



**შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორსის“ (3229725, დელავერი, აშშ) მიერ ევროპული
სააქციო საზოგადოება „ევერლენს სე“-ში (HRB 22056, გერმანია) აქციების არაპირდაპირ
შემძენის გზით განსახორციელებელი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან
თავსებადობის შესახებ**

„კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს მე-11 მუხლის მე-3 და მე-6 პუნქტების, 11¹ მუხლის მე-6 პუნქტის „ა“ ქვეპუნქტის, 17¹ მუხლის მე-4 პუნქტის, „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანებით დამტკიცებული წესის მე-8 მუხლის მე-6 პუნქტის „ა“ ქვეპუნქტის, მე-8¹ მუხლის, მე-16 მუხლისა და „საჯარო სამართლის იურიდიული პირის - საქართველოს კონკურენციისა და მომხმარებლის დაცვის სააგენტოს დებულების დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს მთავრობის 2014 წლის 14 აპრილის №288 დადგენილებით დამტკიცებული დებულების მე-4 მუხლის მე-4 პუნქტის „ე“ ქვეპუნქტის შესაბამისად,

ვბრძანებ:

1. დამტკიცდეს გადაწყვეტილება შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორსის“ (3229725, დელავერი, აშშ) მიერ ევროპული სააქციო საზოგადოება „ევერლენს სე“-ში (HRB 22056, გერმანია) აქციების არაპირდაპირ შემძენის გზით განსახორციელებელი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ თანდართული სახით;
2. შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორსის“ (3229725, დელავერი, აშშ) მიერ ევროპული სააქციო საზოგადოება „ევერლენს სე“-ში (HRB 22056, გერმანია) აქციების არაპირდაპირ შემძენის გზით განსახორციელებელი კონცენტრაცია მიჩნეულ იქნეს კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადად;
3. გადაწყვეტილება გაეგზავნოს საქართველოს კონკურენციისა და მომხმარებლის დაცვის სააგენტოში შეტყობინების წარმომდგენ პირს;
4. გადაწყვეტილება მისი მიღებიდან 7 სამუშაო დღის ვადაში გამოქვეყნდეს სააგენტოს ოფიციალურ ვებ-გვერდზე, სახელმწიფო, კომერციულ, პროფესიულ, პერსონალურ ან/და



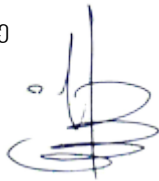
საგადასახადო საიდუმლოებას მიკუთვნებული ინფორმაციის კონფიდენციალურობის დაცვით;

5. ამ ბრძანების გასაჩივრება შესაძლებელია საქართველოს კანონმდებლობით დადგენილი წესით წინამდებარე აქტის ოფიციალური წესით გაცნობის დღიდან ერთი თვის ვადაში თბილისის საქალაქო სასამართლოში (მის.: ქ. თბილისი, დავით აღმაშენებლის ხეივანი №64);

6. ეს ბრძანება ამოქმედდეს ხელმოწერისთანავე.

ირაკლი ლექვიჩიძე

თავმჯდომარე



გადაწყვეტილება

შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორსის“ (3229725, დელავერი, აშშ) მიერ ევროპული სააქციო საზოგადოება „ვეერლენს სე“-ში (HRB 22056, გერმანია) აქციების არაპირდაპირ შეძენის გზით განსახორციელებელი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ

I. ფაქტობრივი გარემოებები

საქართველოს კონკურენციისა და მომხმარებლის დაცვის სააგენტოში (შემდგომში - სააგენტო) 2026 წლის 03 აგვისტოს N01/6899 წერილით შემოვიდა შეტყობინება შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორსისა“ (3229725, დელავერი, აშშ) და სს „ფოლქსვაგენს“ (HRB 100484, გერმანია) შორის განსახორციელებელი კონცენტრაციის თაობაზე. სააგენტოში წარმოდგენილი შეტყობინება ცნობილ იქნა დასაშვებად და 2026 წლის 17 აგვისტოს კორესპონდენციით მხარის მიერ სააგენტოში წარმოდგენილ იქნა შეტყობინების განხილვისათვის დადგენილი საფასურის გადახდის დამადასტურებელი დოკუმენტი.¹

შეტყობინება მოიცავდა დადგენილი ფორმით მოთხოვნილ ინფორმაციას კონცენტრაციის შესახებ:

- ზოგადი მონაცემები კონცენტრაციაში მონაწილე პირთა შესახებ;
- ზოგადი ინფორმაცია კონცენტრაციის შესახებ - მისი ფორმა, მიზანი;
- კონცენტრაციის მხარეებთან დაკავშირებული პირები, მათი ერთობლივი შემოსავლები 2025 წელს;
- კონცენტრაციის აღწერა - მხარის მოსაზრება შესაბამის ბაზართან დაკავშირებით, უახლოესი 24 თვის ეკონომიკური და ბიზნესგეგმები, კონცენტრაციის სავარაუდო შედეგები, კონცენტრაციის მოსალოდნელი შედეგების აღწერა, მოლოდინები კონცენტრაციის დადებითი და უარყოფითი ზეგავლენის შესახებ. ასევე, საკითხები, რამაც მხარეთა მოსაზრებით შეიძლება გავლენა იქონიოს საკითხის დადებითად ან უარყოფითად გადაწყვეტაზე და რაზეც სააგენტოს მიერ ყურადღება უნდა იქნეს გამახვილებული.

შეტყობინებას დანართის სახით თან ახლდა:

- კონცენტრაციაში მონაწილე და მათთან დაკავშირებული კომპანიების სტრუქტურა;
- კონცენტრაციაში მონაწილე პირთა სარეგისტრაციო დოკუმენტები;
- შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორსის“ კონტროლს დაქვემდებარებული კომპანიების სია;
- ტრანზაქციის განხორციელების შემდგომი სტრუქტურა;
- მინდობილობები.

ინფორმაცია კონცენტრაციაში მონაწილე ეკონომიკური აგენტების შესახებ:

არსებული მონაცემებით, სს „ფოლქსვაგენს“ (HRB 100484, გერმანია) აკონტროლებს

¹ შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორსისა“ და სს „ფოლქსვაგენის“ წარმომადგენლის თვალა ხუნდაძის 2026 წლის 17 აგვისტოს წერილი რეგ. N 01/7486.

სამიზნე კომპანიის, ევროპული სააქციო საზოგადოება „ევერლენს სეს“ (HRB 22056, გერმანია; შემდგომში - ევერლენს სე) აქციების 100%-ს ამჟამად არაპირდაპირ ფლობს სს „ფოლქსვაგენი“,

შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორს“ (3229725, დელავერი, აშშ) კერძო საინვესტიციო კომპანიაა, რომელიც ახორციელებს ინვესტიციებს არაერთ დარგში, მათ შორის, საინფორმაციო ტექნოლოგიების, ჯანდაცვის, საცალო და სამომხმარებლო პროდუქტების, კომუნიკაციების, ფინანსური სერვისებისა და ინდუსტრიულ/წარმოების სექტორებში.

პირდაპირი შემძენი შპს „ნიკოლაუს (ბი.სი.) ბიდკო“ (Nikolaus (BC) Bidco GmbH), წარმოადგენს სპეციალური დანიშნულების კომპანიას და მისი საბოლოო მაკონტროლებელი არის შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორს“. მას არ გააჩნია საკუთარი საოპერაციო საქმიანობა.

კონცენტრაციის ფორმა:

განსახორციელებელი კონცენტრაციის ფორმა არის აქციების გადაცემის გზით, შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორსის“ (3229725, დელავერი, აშშ) მიერ მართული ან/და მის საინვესტიციო საკონსულტაციო მომსახურების ქვეშ მყოფი ფონდების მიერ, სს „ფოლქსვაგენისგან“ (HRB 100484, გერმანია) ევროპული სააქციო საზოგადოება „ევერლენს სე“- ში (HRB 22056, გერმანია) (და მის პირდაპირ და არაპირდაპირ შვილობილ კომპანიებში) აქციებისა და ხმის უფლების უმრავლესობის არაპირდაპირ შეძენა. პირდაპირი შემძენი არის შპს „ნიკოლაუს (ბი.სი.) ბიდკო“, რომელიც წარმოადგენს სპეციალური დანიშნულების კომპანიას და რომელსაც არ გააჩნია საკუთარი საოპერაციო საქმიანობა. მისი საბოლოო მაკონტროლებელი არის შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორს“.

ამჟამად, სს „ფოლქსვაგენი“

მეშვეობით ევროპული სააქციო საზოგადოება „ევერლენს სე“-ში ფლობს აქციების 100%-ს. შესაბამისად, „ევერლენს სე“ ამჟამად ერთპიროვნულად კონტროლდება სს „ფოლქსვაგენის“ მიერ.

შპს „ნიკოლაუს (ბი.სი.) ბიდკომ“ 2026 წლის 24 ივნისს გააფორმა ოფციის შესახებ შეთანხმება, რომლის საფუძველზეც, „VVV“-ის, გარკვეული პირობების შესრულების გათვალისწინებით, აქვს აქციების ნასყიდობის ხელშეკრულების ამოქმედების უფლება/ოფცია, რის შედეგადაც შპს „ნიკოლაუს (ბი.სი.) ბიდკო“ არაპირდაპირ შეიძენს „ევერლენს სე“-ში აქციებისა და ხმის უფლების 100%-ს. გარდა ამისა, ოფციის შესახებ შეთანხმება ანიჭებს „VVV“-ის აქციონერთა შეთანხმების ამოქმედების უფლებას/ოფციას (რომელიც განხორციელდება ნასყიდობის ხელშეკრულების ოფციასთან ერთად), რომელიც არეგულირებს სს „ფოლქსვაგენის“ მიერ „ევერლენს სე“-ში (არაპირდაპირ) რეინვესტირებას და შემოთავაზებული გარიგების დასრულების მომენტიდან, დაარეგულირებს შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორსის“ მიერ მართული და/ან მის საინვესტიციო საკონსულტაციო მომსახურების ქვეშ მყოფი ფონდებისა და სს „ფოლქსვაგენის“ ერთობლივ (არაპირდაპირ) მონაწილეობას „ევერლენს სე“-ს კაპიტალში.

შპს „ნიკოლაუს (ბი.სი.) ბიდკოს“ არაპირდაპირი ერთპიროვნული მესაკუთრე იქნება ლუქსმბურგში დაფუძნებული ჰოლდინგური კომპანია „ლუქსკო“. „ლუქსკოში“ აქციებისა და ხმის უფლების დაახლოებით 51% იქნება შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორსის“ მიერ მართული და/ან მის საინვესტიციო საკონსულტაციო მომსახურების ქვეშ მყოფი ფონდების არაპირდაპირ საკუთრებაში, ხოლო აქციებისა და ხმის უფლების 49%-ის არაპირდაპირი მესაკუთრე იქნება სს

„ფოლქსვაგენი“. აქციონერთა შეთანხმების მიხედვით, შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორსის“ მიერ მართულ და/ან მის საინვესტიციო საკონსულტაციო მომსახურების ქვეშ მყოფ ფონდებს „ევერლენს სე“-ზე ექნებათ გადამწყვეტი გავლენა მათ მიერ აქციათა და ხმის უფლების უმრავლესობის ფლობის შედეგად. აქციონერთა დონეზე, შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორსის“ მიერ მართულ და/ან მის საინვესტიციო საკონსულტაციო მომსახურების ქვეშ მყოფ ფონდებს ექნებათ ხუთიდან სამი ადგილი საერთო სამეთვალყურეო ორგანოში და, ზოგადი წესით, შესაძლებლობა ექნებათ ჩვეულებრივ საკითხებზე გადაწყვეტილება მიიღონ უბრალო უმრავლესობით, შედეგად კი, გააკონტროლონ „ევერლენს სე“-ის ყოველდღიური სტრატეგიული მიმართულება.

შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორს“ ასევე უფლებამოსილი იქნება, დანიშნოს აქციონერთა წარმომადგენლების უმრავლესობა „ევერლენს სე“-ის სამეთვალყურეო საბჭოში და დანიშნოს თავმჯდომარე. სამეთვალყურეო საბჭოში აქციონერთა წარმომადგენლებმა წინასწარ შეხვედრებზე უნდა შეთანხმონ თავიანთი პოზიციები ხმის მიცემასთან დაკავშირებით და გაითვალისწინონ აქციონერთა კომიტეტზე მიღებული გადაწყვეტილებები. ამასთან, საერთო კრების გადაწყვეტილებებში შპს „ნიკოლაუს (ბი.სი.) ბიდკომ“ უნდა გამოიყენოს თავისი ხმის უფლებები აქციონერთა კომიტეტის გადაწყვეტილებების შესაბამისად. აქციონერთა შეთანხმების თანახმად, სს „ფოლქსვაგენი“ განაგრძობს მნიშვნელოვანი მმართველობითი უფლებების განხორციელებას „ევერლენს სე“-ს ჯგუფის ყველა დონეზე და შედეგად, დარჩება „ევერლენს სე“-ს თანამაკონტროლებელ აქციონერად.

აქციონერთა კომიტეტში, სს „ფოლქსვაგენს“ ექნება ხუთიდან ორი ადგილი (სამ ადგილს დაიკავებს შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორს“). ამასთან, „ევერლენს სე“-სთან დაკავშირებით საბიუჯეტო გადაწყვეტილებებისა და ფუნდამენტური სტრატეგიული, სტრუქტურული და ცენტრალური ბიზნესგადაწყვეტილებების მისაღებად საჭირო იქნება ერთსულოვანი თანხმობა აქციონერთა კომიტეტზე, რაც სს „ფოლქსვაგენს“ ანიჭებს დე-ფაქტო ვეტოს უფლებას. სს „ფოლქსვაგენი“ ასევე უფლებამოსილი იქნება „ევერლენს სე“-ის სამეთვალყურეო საბჭოში დანიშნოს ცხრიდან ოთხი წევრი, ასევე დანიშნოს თავმჯდომარის ერთ-ერთი მოადგილე (დანარჩენ ხუთ წევრს და თავმჯდომარეს ნიშნავს შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორს“).

კონცენტრაციის მიზანი და გეგმა:

მხარეთა განმარტებით, დაგეგმილი კონცენტრაცია წარმოადგენს სს „ფოლქსვაგენსა“ და შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორსს“ შორის სტრატეგიული პარტნიორობის ნაწილს, რომელიც მიზნად ისახავს „ევერლენს სე“ ჯგუფის გრძელვადიანი განვითარების, მომგებიანობისა და კონკურენტუნარიანობის უზრუნველყოფას. მათი განცხადებით, გარიგება არ არის ფოკუსირებული საქართველოზე და შემოთავაზებული გარიგების შესახებ მათი შეთანხმება მიზნად არ ისახავს საქართველოს ბაზარზე რაიმე გავლენის მოხდენას.

„ევერლენს სე“ (ყოფილი MAN Energy Solutions SE) განაგრძობს ფუნქციონირებას დამოუკიდებელ ბიზნესად, საკუთარი მენეჯმენტით და ბაზარზე პირდაპირი წვდომით. მასზე ერთობლივი კონტროლის მოპოვება არ შეცვლის სამიზნე ეკონომიკური აგენტის, როგორც სრულად ფუნქციონირებადი საწარმოს სტატუსს. შემოთავაზებული გარიგება წარმოადგენს უცხოურ კომპანიებს შორის განხორციელებულ (foreign-to-foreign) ტრანზაქციას.

მხარეთა განმარტებით, დაგეგმილ კონცენტრაციას არ გააჩნია საქართველოსთან დაკავშირებული რაიმე კონკრეტული მიზნები. შეტყობინების წარმდგენი მხარეები ამჟამად არ გეგმავენ რაიმე არსებით ცვლილებებს, რამაც შეიძლება გავლენა მოახდინოს საქართველოში სამიზნე ეკონომიკური აგენტის საქმიანობაზე, მათ შორის, მიწოდების შეწყვეტას ან ბაზრიდან გასვლას. სამიზნე ეკონომიკური აგენტის მიერ საქართველოში მიღებული შემოსავალი და მასთან დაკავშირებული შესაბამისი საქმიანობა ამჟამად წარმოადგენს მისი მთლიანი ბიზნესის მხოლოდ მცირე ნაწილს. შესაბამისად, შემოთავაზებული გარიგების ფარგლებში არ არსებობს კონკრეტულად საქართველოსთან მიმართებით რაიმე ტრანზაქციული, მოკლევადიანი თუ გრძელვადიანი, საინვესტიციო თუ ეკონომიკური გეგმები.

მხარეთა განცხადებით, შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორსის“ მიერ მართული ან/და მის საინვესტიციო საკონსულტაციო მომსახურების ქვეშ მყოფი ფონდები ახორციელებენ ინვესტიციებს არაერთ დარგში, მათ შორის: საინფორმაციო ტექნოლოგიების, ჯანდაცვის, საცალო და სამომხმარებლო პროდუქტების, კომუნიკაციების, ფინანსური სერვისებისა და ინდუსტრიულ/წარმოების სექტორებში. ყველა ბაზარი, რომელზეც შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორსის“ მიერ მართული და/ან მის საინვესტიციო საკონსულტაციო მომსახურების ქვეშ მყოფი ფონდების პორტფელური კომპანიები ოპერირებენ განსხვავდება იმ ბაზრებისგან, რომლებზეც საქმიანობს ევერლენსი, მათ შორის არ არის არც არსებული და არც პოტენციური კონკურენცია. შესაბამისად, შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორსი“ არ აკონტროლებს რომელიმე პორტფელურ კომპანიას, რომელიც ოპერირებს იმავე პროდუქციულ და გეორგაფიულ ბაზრებზე, რომლებზეც საქმიანობს ევერლენსი, მათ შორის როგორც ბაზარზე უკვე არსებულ, ასევე შემუშავების პროცესში მყოფ სამომავლო პროდუქტებთან მიმართებით. აღნიშნულიდან გამომდინარე, შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორსი“ და „ევერლენს სე“ -ს შორის ჰორიზონტალური გადაფარვა არ წარმოიშობა არც საქართველოში და არც მის მიღმა. აღნიშნულის გათვალისწინებით, შემოთავაზებული გარიგება არ გახდის ბაზარს მეტად კონცენტრირებულს და არ გამოიწვევს კონკურენტების რაოდენობის შემცირებას რომელიმე სავარუდო შესაბამის ბაზარზე.

მხარეები ასევე უთითებენ, რომ არ იკვეთება რაიმე არსებული ან პოტენციური ვერტიკალური კავშირი შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორსის“ მიერ მართულ ან/და მისი საინვესტიციო საკონსულტაციო მომსახურების ქვეშ მყოფ ფონდებსა და სამიზნე ეკონომიკურ აგენტს შორის, რომელიც გავლენას მოახდენდა საქართველოს ბაზარზე ან გლობალურად. ასევე, შემოთავაზებული გარიგება არ აერთიანებს ურთიერთშემავსებელ პროდუქტებს ან სერვისებს ისეთი ფორმით, რამაც შესაძლოა კონგლომერატული ეფექტები გამოიწვიოს. კერძოდ, გარიგება არ ზრდის მხარეთა შესაძლებლობას ან მოტივს, ჩაერთონ მიბმის (tying), პროდუქტების დაჯგუფების (bundling) ან სხვა ისეთ პრაქტიკებში, რამაც შესაძლოა კონკურენტების ბაზრიდან განდევნა გამოიწვიოს. შესაბამისად, შემოთავაზებული გარიგება არ წარმოშობს კონკურენტების, მომხმარებლების ან მიმწოდებლებისთვის ზედა ან ქვედა დონის ბაზარზე წვდომის შეზღუდვის შესაძლებლობას ან მოტივს, და მოსალოდნელი არ არის, რომ მან გამოიწვიოს კონკურენციის შეზღუდვა.

შეტყობინებაში მითითებულია, რომ დაგეგმილი კონცენტრცია არ მოახდენს უარყოფით გავლენას საქართველოს ბაზარზე. კერძოდ, შემოთავაზებული გარიგება არ გააქრობს ბაზრიდან რეალურ ან პოტენციურ კონკურენტებს, არ წარმოშობს ბაზარზე წვდომის შეზღუდვის რისკებს და სხვაგვარად არ იქონიებს უარყოფით გავლენას კონკურენციაზე საქართველოში.

შეტყობინებაში მხარეები ასევე მიუთითებენ საკითხებზე, რომლებმაც შესაძლოა გავლენა იქონიოს სააგენტოს მხრიდან საკითხის დადებითად გადაწყვეტაზე:

- შემოთავაზებული გარიგება არ წარმოშობს ჰორიზონტალურ გადაფარვას შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორსის“ მიერ მართული და/ან მის საინვესტიციო საკონსულტაციო მომსახურების ქვეშ მყოფი ფონდებისა და „ევერლენს სე“-ის საქმიანობებს შორის, ასევე იგი არ ქმნის ვერტიკალურ კავშირს ან კონგლომერატულ ეფექტებს. შესაბამისად, შემოთავაზებული გარიგების შედეგად არ მოხდება კონკურენტების განდევნა, ნებისმიერი შესაბამისი ბაზრის კონცენტრაციის გაზრდა, ან ბაზარზე წვდომის შეზღუდვის რისკების წარმოშობა.
- შემოთავაზებული გარიგება წარმოადგენს უცხოურ კომპანიებს შორის განხორციელებულ (foreign-to-foreign) ტრანზაქციას, რომელიც გულისხმობს სამიზნე ეკონომიკურ აგენტზე ერთობლივი კონტროლის მოპოვებას. სამიზნე ეკონომიკური აგენტის საქმიანობა საქართველოში შეზღუდულია და წარმოადგენს მისი მთლიანი ბიზნესის მხოლოდ მცირე ნაწილს. შემოთავაზებული გარიგება არ არის განპირობებული კონკრეტულად საქართველოსთან დაკავშირებული რაიმე კომერციული სტრატეგიით და მას არ შეუძლია არსებითი ზემოქმედება იქონიოს საქართველოში არსებულ კონკურენტულ პირობებზე.

- ბაზრები, რომლებზეც სამიზნე ეკონომიკური აგენტი ოპერირებს, ხასიათდება ისეთი ალტერნატიული მიმწოდებლების არსებობით, რომლებსაც შესწევთ ძალა, განახორციელონ კონკურენტული შეზღუდვა. მომხმარებლებს აქვთ წვდომა სანდო ალტერნატივებზე და, საჭიროების შემთხვევაში, ზოგადად შეუძლიათ მიმწოდებლების შეცვლა. ნაკლებად სავარაუდოა, რომ შემოთავაზებული გარიგება შეცვლის რომელიმე სავარაუდო შესაბამისი ბაზრის კონკურენტულ დინამიკას.

შეტყობინების წარმდგენი მხარეები მიიჩნევენ, რომ შემოთავაზებული გარიგება თავსებადია საქართველოს კონკურენტულ გარემოსთან და ნაკლებად სავარაუდოა, რომ გამოიწვევს კონკურენციის არსებით შეზღუდვას ქვეყანაში. აღნიშნული დასკვნა ეფუძნება იმ გარემოებას, რომ გარიგება, შესაბამისი ბაზრის არცერთი შესაძლო განსაზღვრების პირობებში არც გლობალურ და არც ეროვნულ დონეზე არ წარმოშობს ჰორიზონტალურ გადაფარვას, ვერტიკალურ კავშირს ან კონგლომერატულ ეფექტს სს „ფოლქსვაგენსა“ და შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორს“ შორის და, შესაბამისად, არც კოორდინაციული ეფექტის წარმოშობის ან მხარეთა შორის კონკურენტული ქცევის კოორდინაციის საფრთხეს არ ქმნის, არც მიზნის და არც შედეგის თვალსაზრისით.

შესაბამისად, შეტყობინების წარმდგენი მხარეები მიიჩნევენ, რომ არ ვლინდება რაიმე უარყოფითი გავლენა, რომელიც შემოთავაზებულ გარიგებას საქართველოში კონკურენციაზე შესაძლოა ჰქონდეს კერძოდ, გარიგება არ იწვევს ბაზრიდან რეალური თუ პოტენციური კონკურენტების გაქრობას, არ ქმნის ბაზარზე შესვლის ხელოვნური შეზღუდვის რისკებს და არც სხვაგვარად ახდენს უარყოფით ზეგავლენას კონკურენტულ გარემოზე ქვეყანაში.

შეტყობინებაში მოცემულია შემძენის პოზიცია შესაბამის ბაზართან დაკავშირებითაც, კერძოდ, მითითებულია, რომ მხარე ბაზრის პროდუქციულ საზღვრად მიიჩნევს მომსახურებისა და სათადარიგო ნაწილების (Servicing and Spare Parts) ბაზარს. რაც შეეხება კონცენტრაციის გეოგრაფიულ ბაზარს, შეტყობინებაში მითითებულია, რომ მხარეთა საქმიანობის გეოგრაფიული არეალიდან გამომდინარე, ასეთად უნდა განისაზღვროს გლობალური დონე.

მხარეებმა დაადასტურეს, რომ შეტყობინებაში წარმოდგენილი ინფორმაცია შეესაბამება სიმართლეს და მათთვის ცნობილია არასწორი ინფორმაციის მიწოდებით გამოწვეული და საქართველოს კანონმდებლობით განსაზღვრული სამართლებრივი შედეგები.

II. სამართლებრივი მიმოხილვა

სააგენტოსთვის წინასწარ შეტყობინებას დაქვემდებარებული კონცენტრაციის შესახებ შეტყობინების წარდგენის, განხილვისა და სააგენტოს მიერ გადაწყვეტილების მიღების მატერიალური და პროცედურული საკითხები რეგულირდება საქართველოს მოქმედი კანონმდებლობით, კერძოდ: „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონით, საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსით, „სსიპ საქართველოს კონკურენციისა და მომხმარებლის დაცვის სააგენტოს დებულების დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს მთავრობის 2014 წლის 14 აპრილის N288 დადგენილებით, „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანებით, „ბაზრის ანალიზის მეთოდური მითითებების დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 23 ოქტომბრის N37 ბრძანებით და სხვა.

სააგენტოსათვის წინასწარ შეტყობინებას ექვემდებარება კონცენტრაცია, რომელიც ერთობლივად აკმაყოფილებს „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-11 და 11¹ მუხლების მოთხოვნებს.

1. „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-11 მუხლის პირველი პუნქტით განსაზღვრულია კონცენტრაციის განმარტება, ხოლო ამავე მუხლის მე-2 პუნქტით განისაზღვრება ის უფლებები, რომელიც გამოიყენება კონცენტრაციის მიზნებისთვის კონტროლის განსახორციელებლად;
2. „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-11 მუხლის შესაბამისად, სააგენტოსთვის წინასწარ შეტყობინებას დაქვემდებარებული კონცენტრაციის განხორციელება დასაშვებია მხოლოდ მისი კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ სააგენტოს გადაწყვეტილების საფუძველზე. ხოლო ამავე კანონის 33-ე მუხლის მე-4 პუნქტის მიხედვით, სავალდებულო შეტყობინებას დაქვემდებარებული კონცენტრაციის სააგენტოს გვერდის ავლით განხორციელების შემთხვევაში, შეტყობინების წარმოდგენის ვალდებულების მქონე პირს ეკისრება ჯარიმა, რომლის ოდენობა არ აღემატება სააგენტოს მიერ გადაწყვეტილების გამოტანის წინა ფინანსური წლის ერთობლივი შემოსავლის 5%-ს. ჯარიმის დაკისრება შეტყობინების წარმოდგენის ვალდებულების მქონე პირს არ ათავისუფლებს სააგენტოსთვის შეტყობინების წარმოდგენისგან. ჯარიმის დაკისრების პარალელურად, შეტყობინების წარმოდგენის ვადას, ყოველ კონკრეტულ შემთხვევაში განსაზღვრავს სააგენტო და იგი არ შეიძლება იყოს 14 კალენდარულ დღეზე ნაკლები. სააგენტო განიხილავს კანონმდებლობის გვერდის ავლით განხორციელებულ კონცენტრაციას და იმ შემთხვევაში თუ ის მიიჩნევა დაუშვებლად, ჯარიმის დაკისრების პარალელურად მიმართავს სასამართლოს კონცენტრაციის გაუქმების და პირვანდელი მდგომარეობის აღდგენის მიზნით;
3. „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის 33-ე მუხლის მე-7 პუნქტის შესაბამისად, ჯარიმის ოდენობის დადგენისას გათვალისწინებული უნდა იქნეს შესაბამისი დარღვევით გამოწვეული ზიანი, დარღვევის ხანგრძლივობა და სიმძიმე. თავის მხრივ, საქართველოს კონკურენციის ეროვნული სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 2 დეკემბრის N04/158 ბრძანებით დამტკიცებული „ჯარიმების ოდენობის დადგენის სახელმძღვანელო

პრინციპების“ მიხედვით, ჯარიმის ოდენობის განსაზღვრის პროცესში სააგენტო მოქმედებს „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მიზნის დასაცავად და ითვალისწინებს მხარეთა ინტერესებს. კერძოდ, უზრუნველყოფს, რომ მის მიერ გამოყენებული ჯარიმა იყოს სამართლიანი, პროპორციული და პრევენციული ხასიათის. ჯარიმის დაკისრების დროს, გასათვალისწინებელია, ქმედება განხრახ იქნა ჩადენილი თუ გაუფრთხილებლობით, პირი მოქმედებდა მოგების მიღების მიზნით, თუ საკუთარი საწარმოს რთულ ვითარებაში ჩაგდების თავიდან ასაცილებლად, ან პირველად ჩაიდინა თუ არა მან მსგავსი ქმედება და სხვა. ჯარიმის განსაზღვრის დამატებითი კრიტერიუმები ასევე მოცემულია საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსშიც. ჯარიმის ინდივიდუალური ოდენობის გამოთვლის დროს, მხედველობაში მიიღება პასუხისმგებლობის დამამძიმებელი და შემამსუბუქებელი გარემოებები, კანონსაწინააღმდეგო ქმედების ჩამდენი პირის ეკონომიკური მდგომარეობა;

4. „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანების მე-3 მუხლის პირველი პუნქტის მიხედვით, სააგენტოსათვის შეტყობინებას ექვემდებარება კონცენტრაცია, თუ მასში მონაწილე პირების ჯამური წლიური ერთობლივი შემოსავალი საქართველოს ტერიტორიაზე, შეტყობინების წარმოდგენის ვალდებულების წარმოშობის წინა ფინანსური წლის მდგომარეობით, აღემატება 20 მილიონ ლარს და, ამასთან, კონცენტრაციის მონაწილე მინიმუმ ორი პირიდან თითოეულის ერთობლივი წლიური შემოსავალი შეტყობინების წარმოდგენის ვალდებულების წარმოშობის წინა ფინანსური წლის მდგომარეობით აღემატება 5 მილიონ ლარს;
5. „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანების მე-4 მუხლის მე-3 პუნქტის შესაბამისად, კონცენტრაციის მონაწილეთა ერთობლივი შემოსავლის გამოთვლისას მხედველობაში მიიღება შემდეგი ერთეულების ერთობლივი შემოსავალი: ა) კონცენტრაციაში მონაწილე პირი; ბ) კონცენტრაციაში მონაწილე პირთა მიერ პირდაპირ ან/და არაპირდაპირ კონტროლირებადი ან პირდაპირ ან/და არაპირდაპირ მაკონტროლებელი ეკონომიკური აგენტები; ბ¹) კონცენტრაციაში მონაწილე ეკონომიკურ აგენტთა პირდაპირ ან/და არაპირდაპირ მაკონტროლებელი პირ(ებ)ის კონტროლს დაქვემდებარებული ეკონომიკური აგენტები; გ) ეკონომიკური აგენტები, რომლებიც იმყოფებიან კონცენტრაციაში მონაწილე პირთა და მათი პირდაპირ ან/და არაპირდაპირ მაკონტროლებელი პირების კონტროლს დაქვემდებარებული ეკონომიკური აგენტების ერთობლივი კონტროლის ქვეშ;
6. სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანებით დამტკიცებული წესის მე-5 მუხლის „ა“ ქვეპუნქტის მიხედვით - შემენით, ხელშეკრულებებით ან სხვა საშუალებებით კონტროლის მოპოვების შემთხვევაში – შეტყობინების წარდგენის ვალდებულება ეკისრება(თ) შემძენ ან/და კონტროლის უფლების მომპოვებელ პირ(ებ)ს;
7. კანონის 11¹ მუხლის მე-3 პუნქტის შესაბამისად, სააგენტოს მიერ კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვისათვის დაწესებული საფასური შეადგენს 5 000 ლარს;
8. კანონის 11¹ მუხლის მე-5 და მე-6 პუნქტების შესაბამისად, თუ დაგეგმილი კონცენტრაცია ექცევა კანონის რეგულირების სფეროში, სააგენტო კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვას იწყებს კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვის საფასურის გადახდის დამადასტურებელი დოკუმენტის წარდგენის შემდეგ და ამ დოკუმენტის წარდგენიდან არაუგვიანეს 25 სამუშაო დღისა, ვალდებულია განიხილოს და მიიღოს ერთ-ერთი შემდეგი გადაწყვეტილება:
ა) დაგეგმილი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ;

- ბ) კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვის ვადის გაგრძელების შესახებ, თუ არსებობს გონივრული ეჭვი, რომ შესაძლებელია დაგეგმილი კონცენტრაცია კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადი არ იყოს ან თუ, საქმის სირთულიდან გამომდინარე, საჭიროა შესაბამისი საკითხის დამატებით შესწავლა. სააგენტოს მიერ აღნიშნულ ვადაში ერთ-ერთი გადაწყვეტილების მიუღებლობა დადებით პასუხად მიიჩნევა;
9. კანონის 11¹ მუხლის მე-9 პუნქტის შესაბამისად, კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვის ვადის გაგრძელების შესახებ გადაწყვეტილების მიღების შემთხვევაში სააგენტო ვალდებულია კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინება განიხილოს კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვის ვადის გაგრძელების შესახებ გადაწყვეტილების მიღებიდან არაუგვიანეს 90 კალენდარული დღისა. ამ ვადაში სააგენტოს მიერ აღნიშნულ შეტყობინებაზე პასუხის გაუცემლობა დადებით პასუხად მიიჩნევა;
 10. იმ ეკონომიკური აგენტების კონცენტრაციის რეგისტრაციისთვის, რომლებსაც ეკისრებათ ამ კანონის 11¹ მუხლით განსაზღვრული კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების ვალდებულება, აუცილებელია, არსებობდეს სააგენტოს გადაწყვეტილება მოსალოდნელი კონცენტრაციის კონკურენტული ეფექტის შესახებ. სააგენტოს მიერ უარყოფითი დასკვნის გაცემა საჯარო სამართლის იურიდიული პირის – საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოს მიერ ეკონომიკური აგენტის რეგისტრაციაზე უარის თქმის საფუძველია;
 11. კანონის 11¹ მუხლის მე-6 და მე-9 პუნქტებით გათვალისწინებული ვადების ამოწურვამდე ან სააგენტოს მიერ შესაბამისი გადაწყვეტილების მიღებამდე კონცენტრაციის განხორციელება აკრძალულია. სააგენტოს მიერ უარყოფითი გადაწყვეტილების მიღების შემთხვევაში კონცენტრაციის განხორციელება აკრძალულია;
 12. კანონის მე-11 მუხლის მე-3 და მე-4 პუნქტების შესაბამისად, კონცენტრაცია, რომელიც არსებითად არ ზღუდავს ეფექტიან კონკურენციას საქართველოს ან მისი ნაწილის სასაქონლო ან მომსახურების ბაზარზე, თავსებადია კონკურენტულ გარემოსთან. ხოლო, კონცენტრაცია, რომელიც ზღუდავს ეფექტიან კონკურენციას - არ არის თავსებადი;
 13. „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 და „ბაზრის ანალიზის მეთოდური მითითებების დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 23 ოქტომბრის N37 ბრძანებებით დამტკიცებული კანონქვემდებარე აქტები განსაზღვრავს დაგეგმილი კონცენტრაციის შეფასებასთან დაკავშირებულ მნიშვნელოვან საკითხებს. კერძოდ, „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანებით დამტკიცებული აქტით განსაზღვრულია კონცენტრაციის შეფასების პრინციპები, მეთოდები და შესაბამისი კრიტერიუმები, ხოლო „ბაზრის ანალიზის მეთოდური მითითებების დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 23 ოქტომბრის N37 ბრძანებით დამტკიცებული აქტი ადგენს სასაქონლო ბაზრის შესწავლისა და შეფასებისათვის საჭირო პრინციპებსა და მეთოდებს;
 14. კანონის მე-18 მუხლის შესაბამისად, სააგენტო უფლებამოსილია ეკონომიკურ აგენტს/მხარეს/დაინტერესებულ მხარეს მოსთხოვოს მისი საქმიანობის ან/და კონკრეტული ოპერაციის შესახებ ნებისმიერი ინფორმაციის/დოკუმენტაციის (მათ შორის, კონფიდენციალური ინფორმაციის) წარდგენა, რომელიც საჭიროა სააგენტოს მიერ შესაბამისი უფლებამოსილების განხორციელებისთვის.

III. ბაზრის ანალიზი

„ბაზრის ანალიზის მეთოდური მითითების დამტკიცების თაობაზე“ სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 23 ოქტომბრის N37 ბრძანების მე-5 მუხლის პირველი პუნქტის მიხედვით, შესაბამისი ბაზრის იდენტიფიცირება უნდა მოხდეს შემდეგი სამი პარამეტრის მეშვეობით:

- ა) სასაქონლო/მომსახურების ბაზრის პროდუქციული საზღვრები;
- ბ) სასაქონლო/მომსახურების ბაზრის გეოგრაფიული საზღვრები;
- გ) სასაქონლო/მომსახურების ბაზრის დროითი ჩარჩოები.

ა) პროდუქციული საზღვრები

შესაბამისი ბაზრის პროდუქციულ საზღვრებში ექცევა ყველა საქონელი ან მომსახურება, რომელიც შეიძლება ჩაითვალოს ურთიერთჩანაცვლებადად ამ საქონლის/მომსახურების მახასიათებლებიდან, ფასებიდან და მათი გამოყენების მიზნებიდან გამომდინარე.²

„ფოლქსვაგენ ჯგუფი“ ძირითადად ოპერირებს მსუბუქი ავტომობილების, სატვირთო მანქანების, ავტობუსების, საქალაქთაშორისო ავტობუსების, ავტობუსების შასისა და დიზელის ძრავების, მოტოციკლების (თითოეული მათგანის სათადარიგო ნაწილებისა და აქსესუარების ჩათვლით) განვითარების, წარმოების, მარკეტინგისა და გაყიდვის სფეროში. „ფოლქსვაგენ ჯგუფი“ ასევე ახორციელებს ავტომობილების დისტრიბუციას. ასევე, ტრანსპორტირების სერვისების გადაწყვეტების, როგორცაა ტაქსის გამოძახებისა და ავტომობილის სერვისები შემუშავებასა და მარკეტინგს. ასევე ფინანსურ და სადაზღვევო მომსახურებებს, რომლებიც უკავშირდება მისი ავტომობილებისა და კომერციული ტრანსპორტის დისტრიბუციასა და დაფინანსებას და ენერგიისა და დამუხტვის გადაწყვეტების/საშუალებების მომხმარებლებისთვის მიწოდებას e-mobility (ელექტრომობილობის) საქმიანობის კონტექსტში.

სამიზნე კომპანია („ევერლენს სე“) გლობალურ დონეზე ოპერირებს როგორც საინჟინრო კომპანია, რომელიც სპეციალიზებულია ამძრავი სისტემებისა და ენერგიის გადაწყვეტების შემუშავებაზე საზღვაო, ენერგეტიკული და სამრეწველო/ინდუსტრიული სფეროებისთვის. ის შეიმუშავებს და აწარმოებს ძრავებს, ტურბომანქანებსა და ამძრავ სისტემებს. „ევერლენს სე“ ასევე ეწევა „სასიცოცხლო ციკლის“ მომსახურებას, რომელიც მოიცავს თავისი გლობალური მომსახურების ქსელის მეშვეობით ტექნიკურ მომსახურებასა და წარმადობის ოპტიმიზაციას. კომპანია ქმნის და ნერგავს მოწინავე ტექნოლოგიებს, რომლებიც ხელს უწყობს კლიმატურად ნეიტრალურ ოპერაციებზე გადასვლას. საქართველოში, სულ ცოტა ბოლო ხუთი წლის განმავლობაში, „ევერლენს სე“-ს საქმიანობა შემოიფარგლება მხოლოდ გაყიდვების შემდგომი (aftermarket) და მასთან დაკავშირებული ტექნიკური მომსახურებებით საზღვაო და ენერგეტიკული მოწყობილობებისთვის, სათადარიგო ნაწილების გაყიდვის ჩათვლით.

რაც შეეხება შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორსს“, მის მიერ მართული და/ან მისი საინვესტიციო საკონსულტაციო მომსახურების ქვეშ მყოფი ფონდები ინვესტიციებს

² კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის N 37 ბრძანებით დამტკიცებული „ბაზრის ანალიზის მეთოდური მითითებების დამტკიცების თაობაზე“ მე-8 მუხლის პირველი პუნქტი.

ახორციელებენ სხვადასხვა დარგში, მათ შორის საინფორმაციო ტექნოლოგიების, ჯანდაცვის, საცალო და სამომხმარებლო პროდუქტების, კომუნიკაციების, ფინანსური სერვისებისა და ინდუსტრიულ/საწარმოო სექტორებში. ყველა ბაზარი, რომელზეც შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორის“ მიერ მართული და/ან მისი საინვესტიციო საკონსულტაციო მომსახურების ქვეშ მყოფი ფონდების პორტფელური კომპანიები ოპერირებენ, განსხვავდება იმ ბაზრებისგან, სადაც საქმიანობს „ევერლენს სე“ და მხარეებს შორის არ არსებობს არც ფაქტობრივი და არც პოტენციური კონკურენცია. შესაბამისად, შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორისა“ და „ევერლენს სე“-ს შორის ჰორიზონტალური გადაფარვა არ წარმოიშობა არც საქართველოში და არც მის ფარგლებს მიღმა. შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორის“ პორტფელური კომპანიები საქმიანობენ „ევერლენს სე“-სგან სრულიად განსხვავებულ მიწოდების ჯაჭვებში და ემსახურებიან სხვა მომხმარებლებს.

ასევე, აღსანიშნავია რომ პირდაპირი შემძენი, შპს „ნიკოლაუს ბიდკო“, წარმოადგენს მხოლოდ განსახილველი კონცენტრაციის განხორციელების მიზნით შექმნილ კომპანიას და არ ახორციელებს დამოუკიდებელ საოპერაციო საქმიანობას/ბიზნესს.

ზემოაღნიშნულიდან გამომდინარე, განსახილველი კონცენტრაციისა და მისი შეფასების მიზნებისათვის, ასევე იმ ფაქტის გათვალისწინებით, რომ შესაბამისი ბაზრის კონკრეტულად განსაზღვრა არ შეცვლიდა სააგენტოს შეფასებას, ბაზრის სტრუქტურისა და კონცენტრაციასთან დაკავშირებული თავისებურებების გათვალისწინებით, სააგენტო ეყრდნობა არსებულ პრაქტიკას მსგავს შემთხვევებში შესაბამისი ბაზრის პროდუქციული საზღვრების ღიად დატოვების შესახებ.³

ბ) გეოგრაფიული საზღვრები

განსახილველი კონცენტრაციის შეფასების მიზნების გათვალისწინებით, გამომდინარე იქიდან, რომ განსახილველ შემთხვევაში გეოგრაფიული ბაზრის შემდგომი კონკრეტული განსაზღვრა არ შეცვლის საბოლოო შედეგსა და სააგენტოს შეფასებას, მის ზუსტად განსაზღვრას არ აქვს საქმისათვის გადამწყვეტი მნიშვნელობა და სააგენტო ეყრდნობა ევროკომისიის გამოცდილებას მსგავს შემთხვევებში ბაზრის კონკრეტული ჩარჩოს განსაზღვრის საკითხოს ღიად დატოვების შესახებ.⁴

გ) დროითი ჩარჩო

ვინაიდან, პროდუქციის მიწოდება არ ხასიათდება სეზონურობით, შესაბამის ბაზარს არ გააჩნია კონკრეტული დროითი ჩარჩო.

განსახილველი კონცენტრაციის შეფასება:

ბაზრის ანალიზის პროცესში, სააგენტო ეყრდნობა აუცილებლობისა და თანაზომიერების პრინციპებს და ბაზრის ანალიზს ახორციელებს მიზნის მისაღწევად საჭირო და პროპორციული კვლევის ჩატარების გზით.

³ ევროკომისიის გადაწყვეტილება საქმეზე NCOMP/M.2529; ხელმისაწვდომია: https://ec.europa.eu/competition/mergers/cases/decisions/m2529_en.pdf; გვერდი 2, აბზაცი 9.

⁴ იქვე, გვერდი 3, აბზაცი 10.

საქართველოში სამიზნე ეკონომიკური აგენტის საქმიანობა ბოლო ხუთი წლის განმავლობაში შემოიფარგლებოდა მხოლოდ გაყიდვების შემდგომი (aftermarket) და მასთან დაკავშირებული ტექნიკური მომსახურებებით საზღვაო და ენერგეტიკული მოწყობილობებისთვის, სათადარიგო ნაწილების გაყიდვის ჩათვლით. ამასთანავე, სამიზნე ეკონომიკური აგენტის მიერ საქართველოში მიღებული შემოსავალი და მასთან დაკავშირებული შესაბამისი საქმიანობა წარმოადგენს.

სააგენტო ითვალისწინებს იმ ფაქტსაც, რომ „ევერლენს სე“ და შემდგომთან დაკავშირებული კომპანიები ეკონომიკურ საქმიანობას სხვადასხვა, ერთმანეთთან არადაკავშირებულ ბაზარზე ახორციელებენ. განსახილველ შემთხვევაში, სააგენტოს მიერ შესასწავლი ტრანზაქცია წარმოადგენს კონგლომერატულ კონცენტრაციას, რაც მოიაზრებს ისეთ ეკონომიკურ აგენტებს შორის კონცენტრაციის განხორციელებას, რომლებიც ერთმანეთთან არ იმყოფებიან არც ჰორიზონტალურ (როგორც კონკურენტები ერთსა და იმავე ბაზარზე) და არც ვერტიკალურ (როგორც ერთმანეთის მიმწოდებლები ან მომხმარებლები) ურთიერთობაში. კერძოდ, ყველა ბაზარი, რომელზეც შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორსის“ მიერ მართული და/ან მის საინვესტიციო საკონსულტაციო მომსახურების ქვეშ მყოფი ფონდების პორტფელური კომპანიები ოპერირებენ არ არის არც იდენტური და არც ვერტიკალურ კავშირში მყოფი იმ ბაზრებთან, რომლებზეც საქმიანობს ევერლენსი, მათ შორის არ არის არც არსებული და არც პოტენციური კონკურენცია. შესაბამისად, შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორსი“ არ აკონტროლებს რომელიმე პორტფელურ კომპანიას, რომელიც ოპერირებს იმავე პროდუქციულ და გეოგრაფიულ ბაზრებზე, რომლებზეც საქმიანობს ევერლენსი, მათ შორის როგორც ბაზარზე უკვე არსებულ, ასევე შემუშავების პროცესში მყოფ სამომავლო პროდუქტებთან მიმართებით. აღნიშნულიდან გამომდინარე, შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორსი“ და „ევერლენს სე“ -ს შორის ჰორიზონტალური გადაფარვა არ წარმოიშობა არც საქართველოში და არც მის მიღმა. აღნიშნულის გათვალისწინებით, შემოთავაზებული გარიგება არ გამოიწვევს კონცენტრაციის დონის ცვლილებას, მათ შორის, არ გახდის ბაზარს მეტად კონცენტრირებულს და არ გამოიწვევს კონკურენტების რაოდენობის შემცირებას. ამასთანავე, არ იკვეთება რაიმე არსებული ან პოტენციური ვერტიკალური კავშირი შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორსის“ მიერ მართულ ან/და მისი საინვესტიციო საკონსულტაციო მომსახურების ქვეშ მყოფ ფონდებსა და სამიზნე ეკონომიკურ აგენტს შორის, რომელიც გავლენას მოახდენდა საქართველოს ბაზარზე. აქვე მნიშვნელოვანია, რომ გარიგება არ აერთიანებს ურთიერთშემავსებელ პროდუქტებს ან სერვისებს ისეთი ფორმით, რამაც შესაძლოა კონგლომერატული ეფექტები გამოიწვიოს. კერძოდ, არ იკვეთება განსახილველი კონგლომერატული კონცენტრაციის შესაძლო ანტიკონკურენტული კოორდინირებული ან/და არაკოორდინირებული ეფექტების შექმნის რეალური რისკები. მათ შორის, განსახორციელებელი კონცენტრაცია არ ზრდის მხარეთა შესაძლებლობას, ერთი ბაზრიდან მეორეზე ძლიერი საბაზრო პოზიციის გადატანით ჩაერთონ მიზმის (tying), პროდუქტების დაჯგუფების (bundling) ან სხვა ისეთ წვდომის შეზღუდვის მიზნის მქონე პრაქტიკებში, რამაც შესაძლოა კონკურენტების ბაზრიდან განდევნა გამოიწვიოს. შესაბამისად, შემოთავაზებული გარიგება არ წარმოშობს კონკურენტების, მომხმარებლების ან მიმწოდებლებისთვის ზედა ან ქვედა დონის ბაზარზე წვდომის შეზღუდვის შესაძლებლობას და მოსალოდნელი არ არის, რომ მან გამოიწვიოს კონკურენციის შეზღუდვა. ამასთანავე, კონცენტრაციას არ გააჩნია საქართველოსთან დაკავშირებული რაიმე კონკრეტული მიზნები. შეტყობინების წარმდგენი მხარეები არ გეგმავენ იმგვარ ცვლილებებს, რამაც შეიძლება გავლენა მოახდინოს საქართველოში სამიზნე ეკონომიკური აგენტის საქმიანობაზე, მათ შორის, მიწოდების შეწყვეტას ან ბაზრიდან გასვლას - შემოთავაზებული გარიგების ფარგლებში არ არსებობს კონკრეტულად საქართველოსთან მიმართებით რაიმე მოკლევადიანი თუ გრძელვადიანი, საინვესტიციო თუ ეკონომიკური გეგმები.

შესაბამისად, განსახილველ შემთხვევაში არ იკვეთება იმგვარი გარემოებებისა და კონკრეტული/რეალური რისკების არსებობა, რაც მიუთითებდა, რომ დაგეგმილ კონცენტრაციას შეიძლება უარყოფითი ეფექტი ჰქონდეს საქართველოში არსებულ კონკურენტულ გარემოზე. ამდენად, სააგენტოს მიაჩნია, რომ განსახორციელებელი კონცენტრაცია ვერ იქნება გავლენის მომხდენი შესაბამის ბაზარზე და ამდენად, იგი თავსებადია კონკურენტულ გარემოსთან.

IV. კონკურენციისა და მომხმარებლის დაცვის სააგენტოს შეფასება

ყოველივე ზემოაღნიშნულიდან გამომდინარე, საქართველოს კონკურენციისა და მომხმარებლის დაცვის სააგენტომ დაადგინა, რომ შპს „ბეინ კაპიტალ ინვესტორსის“ (3229725, დელავერი, აშშ) მიერ სს „ფოლქსვაგენისაგან“ (HRB 100484, გერმანია) ევროპული სააქციო საზოგადოება „ვეერლენს სე“-ში (HRB 22056, გერმანია) აქციებისა და ხმის უფლების უმრავლესობის არაპირდაპირი შეძენის გზით განსახორციელებელი კონცენტრაცია „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-11 მუხლის შესაბამისად არსებითად არ ზღუდავს ეფექტიან კონკურენციას საქართველოს ან მისი ნაწილის სასაქონლო ან მომსახურების ბაზარზე და თავსებადია კონკურენტულ გარემოსთან.