამოთვლის დროს, მხედველობაში მიიღება პასუხისმგებლობის დამამძიმებელი და შემამსუბუქებელი გარემოებები, კანონსაწინააღმდეგო ქმედების ჩამდენი პირის ეკონომიკური მდგომარეობა;

4. „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანების მე-3 მუხლის მიხედვით, სააგენტოსათვის წინასწარ სავალდებულო წერილობით შეტყობინებას ექვემდებარება კონცენტრაცია, თუ მისი მონაწილე ეკონომიკური აგენტების ერთობლივი (ჯამური) წლიური ბრუნვა საქართველოს ტერიტორიაზე, შეტყობინების წარმოდგენის ვალდებულების წარმოშობის წინა ფინანსური წლის მდგომარეობით, აღემატება 20 მილიონ ლარს და ამასთან, კონცენტრაციის მონაწილე მინიმუმ ორი ეკონომიკური აგენტიდან თითოეულის წლიური ბრუნვა აღემატება 5 მილიონ ლარს;

5. სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანებით დამტკიცებული წესის მე-5 მუხლის „ა“ ქვეპუნქტის მიხედვით - შეძენის, ხელშეკრულებებით ან სხვა საშუალებებით კონტროლის მოპოვების შემთხვევაში, შეტყობინების წარმოდგენის ვალდებულება ეკისრება შემძენ ან/და კონტროლის უფლების მომპოვებელ პირს;

6. კანონის 11^1 მუხლის მე-3 პუნქტის შესაბამისად, სააგენტოს მიერ კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვისთვის დაწესებული საფასური შეადგენს 5 000 ლარს;

7. კანონის 11^1 მუხლის მე-5 და მე-6 პუნქტების შესაბამისად, თუ დაგეგმილი კონცენტრაცია ექცევა კანონის რეგულირების სფეროში, სააგენტო კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვას იწყებს კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვის საფასურის გადახდის დამადასტურებელი დოკუმენტის წარდგენის შემდეგ და ამ დოკუმენტის წარდგენიდან არაუგვიანეს 25 სამუშაო დღისა, ვალდებულია განიხილოს და მიიღოს ერთ-ერთი შემდეგი გადაწყვეტილება:

ა) დაგეგმილი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ;

ბ) კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვის ვადის გაგრძელების შესახებ, თუ არსებობს გონივრული ეჭვი, რომ შესაძლებელია დაგეგმილი კონცენტრაცია კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადი არ იყოს ან თუ, საქმის სირთულიდან გამომდინარე, საჭიროა შესაბამისი საკითხის დამატებით შესწავლა. სააგენტოს მიერ აღნიშნულ ვადაში ერთ-ერთი გადაწყვეტილების მიუღებლობა დადებით პასუხად მიიჩნევა.

8. კანონის 11^1 მუხლის მე-9 პუნქტის შესაბამისად, კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვის ვადის გაგრძელების შესახებ გადაწყვეტილების მიღების შემთხვევაში სააგენტო ვალდებულია კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინება განიხილოს კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვის ვადის გაგრძელების შესახებ გადაწყვეტილების მიღებიდან არაუგვიანეს 90 კალენდარული დღისა. ამ ვადაში სააგენტოს მიერ აღნიშნულ შეტყობინებაზე პასუხის გაუცემლობა დადებით პასუხად მიიჩნევა;

9. იმ ეკონომიკური აგენტების კონცენტრაციის რეგისტრაციისთვის, რომლებსაც ეკისრებათ ამ კანონის 11^1 მუხლით განსაზღვრული კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების ვალდებულება, აუცილებელია, არსებობდეს სააგენტოს გადაწყვეტილება მოსალოდნელი კონცენტრაციის კონკურენტული ეფექტის შესახებ. სააგენტოს მიერ უარყოფითი დასკვნის გაცემა საჯარო სამართლის იურიდიული პირის – საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოს მიერ ეკონომიკური აგენტის რეგისტრაციაზე უარის თქმის საფუძველია;

10. კანონის 11^1 მუხლის მე-6 და მე-9 პუნქტებით გათვალისწინებული ვადების ამოწურვამდე ან სააგენტოს მიერ შესაბამისი გადაწყვეტილების მიღებამდე კონცენტრაციის განხორციელება აკრძალულია. სააგენტოს მიერ უარყოფითი გადაწყვეტილების მიღების შემთხვევაში კონცენტრაციის განხორციელება აკრძალულია;

11. კანონის მე-11 მუხლის მე-3 და მე-4 პუნქტების შესაბამისად, კონცენტრაცია, რომელიც არსებითად არ ზღუდავს ეფექტიან კონკურენციას საქართველოს ან მისი ნაწილის სასაქონლო ან მომსახურების ბაზარზე, თავსებადია კონკურენტულ გარემოსთან. ხოლო, კონცენტრაცია, რომელიც ზღუდავს ეფექტიან კონკურენციას - არ არის თავსებადი.

12. „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 და „ბაზრის ანალიზის მეთოდური მითითებების დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 23 ოქტომბრის N37 ბრძანებებით განისაზღვრება დაგეგმილი კონცენტრაციის შეფასების საკითხები. აღნიშნული აქტები მოიცავს, როგორც სასაქონლო ბაზრის, ასევე დაგეგმილი კონცენტრაციის შეფასების პრინციპებს, შეფასების მეთოდებსა და კრიტერიუმებს;

13. კანონის მე-18 მუხლის შესაბამისად, სააგენტო უფლებამოსილია ეკონომიკურ აგენტს/მხარეს/დაინტერესებულ მხარეს მოსთხოვოს მისი საქმიანობის ან/და კონკრეტული ოპერაციის შესახებ ნებისმიერი ინფორმაციის/დოკუმენტაციის (მათ შორის, კონფიდენციალური ინფორმაციის) წარდგენა, რომელიც საჭიროა სააგენტოს მიერ შესაბამისი უფლებამოსილების განხორციელებისთვის“. სააგენტოს მიერ გამოთხოვილი ინფორმაციის განსაზღვრულ ვადაში მიუწოდებლობა, არასწორი ან არასრული ინფორმაციის წარმოდგენა გამოიწვევს პირის დაჯარიმებას კანონის 32-ე მუხლით დადგენილი წესით (ჯარიმის ოდენობა იურიდიული პირისთვის შეადგენს 3 000 ლარს (განმეორებითობა - 5 000 ლარი), ფიზიკური პირისთვის - 1000 ლარს (განმეორებითობა - 3 000 ლარი).

III. ბაზრის ანალიზი

3.1. შესაბამისი ბაზარი

„ბაზრის ანალიზის მეთოდური მითითების დამტკიცების თაობაზე" სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 23 ოქტომბრის N37 ბრძანებით დამტკიცებული „ბაზრის ანალიზის მეთოდური მითითებების" (შემდგომში - „ბაზრის ანალიზის მეთოდური მითითებები") მე-5 მუხლის მიხედვით, შესაბამისი ბაზრის იდენტიფიცირება უნდა მოხდეს შემდეგი სამი პარამეტრის მეშვეობით:

ა) სასაქონლო/მომსახურების ბაზრის პროდუქციული საზღვრები;
ბ) სასაქონლო/მომსახურების ბაზრის გეოგრაფიული საზღვრები;
გ) სასაქონლო/მომსახურების ბაზრის დროითი ჩარჩოები

ა) პროდუქციული საზღვრები

შესაბამისი ბაზრის პროდუქციულ საზღვრებში ექცევა ყველა საქონელი ან მომსახურება, რომელიც შეიძლება ჩაითვალოს ურთიერთჩანაცვლებადად ამ საქონლის/მომსახურების მახასიათებლებიდან, ფასებიდან და მათი გამოყენების მიზნებიდან გამომდინარე.

როგორც შეტყობინებიდან და სააგენტოს მიერ დამუშავებული მასალებიდან ირკვევა, კონცენტრაციის მხარეები მოქმედებენ სასოფლო-სამეურნეო ტექნიკის და მარაგ-ნაწილების იმპორტის და რეალიზაციის ბაზარზე. ამასთან, შპს „ფარმარეა" დამატებით ეწევა სასოფლო-სამეურნეო ტექნიკის და მარაგ-ნაწილების სერვისს, თუმცა სერვისის მიწოდება არ ხდება შპს „სილქ როუდ ენჯინეარინგის" მიერ. შესაბამისად, კონცენტრაციაში მონაწილე ეკონომიკური აგენტების საქმიანობიდან გამომდინარე, განხორციელებული კონცენტრაციის კონკურენტული ეფექტის შეფასების მიზნით, სააგენტო შესაბამისი ბაზრის პროდუქციულ საზღვრად მიიჩნევს სასოფლო-სამეურნეო ტექნიკისა და მარაგ-ნაწილების პროდუქციულ ბაზარს.

ბ) გეოგრაფიული საზღვრები

რაც შეეხება შესაბამის გეოგრაფიულ ბაზარს, სასოფლო-სამეურნეო ტექნიკა, მარაგ-ნაწილები და მათი სერვისი მოთხოვნადია და მიწოდება ხორციელდება მთელი ქვეყნის მასშტაბით. ამდენად, სააგენტომ შესაბამის გეოგრაფიულ არეალად განსაზღვრა საქართველოს ტერიტორია.

გ) დროითი ჩარჩო

პროდუქციის მიწოდება არ ხასიათდება სეზონურობით, შესაბამისად, ბაზარს არ გააჩნია კონკრეტული დროითი ჩარჩო.

3.2. შესაბამის ბაზარზე კონცენტრაციაში მონაწილე მხარეების წილი

შესაბამის ბაზარზე კონკურენტული გარემოს შეფასების მიზნით, ინფორმაციის გამოთხოვა განხორციელდა საქართველოს სტატისტიკის ეროვნული სამსახურიდან - ქვეყანაში 2021 წელს მოქმედი იმ ეკონომიკური აგენტების შესახებ (დასახელებისა და საიდენტიფიკაციო კოდის მითითებით), რომლებიც ეწეოდნენ: 1. საბითუმო ვაჭრობას სასოფლო-სამეურნეო ტექნიკითა და მარაგ-ნაწილებით; 2. საცალოს ვაჭრობას სასოფლო-სამეურნეო ტექნიკითა და მარაგ-ნაწილებით. სასოფლო-სამეურნეო ტექნიკის 2021 წლის იმპორტის მონაცემების გამოთხოვა განხორციელდა სსიპ -შემოსავლების სამსახურიდან.

საქართველოს სტატისტიკის ეროვნული სამსახურიდან მიღებული ინფორმაციის მიხედვით, სასოფლო-სამეურნეო მანქანებით, მოწყობილობებით და საკუთნოებით საბითუმო ვაჭრობის ბაზარზე 2021 წელს მოქმედებდა 134 ეკონომიკური აგენტი, ხოლო ბაზრის მოცულობა შეადგენდა 169.3 მლნ ლარს.[5] შესაბამის ბაზრის საბითუმო დონეზე ბაზრის კონცენტრაციის - ჰერფინდალ-ჰირშმანის ინდექსმა HHI შეადგინა 463.14 ერთეული, რაც დაბალკონცენტრირებული ბაზრის მაჩვენებელია. შპს „სილქ როუდ ენჯინეარინგის“ წილმა შესაბამისი ბაზრის განსახილველ დონეზე შეადგინა [redacted]%-ს, ხოლო შპს „ფარმარეას“ წილმა - [redacted]%. განხორციელებული კონცენტრაციის შედეგად, HHI ინდექსი იზრდება უმნიშვნელოდ - 586 ერთეულამდე, ხოლო სხვაობა ΔHHI=122.7.

რაც შეეხება შესაბამისი ბაზრის იმპორტის დონეს, ბაზრის მოცულობა 2021 წელს შეადგენდა 186 446 189 ლარს[6]. შპს „სილქ როუდ ენჯინეარინგის“ (ს/კ 405373509) მიერ იმპორტირებული საქონლის ღირებულება - [redacted] ლარს - [redacted]%, ხოლო შპს „ფარმარეას“ (ს/კ 404518900) მიერ იმპორტირებული საქონლის ღირებულება - [redacted] - [redacted]%. შესაბამისი ბაზრის იმპორტის დონეზე, კონცენტრაციის განხორციელებამდე HHI ინდექსი შეადგენდა 210.7 ერთეულს. განხორცილებული კონცენტრაციის შედეგად სახეზეა ინდექსის ზრდა 15 ერთეულით - 225.8 ნიშნულამდე - ბაზარი დაბალკონცენტრირებულია.

IV. სააგენტოს შეფასება

ყოველივე ზემოაღნიშნულიდან გამომდინარე, საქართველოს კონკურენციის ეროვნულმა სააგენტომ დაადგინა, რომ შპს „სილქ როუდ ენჯინეარინგს“ (ს/კ 405373509) და შპს „ფარმარეას“ (ს/კ 404518900) შორის განხორციელებული კონცენტრაცია, „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-11 მუხლის შესაბამისად, არსებითად არ ზღუდავს ეფექტიან კონკურენციას საქართველოს ან მისი ნაწილის სასაქონლო ან მომსახურების ბაზარზე და თავსებადია კონკურენტულ გარემოსთან. კერძოდ, შესაბამისი ბაზრის როგორც იმპორტის, ასევე საბითუმო და საცალო დონე დაბალკონცენტრირებულია და განხორციელებული კონცენტრაციის შედეგად ადგილი არ აქვს კონცენტრაციის ინდექსის არსებით ცვლილებას.

[5] საქართველოს სტატისტიკის ეროვნული სამსახურის წერილი N5-948, 20/04/2023 (რეგ. N01/1302, 20 აპრილი 2023 წ.).

[6] სსიპ შემოსავლების სამსახურის წერილი N21-10/35276, 28/04/2023 (რეგ. N01/1396, 28 აპრილი 2023 წ.).