



N 04/1605
31.12.2025

ბრძანება

1605-01-4-202512311035



**შპს „ევროპის უნივერსიტეტის“ (ს/ნ 201954956) მიერ შპს „წმინდა მიქაელის
ჰოსპიტალის“ (ს/ნ 202901832) 100%-იანი წილის შეძენის გზით განსახორციელებელი
კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ**

„კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს მე-11 მუხლის მე-3 და მე-6 პუნქტების, 11¹ მუხლის მე-6 პუნქტის „ა“ ქვეპუნქტის, 17¹ მუხლის მე-4 პუნქტის, „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანებით დამტკიცებული წესის მე-8 მუხლის მე-6 პუნქტის „ა“ ქვეპუნქტის, მე-8¹ მუხლის, მე-16 მუხლისა და „საჯარო სამართლის იურიდიული პირის - საქართველოს კონკურენციისა და მომხმარებლის დაცვის სააგენტოს დებულების დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს მთავრობის 2014 წლის 14 აპრილის №288 დადგენილებით დამტკიცებული დებულების მე-4 მუხლის მე-4 პუნქტის „ე“ ქვეპუნქტის შესაბამისად,

ვბრძანებ:

1. დამტკიცდეს გადაწყვეტილება შპს „ევროპის უნივერსიტეტის“ (ს/ნ 201954956) მიერ შპს „წმინდა მიქაელის ჰოსპიტალის“ (ს/ნ 202901832) 100%-იანი წილის შეძენის გზით განსახორციელებელი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ თანდართული სახით;
2. შპს „ევროპის უნივერსიტეტის“ (ს/ნ 201954956) მიერ შპს „წმინდა მიქაელის ჰოსპიტალის“ (ს/ნ 202901832) 100%-იანი წილის შეძენის გზით განსახორციელებელი კონცენტრაცია მიჩნეულ იქნეს კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადად;
3. გადაწყვეტილება გაეგზავნოს საქართველოს კონკურენციისა და მომხმარებლის დაცვის სააგენტოში შეტყობინების წარმომდგენ პირს;
4. გადაწყვეტილება მისი მიღებიდან 7 სამუშაო დღის ვადაში გამოქვეყნდეს სააგენტოს ოფიციალურ ვებ-გვერდზე, სახელმწიფო, კომერციულ, პროფესიულ, პერსონალურ ან/და საგადასახადო საიდუმლოებას მიკუთვნებული ინფორმაციის კონფიდენციალურობის დაცვით;

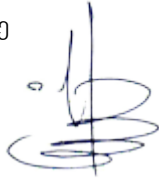


5. ამ ბრძანების გასაჩივრება შესაძლებელია საქართველოს კანონმდებლობით დადგენილი წესით წინამდებარე აქტის ოფიციალური წესით გაცნობის დღიდან ერთი თვის ვადაში თბილისის საქალაქო სასამართლოში (მის.: ქ. თბილისი, დავით აღმაშენებლის ხეივანი №64);

6. ეს ბრძანება ამოქმედდეს ხელმოწერისთანავე.

ირაკლი ლეჟვინაძე

თავმჯდომარე

A handwritten signature in blue ink, consisting of a vertical line with a loop at the top and several horizontal strokes at the bottom.

გადაწყვეტილება

შპს „ევროპის უნივერსიტეტის“ (ს/ნ 201954956) მიერ შპს „წმინდა მიქაელის ჰოსპიტალის“ (ს/ნ 202901832) 100%-იანი წილის შეძენის გზით განსახორციელებელი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ

I. ფაქტობრივი გარემოებები

საქართველოს კონკურენციისა და მომხმარებლის დაცვის სააგენტოში (შემდგომში - სააგენტო) 2025 წლის 23 დეკემბრის N01/7941 წერილით შემოვიდა შეტყობინება შპს „ევროპის უნივერსიტეტის“ (ს/ნ 201954956) და შპს „წმინდა მიქაელის ჰოსპიტალის“ (ს/ნ 202901832) შორის განსახორციელებელი კონცენტრაციის თაობაზე. სააგენტოში წარმოდგენილი შეტყობინება ცნობილ იქნა დასაშვებად და 2025 წლის 23 დეკემბრის N01/7967 კორესპონდენციით მხარის მიერ სააგენტოში წარმოდგენილ იქნა შეტყობინების განხილვისათვის დადგენილი საფასურის გადახდის დამადასტურებელი დოკუმენტი.

შეტყობინება მოიცავდა დადგენილი ფორმით მოთხოვნილ ინფორმაციას კონცენტრაციის შესახებ:

- ზოგადი მონაცემები კონცენტრაციაში მონაწილე პირთა შესახებ;
- ზოგადი ინფორმაცია კონცენტრაციის შესახებ - მისი ფორმა, მიზანი;
- კონცენტრაციის მხარეებთან დაკავშირებული პირები, მათი ერთობლივი შემოსავლები 2024 წელს;
- კონცენტრაციის აღწერა - მხარის მოსაზრება შესაბამის ბაზართან დაკავშირებით, უახლოესი 24 თვის ეკონომიკური და ბიზნესგეგმები, კონცენტრაციის სავარაუდო შედეგები, კონცენტრაციის მოსალოდნელი შედეგების აღწერა, მოლოდინები კონცენტრაციის დადებითი და უარყოფითი ზეგავლენის შესახებ. ასევე, საკითხები, რამაც მხარეთა მოსაზრებით შეიძლება გავლენა იქონიოს საკითხის დადებითად ან უარყოფითად გადაწყვეტაზე და რაზეც სააგენტოს მიერ ყურადღება უნდა იქნეს გამახვილებული.

შეტყობინებას დანართის სახით თან ახლდა:

- ინფორმაცია კონცენტრაციაში მონაწილე პირთა 2024 წლის ერთობლივი შემოსავლების შესახებ;
- კონცენტრაციაში მონაწილე პირთა ურთიერთდამოკიდებული ეკონომიკური აგენტების სია;
- ინფორმაცია კონცენტრაციაში მონაწილე პირთა კონტრაჰენტების შესახებ;
- ამონაწერები მეწარმეთა და არასამეწარმეო (არაკომერციული) იურიდიული პირების რეესტრიდან.

ინფორმაცია კონცენტრაციაში მონაწილე ეკონომიკური აგენტების შესახებ:

არსებული მონაცემებით, შპს „ევროპის უნივერსიტეტის“ (ს/ნ 201954956) 100%-იანი წილის მფლობელია ფ/პ ლაშა კანდელაკიშვილი (პ/ნ).

რაც შეეხება, შპს „წმინდა მიქაელის ჰოსპიტალს“ (ს/ნ 202901832), მისი 100%-იანი წილის მფლობელი და პარტნიორია შპს „ჰიპოკრატე“ (ს/ნ 404919406), რომლის 100%-იან წილსაც, თავის მხრივ, ფლობს ფ/პ ქართლოს დიასამიძე (პ/ნ).

როგორც სააგენტოში წარმოდგენილ შეტყობინებაშია მითითებული, კონცენტრაციაში მონაწილე პირებთან დაკავშირებული ეკონომიკური აგენტებიდან კონცენტრაციის შესაბამის ბაზარზე საქმიანობს მხოლოდ ა(ა)იპ „ჯო ენის საუნივერსიტეტო ჰოსპიტალი“ (ს/ნ 201954242), რომლის დამფუძნებელიც არის შპს „ევროპის უნივერსიტეტი“.

კონცენტრაციაში მონაწილე პირები ასევე უთითებენ, რომ ბოლო 3 წლის განმავლობაში შესაბამის ბაზარზე მოქმედი ეკონომიკური აგენტებისაგან წილები არ შეუძენიათ.

კონცენტრაციის ფორმა:

განსახორციელებელი კონცენტრაციის ფორმა არის წილის შეძენის გზით ეკონომიკურ აგენტზე სრული ერთპიროვნული კონტროლის მოპოვება, კერძოდ, შპს „ევროპის უნივერსიტეტი“ აპირებს შეიძინოს შპს „წმინდა მიქაელის ჰოსპიტალის“ 100%-იანი წილი.

კონცენტრაციის მიზანი და გეგმა:

მხარეთა განცხადებით, კონცენტრაციის მიზანია შპს „ევროპის უნივერსიტეტის“ მიერ საქართველოს კანონმდებლობით დადგენილი დიპლომირებული მედიკოსის ერთსაფეხურიანი საგანმანათლებლო პროგრამებისთვის განსაზღვრული მატერიალური რესურსის მოთხოვნების შესრულების ხელშეწყობა და მაღალი ხარისხის სწავლებისა და კვლევითი პროცესის უზრუნველყოფა.

კონცენტრაციის ფარგლებში ასევე იგეგმება არსებულ საჭიროებებზე მორგებული მრავალპროფილური და მაღალტექნოლოგიური სამედიცინო სერვისების განვითარება და ხელმისაწვდომობის უზრუნველყოფა 24/7 პრინციპით, მათ შორის სრული ამბულატორიულ-სადიაგნოსტიკო და სტაციონარული მომსახურების მიწოდება ნებისმიერი ასაკის მომხმარებლისთვის, მკურნალობის უწყვეტობის დაცვით. აღნიშნული ცვლილებები ითვალისწინებს ტერიტორიული კეთილმოწყობის, თანამედროვე ინფრასტრუქტურისა და ტექნიკური აღჭურვილობის ეტაპობრივ გაუმჯობესებას, როგორც უახლოესი 24 თვის განმავლობაში, ისე გრძელვადიან პერსპექტივაში. მხარეთა მოსაზრებით, კონცენტრაციას ბაზარზე არ ექნება უარყოფითი ეფექტი. პირიქით, იგი ხელს შეუწყობს მაღალტექნოლოგიური და ინოვაციური სამედიცინო სერვისების ხელმისაწვდომობის გაუმჯობესებას.

შეტყობინებაში ასევე მოცემულია სამი საკითხი, რამაც მხარეთა მოსაზრებით, შესაძლოა გავლენა იქონიოს სააგენტოს მხრიდან საკითხის დადებითად გადაწყვეტაზე:

- საქართველოს კანონმდებლობით განსაზღვრული, დიპლომირებული მედიკოსის ერთსაფეხურიანი საგანმანათლებლო პროგრამების მატერიალური რესურსისადმი დადგენილი მოთხოვნების შესრულება, შპს „ევროპის უნივერსიტეტის“ მიერ პროცესის ხელშეწყობა და მაღალხარისხიანი სწავლებისა და კვლევის პროცესის წარმართვა;

•

პრინციპით, არსებულ საჭიროებებზე მორგებული მრავალპროფილური და მაღალტექნოლოგიური სამედიცინო სერვისების ხელმისაწვდომობა. სრული ამბულატორიულ-სადიაგნოსტიკო და სტაციონარული სერვისების მიწოდება ნებისმიერი ასაკის მომხმარებლისთვის და მკურნალობის უწყვეტობა;

- ჯანდაცვის სფეროს მაღალკვალიფიციური კადრების მომზადება/გადამზადება, მათთვის საჭირო ცოდნის მიწოდებისათვის აუცილებელი პირობების შექმნა, თანამედროვე მედიცინის მიღწევებთან და ტექნოლოგიებთან თეორიული ცოდნისა და პრაქტიკული უნარ-ჩვევების შესაბამისობის უზრუნველყოფა.

შეტყობინებაში მოცემულია შემძენის პოზიცია შესაბამის ბაზართან დაკავშირებითაც, კერძოდ, მითითებულია, რომ მხარე ბაზრის პროდუქციულ საზღვრად მიიჩნევს სამედიცინო მომსახურების ბაზარს. რაც შეეხება კონცენტრაციის გეოგრაფიულ ბაზარს, შეტყობინებაში მითითებულია, რომ მხარეთა საქმიანობის გეოგრაფიული არეალიდან გამომდინარე, ასეთად უნდა განისაზღვროს - თბილისის ტერიტორია. რაც შეეხება დროით ჩარჩოს, საქმიანობის სპეციფიკიდან გამომდინარე, იგი ბაზარს არ გააჩნია, ვინაიდან, საქმიანობა არის მუდმივი.

მხარეებმა დაადასტურეს, რომ შეტყობინებაში წარმოდგენილი ინფორმაცია შეესაბამება სიმართლეს და მათთვის ცნობილია არასწორი ინფორმაციის მიწოდებით გამოწვეული და საქართველოს კანონმდებლობით განსაზღვრული სამართლებრივი შედეგები.

II. სამართლებრივი მიმოხილვა

სააგენტოსთვის წინასწარ შეტყობინებას დაქვემდებარებული კონცენტრაციის შესახებ შეტყობინების წარდგენის, განხილვისა და სააგენტოს მიერ გადაწყვეტილების მიღების მატერიალური და პროცედურული საკითხები რეგულირდება საქართველოს მოქმედი კანონმდებლობით, კერძოდ: „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონით, საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსით, „სსიპ საქართველოს კონკურენციისა და მომხმარებლის დაცვის სააგენტოს დებულების დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს მთავრობის 2014 წლის 14 აპრილის N288 დადგენილებით, „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანებით, „ბაზრის ანალიზის მეთოდური მითითებების დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 23 ოქტომბრის N37 ბრძანებით და სხვა.

სააგენტოსათვის წინასწარ შეტყობინებას ექვემდებარება კონცენტრაცია, რომელიც ერთობლივად აკმაყოფილებს „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-11 და 11¹ მუხლების მოთხოვნებს.

1. „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-11 მუხლის პირველი პუნქტით განსაზღვრულია კონცენტრაციის განმარტება, ხოლო ამავე მუხლის მე-2 პუნქტით განისაზღვრება ის უფლებები, რომელიც გამოიყენება კონცენტრაციის მიზნებისთვის კონტროლის განსახორციელებლად;
2. „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-11 მუხლის შესაბამისად, სააგენტოსთვის წინასწარ შეტყობინებას დაქვემდებარებული კონცენტრაციის განხორციელება დასაშვებია მხოლოდ მისი კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ სააგენტოს გადაწყვეტილების საფუძველზე. ხოლო ამავე კანონის 33-ე მუხლის მე-4

პუნქტის მიხედვით, სავალდებულო შეტყობინებას დაქვემდებარებული კონცენტრაციის სააგენტოს გვერდის ავლით განხორციელების შემთხვევაში, შეტყობინების წარმოდგენის ვალდებულების მქონე პირს ეკისრება ჯარიმა, რომლის ოდენობა არ აღემატება სააგენტოს მიერ გადაწყვეტილების გამოტანის წინა ფინანსური წლის ერთობლივი შემოსავლის 5%-ს. ჯარიმის დაკისრება შეტყობინების წარმოდგენის ვალდებულების მქონე პირს არ ათავისუფლებს სააგენტოსთვის შეტყობინების წარმოდგენისგან. ჯარიმის დაკისრების პარალელურად, შეტყობინების წარმოდგენის ვადას, ყოველ კონკრეტულ შემთხვევაში განსაზღვრავს სააგენტო და იგი არ შეიძლება იყოს 14 კალენდარულ დღეზე ნაკლები. სააგენტო განიხილავს კანონმდებლობის გვერდის ავლით განხორციელებულ კონცენტრაციას და იმ შემთხვევაში თუ ის მიიჩნევა დაუშვებლად, ჯარიმის დაკისრების პარალელურად მიმართავს სასამართლოს კონცენტრაციის გაუქმების და პირვანდელი მდგომარეობის აღდგენის მიზნით;

3. „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის 33-ე მუხლის მე-7 პუნქტის შესაბამისად, ჯარიმის ოდენობის დადგენისას გათვალისწინებული უნდა იქნეს შესაბამისი დარღვევით გამოწვეული ზიანი, დარღვევის ხანგრძლივობა და სიმძიმე. თავის მხრივ, საქართველოს კონკურენციის ეროვნული სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 2 დეკემბრის N04/158 ბრძანებით დამტკიცებული „ჯარიმების ოდენობის დადგენის სახელმძღვანელო პრინციპების“ მიხედვით, ჯარიმის ოდენობის განსაზღვრის პროცესში სააგენტო მოქმედებს „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მიზნის დასაცავად და ითვალისწინებს მხარეთა ინტერესებს. კერძოდ, უზრუნველყოფს, რომ მის მიერ გამოყენებული ჯარიმა იყოს სამართლიანი, პროპორციული და პრევენციული ხასიათის. ჯარიმის დაკისრების დროს, გასათვალისწინებელია, ქმედება განზრახ იქნა ჩადენილი თუ გაუფრთხილებლობით, პირი მოქმედებდა მოგების მიღების მიზნით, თუ საკუთარი საწარმოს რთულ ვითარებაში ჩაგდების თავიდან ასაცილებლად, ან პირველად ჩაიდინა თუ არა მან მსგავსი ქმედება და სხვა. ჯარიმის განსაზღვრის დამატებითი კრიტერიუმები ასევე მოცემულია საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსშიც. ჯარიმის ინდივიდუალური ოდენობის გამოთვლის დროს, მხედველობაში მიიღება პასუხისმგებლობის დამამძიმებელი და შემამსუბუქებელი გარემოებები, კანონსაწინააღმდეგო ქმედების ჩამდენი პირის ეკონომიკური მდგომარეობა;
4. „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანების მე-3 მუხლის პირველი პუნქტის მიხედვით, სააგენტოსათვის წინასწარ სავალდებულო წერილობით შეტყობინებას ექვემდებარება კონცენტრაცია, თუ მისი მონაწილე პირების ერთობლივი (ჯამური) წლიური შემოსავალი საქართველოს ტერიტორიაზე, შეტყობინების წარმოდგენის ვალდებულების წარმოშობის წინა ფინანსური წლის მდგომარეობით, აღემატება 20 მილიონ ლარს და, ამასთან, კონცენტრაციის მონაწილე მინიმუმ ორი პირიდან თითოეულის წლიური ერთობლივი შემოსავალი აღემატება 5 მილიონ ლარს;
5. „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანების მე-4 მუხლის მე-3 პუნქტის შესაბამისად, კონცენტრაციის მონაწილეთა ერთობლივი შემოსავლის გამოთვლისას მხედველობაში მიიღება შემდეგი ერთეულების ერთობლივი შემოსავალი: ა) კონცენტრაციაში მონაწილე პირი; ბ) კონცენტრაციაში მონაწილე პირთა მიერ პირდაპირ ან არაპირდაპირ კონტროლირებადი ან პირდაპირ ან

- არაპირდაპირ მაკონტროლებელი საწარმოები; გ) საწარმოები, რომლებიც იმყოფებიან კონცენტრაციის მონაწილე პირთა ერთობლივი კონტროლის ქვეშ.
6. სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანებით დამტკიცებული წესის მე-5 მუხლის „ა“ ქვეპუნქტის მიხედვით - შეძენით, ხელშეკრულებებით ან სხვა საშუალებებით კონტროლის მოპოვების შემთხვევაში – შეტყობინების წარდგენის ვალდებულება ეკისრება(თ) შემძენ ან/და კონტროლის უფლების მომპოვებელ პირ(ებ)ს;
 7. კანონის 11¹ მუხლის მე-3 პუნქტის შესაბამისად, სააგენტოს მიერ კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვისათვის დაწესებული საფასური შეადგენს 5 000 ლარს;
 8. კანონის 11¹ მუხლის მე-5 და მე-6 პუნქტების შესაბამისად, თუ დაგეგმილი კონცენტრაცია ექცევა კანონის რეგულირების სფეროში, სააგენტო კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვას იწყებს კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვის საფასურის გადახდის დამადასტურებელი დოკუმენტის წარდგენის შემდეგ და ამ დოკუმენტის წარდგენიდან არაუგვიანეს 25 სამუშაო დღისა, ვალდებულია განიხილოს და მიიღოს ერთ-ერთი შემდეგი გადაწყვეტილება:
 - ა) დაგეგმილი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ;
 - ბ) კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვის ვადის გაგრძელების შესახებ, თუ არსებობს გონივრული ეჭვი, რომ შესაძლებელია დაგეგმილი კონცენტრაცია კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადი არ იყოს ან თუ, საქმის სირთულიდან გამომდინარე, საჭიროა შესაბამისი საკითხის დამატებით შესწავლა. სააგენტოს მიერ აღნიშნულ ვადაში ერთ-ერთი გადაწყვეტილების მიუღებლობა დადებით პასუხად მიიჩნევა;
 9. კანონის 11¹ მუხლის მე-9 პუნქტის შესაბამისად, კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვის ვადის გაგრძელების შესახებ გადაწყვეტილების მიღების შემთხვევაში სააგენტო ვალდებულია კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინება განიხილოს კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვის ვადის გაგრძელების შესახებ გადაწყვეტილების მიღებიდან არაუგვიანეს 90 კალენდარული დღისა. ამ ვადაში სააგენტოს მიერ აღნიშნულ შეტყობინებაზე პასუხის გაუცემლობა დადებით პასუხად მიიჩნევა;
 10. იმ ეკონომიკური აგენტების კონცენტრაციის რეგისტრაციისთვის, რომლებსაც ეკისრებათ ამ კანონის 11¹ მუხლით განსაზღვრული კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების ვალდებულება, აუცილებელია, არსებობდეს სააგენტოს გადაწყვეტილება მოსალოდნელი კონცენტრაციის კონკურენტული ეფექტის შესახებ. სააგენტოს მიერ უარყოფითი დასკვნის გაცემა საჯარო სამართლის იურიდიული პირის – საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოს მიერ ეკონომიკური აგენტის რეგისტრაციაზე უარის თქმის საფუძველია;
 11. კანონის 11¹ მუხლის მე-6 და მე-9 პუნქტებით გათვალისწინებული ვადების ამოწურვამდე ან სააგენტოს მიერ შესაბამისი გადაწყვეტილების მიღებამდე კონცენტრაციის განხორციელება აკრძალულია. სააგენტოს მიერ უარყოფითი გადაწყვეტილების მიღების შემთხვევაში კონცენტრაციის განხორციელება აკრძალულია;
 12. კანონის მე-11 მუხლის მე-3 და მე-4 პუნქტების შესაბამისად, კონცენტრაცია, რომელიც არსებითად არ ზღუდავს ეფექტიან კონკურენციას საქართველოს ან მისი ნაწილის სასაქონლო ან მომსახურების ბაზარზე, თავსებადია კონკურენტულ გარემოსთან. ხოლო, კონცენტრაცია, რომელიც ზღუდავს ეფექტიან კონკურენციას - არ არის თავსებადი;
 13. „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 და „ბაზრის ანალიზის მეთოდური მითითებების დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 23 ოქტომბრის N37 ბრძანებებით დამტკიცებული კანონქვემდებარე აქტები განსაზღვრავს

დაგეგმილი კონცენტრაციის შეფასებასთან დაკავშირებულ მნიშვნელოვან საკითხებს. კერძოდ, „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანებით დამტკიცებული აქტით განსაზღვრულია კონცენტრაციის შეფასების პრინციპები, მეთოდები და შესაბამისი კრიტერიუმები, ხოლო „ბაზრის ანალიზის მეთოდური მითითებების დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 23 ოქტომბრის N37 ბრძანებით დამტკიცებული აქტი ადგენს სასაქონლო ბაზრის შესწავლისა და შეფასებისათვის საჭირო პრინციპებსა და მეთოდებს;

14. კანონის მე-18 მუხლის შესაბამისად, სააგენტო უფლებამოსილია ეკონომიკურ აგენტს/მხარეს/დაინტერესებულ მხარეს მოსთხოვოს მისი საქმიანობის ან/და კონკრეტული ოპერაციის შესახებ ნებისმიერი ინფორმაციის/დოკუმენტაციის (მათ შორის, კონფიდენციალური ინფორმაციის) წარდგენა, რომელიც საჭიროა სააგენტოს მიერ შესაბამისი უფლებამოსილების განხორციელებისთვის.

III. ბაზრის ანალიზი

„ბაზრის ანალიზის მეთოდური მითითების დამტკიცების თაობაზე“ სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 23 ოქტომბრის N37 ბრძანების მე-5 მუხლის პირველი პუნქტის მიხედვით, შესაბამისი ბაზრის იდენტიფიცირება უნდა მოხდეს შემდეგი სამი პარამეტრის მეშვეობით:

- ა) სასაქონლო/მომსახურების ბაზრის პროდუქციული საზღვრები;
- ბ) სასაქონლო/მომსახურების ბაზრის გეოგრაფიული საზღვრები;
- გ) სასაქონლო/მომსახურების ბაზრის დროითი ჩარჩოები.

ა) პროდუქციული საზღვრები

შესაბამისი ბაზრის პროდუქციულ საზღვრებში ექცევა ყველა საქონელი ან მომსახურება, რომელიც შეიძლება ჩაითვალოს ურთიერთთანაცვლებადად ამ საქონლის/მომსახურების მახასიათებლებიდან, ფასებიდან და მათი გამოყენების მიზნებიდან გამომდინარე.¹

განსახილველი კონცენტრაციის შეფასების მიზნების, კონცენტრაციაში მონაწილე და მათთან დაკავშირებული პირების საქმიანობის სფეროსა და სააგენტოს პრაქტიკის გათვალისწინებით², შესაბამისი ბაზრის პროდუქციულ საზღვრად მიჩნეულ იქნა სამედიცინო სტაციონარული და ამბულატორიული მომსახურება.

¹ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის N 37 ბრძანებით დამტკიცებული „ბაზრის ანალიზის მეთოდური მითითებების დამტკიცების თაობაზე“ მე-8 მუხლის პირველი პუნქტი.

² იხ. სააგენტოს გადაწყვეტილებები: „შპს „ჯი ემ ეს სი საქართველოს სამედიცინო სერვისების კომპანიასა“ (ს/კ 405546002) და შპს „მედკაპიტალს“ (ს/კ 205218030) შორის დაგეგმილი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ“, ხელმისაწვდომია: https://gccca.gov.ge/uploads_script/decisions/tmp/php657hpi.pdf; სააგენტოს გადაწყვეტილება სსიპ „თბილისის სახელმწიფო სამედიცინო უნივერსიტეტისა“ (ს/კ 211328703) და შპს „გნ კოს“ (ს/კ 204964887) შორის განსახორციელებელი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ“, ხელმისაწვდომია: https://gccca.gov.ge/uploads_script/decisions/tmp/932de840af6e4c4db6c43e52454bc23b.pdf; სააგენტოს გადაწყვეტილება შპს „ჯეო ჰოსპიტალს“ (ს/კ 404907730) და შპს „ამტელ ჰოსპიტალ პირველი კლინიკურს“ (ს/კ 406055879) შორის დაგეგმილი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ, ხელმისაწვდომია: https://gccca.gov.ge/uploads_script/decisions/tmp/phpFgXcH4.pdf; სააგენტოს გადაწყვეტილება „შპს „მედკაპიტალისა“ და შპს

ბ) გეოგრაფიული საზღვრები

პროდუქციის გეოგრაფიული ხელმისაწვდომობის გათვალისწინებით, განსახილველი კონცენტრაციის გეოგრაფიულ საზღვრად განისაზღვრა ეროვნული დონე.

გ) დროითი ჩარჩო

ვინაიდან, პროდუქციის მიწოდება არ ხასიათდება სეზონურობით, შესაბამის ბაზარს არ გააჩნია კონკრეტული დროითი ჩარჩო.

კონცენტრაციაში მონაწილე მხარეების საბაზრო წილების გამოთვლა:

ბაზრის ანალიზის პროცესში, სააგენტო ეყრდნობა აუცილებლობისა და თანაზომიერების პრინციპებს და ბაზრის ანალიზს ახორციელებს მიზნის მისაღწევად საჭირო და პროპორციული კვლევის ჩატარების გზით.

კონკურენციის სააგენტომ, შესაბამისი ბაზრის მოცულობის, ჰერფინდალ-ჰირშმანის ინდექსისა და კონცენტრაციაში მონაწილე ეკონომიკური აგენტების საბაზრო წილების გამოთვლისას იხელმძღვანელა სააგენტოს თავმჯდომარის 2025 წლის 25 აგვისტოს N04/971 ბრძანების შესაბამისად, კონკურენტული გარემოს შეფასების მიზნით მიმდინარე სამედიცინო მომსახურების ბაზრის მონიტორინგის ფარგლებში მიღებული ინფორმაციით. აღნიშნული მონიტორინგის ფარგლებში საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტროს მიერ მოწოდებულ ინფორმაციაზე დაყრდნობით დადგინდა, რომ საქართველოში მოქმედია 169 სტაციონარული სამედიცინო დაწესებულება.³ სააგენტომ აღნიშნული დაწესებულებებისაგან გამოითხოვა ინფორმაცია სამედიცინო მომსახურებების გაწევის შედეგად მიღებული შემოსავლების შესახებ როგორც სტაციონარული, ასევე ამბულატორიული მომსახურებების მიმართულებით. აქვე უნდა აღინიშნოს, რომ სააგენტომ ბაზრის ანალიზის ნაწილში მხედველობაში მიიღო როგორც სამიზნე კომპანიის - შპს „წმინდა მიქაელის ჰოსპიტალის“, ასევე შპს „ევროპის უნივერსიტეტის“ კონტროლს დაქვემდებარებული ა(ა)იპ ჯო ენის საუნივერსიტეტო ჰოსპიტალის საბაზრო წილები. ამასთანავე, სააგენტომ შესაბამისი ბაზრის ანალიზის ნაწილში ცალ-ცალკე დაამუშავა მონაცემები საყოველთაო ჯანმრთელობის დაცვის სახელმწიფო პროგრამის ფარგლებში და მის მიღმა⁴ მიღებული შემოსავლების მიხედვით. გარდა ამისა, მონაცემები დამუშავდა როგორც 2024 წლის, ასევე 2025 წლის ცხრა თვის (სექტემბრის ჩათვლით) შედეგების გათვალისწინებით, რადგან სააგენტოს ჰქონოდა სრული სურათი. მიღებული ინფორმაციის დამუშავების შედეგად კი გამოიკვეთა შემდეგი:

„მედიკონ ჰოლდინგს“ შორის განსახორციელებელი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ“, ხელმისაწვდომია: https://gcca.gov.ge/uploads_script/decisions/tmp/1599afd6223d41eb9e14c5c4d8eda85f.pdf.

„სს „საქართველოს კლინიკების“ (ს/ნ 404476205) მიერ შპს „გორმედზე“ (ს/ნ 417876711) ერთპიროვნული კონტროლის მოპოვების გზით განსახორციელებელი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ“, ხელმისაწვდომია: https://gcca.gov.ge/uploads_script/decisions/tmp/phpb1IDt3.pdf.

³ ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტროს 2025 წლის 18 სექტემბრის MOH 4 25 01047889 (სააგენტოში რეგ. N01/5543; 19.09.2025).

⁴ გარდა სახელმწიფოს მიერ გაცემული სხვა სახის დაფინანსებებისა.

ამბულატორიული მომსახურება (გარდა საყოველთაო ჯანმრთელობის დაცვის სახელმწიფო პროგრამის ფარგლებში მიღებული შემოსავლებისა⁵) – 2024 წელი

ბაზრის საერთო მოცულობა - **574 676 508** ლარი; ბაზარზე მოქმედი სამედიცინო დაწესებულებების რაოდენობა - **143**; ა(ა)იპ ჯო ენის საუნივერსიტეტო ჰოსპიტალის წილი - %; შპს „წმინდა მიქაელის ჰოსპიტალის“ წილი - %; HHI კონცენტრაციის განხორციელებამდე - **314.47**; HHI კონცენტრაციის განხორციელების შემდეგ - **314.74**; კონცენტრაციის ცვლილების მაჩვენებელი (ΔHHI) – **0.27**.

სტაციონარული მომსახურება (გარდა საყოველთაო ჯანმრთელობის დაცვის სახელმწიფო პროგრამის ფარგლებში მიღებული შემოსავლებისა⁶) – 2024 წელი

ბაზრის მოცულობა - **477 370 670** ლარი; ბაზარზე მოქმედი კომპანიების რაოდენობა - **153**; ა(ა)იპ ჯო ენის საუნივერსიტეტო ჰოსპიტალის წილი - %; შპს „წმინდა მიქაელის ჰოსპიტალის“ წილი - %; HHI კონცენტრაციის განხორციელებამდე - **239**; HHI კონცენტრაციის განხორციელების შემდეგ - **240.02**; კონცენტრაციის ცვლილების მაჩვენებელი (ΔHHI) – **1.02**.

ამბულატორიული მომსახურება (გარდა საყოველთაო ჯანმრთელობის დაცვის სახელმწიფო პროგრამის ფარგლებში მიღებული შემოსავლებისა⁷) - 2025 წელი, 9 თვის მონაცემები

ბაზრის მოცულობა - **479 346 717** ლარი; ბაზარზე მოქმედი კომპანიების რაოდენობა - **141**; ა(ა)იპ ჯო ენის საუნივერსიტეტო ჰოსპიტალის წილი - %; შპს „წმინდა მიქაელის ჰოსპიტალის“ წილი - %; HHI კონცენტრაციის განხორციელებამდე - **308.19**; HHI კონცენტრაციის განხორციელების შემდეგ - **308.59**; კონცენტრაციის ცვლილების მაჩვენებელი (ΔHHI) – **0.4**.

სტაციონარული მომსახურება (გარდა საყოველთაო ჯანმრთელობის დაცვის სახელმწიფო პროგრამის ფარგლებში მიღებული შემოსავლებისა⁸) – 2025 წელი, 9 თვის მონაცემები

ბაზრის მოცულობა - **399 754 314** ლარი; ბაზარზე მოქმედი კომპანიების რაოდენობა - **151**; ა(ა)იპ ჯო ენის საუნივერსიტეტო ჰოსპიტალის წილი - %; შპს „წმინდა მიქაელის ჰოსპიტალის“ წილი - %; HHI კონცენტრაციის განხორციელებამდე - **226.32**; HHI კონცენტრაციის განხორციელების შემდეგ - **226.94**; კონცენტრაციის ცვლილების მაჩვენებელი (ΔHHI) – **0.62**.

ამბულატორიული მომსახურება (საყოველთაო ჯანმრთელობის დაცვის სახელმწიფო პროგრამის ფარგლებში მიღებული შემოსავლები) – 2024 წელი

⁵ მხედველობაში არ იქნა მიღებული არც სახელმწიფოს მიერ გაცემული სხვა სახის დაფინანსებები.

⁶ მხედველობაში არ იქნა მიღებული არც სახელმწიფოს მიერ გაცემული სხვა სახის დაფინანსებები.

⁷ მხედველობაში არ იქნა მიღებული არც სახელმწიფოს მიერ გაცემული სხვა სახის დაფინანსებები.

⁸ მხედველობაში არ იქნა მიღებული არც სახელმწიფოს მიერ გაცემული სხვა სახის დაფინანსებები.

ბაზრის მოცულობა - **113 588 936** ლარი; ბაზარზე მოქმედი კომპანიების რაოდენობა - **97**; შპს „წმინდა მიქაელის ჰოსპიტალის“ წილი - %; HHI - **688.36**;

კონცენტრაციის განხორციელების შემდგომ ბაზრის კონცენტრაციის ინდექსი არ შეიცვლება.

სტაციონარული მომსახურება (საყოველთაო ჯანმრთელობის დაცვის სახელმწიფო პროგრამის ფარგლებში მიღებული შემოსავლები) – 2024 წელი

ბაზრის მოცულობა - **940 747 603** ლარი; ბაზარზე მოქმედი კომპანიების რაოდენობა - **133**; ა(ა)იპ ჯო ენის საუნივერსიტეტო ჰოსპიტალის წილი - %; შპს „წმინდა მიქაელის ჰოსპიტალის“ წილი - %; HHI კონცენტრაციის განხორციელებამდე - **251.3**; HHI კონცენტრაციის განხორციელების შემდეგ - **255.3**; კონცენტრაციის ცვლილების მაჩვენებელი (Δ HHI) – **4.0**.

ამბულატორიული მომსახურება (საყოველთაო ჯანმრთელობის დაცვის სახელმწიფო პროგრამის ფარგლებში მიღებული შემოსავლები) – 2025 წლის 9 თვის მონაცემები

ბაზრის მოცულობა - **95 981 810** ლარი; ბაზარზე მოქმედი კომპანიების რაოდენობა - **90**; HHI - **782.4**;

კონცენტრაციის განხორციელების შემდგომ ბაზრის კონცენტრაციის ინდექსი არ შეიცვლება.

სტაციონარული მომსახურება (საყოველთაო ჯანმრთელობის დაცვის სახელმწიფო პროგრამის ფარგლებში მიღებული შემოსავლები) – 2025 წლის 9 თვის მონაცემები

ბაზრის მოცულობა - **763 596 938** ლარი; ბაზარზე მოქმედი კომპანიების რაოდენობა - **131**; ა(ა)იპ ჯო ენის საუნივერსიტეტო ჰოსპიტალის წილი - %; შპს „წმინდა მიქაელის ჰოსპიტალის“ წილი - %; HHI კონცენტრაციის განხორციელებამდე - **258**; HHI კონცენტრაციის განხორციელების შემდეგ - **261.84**; კონცენტრაციის ცვლილების მაჩვენებელი (Δ HHI) – **3.84**.

ზემოაღნიშნულის გათვალისწინებით, ბაზარი ყველა ზემოჩამოთვლილი მიმართულებით დაბალკონცენტრირებულია. კონცენტრაციაში მონაწილე და მათთან დაკავშირებული სუბიექტების საბაზრო წილები მცირეა. შესაბამისად, უმნიშვნელოა ბაზრის კონცენტრაციის ჰერფინდალ-ჰირშმანის ინდექსის ზრდის მაჩვენებელიც.

გარდა ამისა, ვინაიდან, შემძენი წარმოდგენილია საგანმანათლებლო საქმიანობის, კერძოდ, უმაღლესი განათლების მიწოდებასთან დაკავშირებული საქმიანობის ბაზარზე, სააგენტომ განსახილველი ტრანზაქციის შესაფასებლად ბაზარზე კონცენტრაციის დონე შეისწავლა ამ მიმართულებითაც.

სააგენტომ სსიპ განათლების მართვის საინფორმაციო სისტემიდან გამოითხოვა ინფორმაცია 2024-2025 სასწავლო წლის განმავლობაში საქართველოში არსებული აკრედიტებული

უმაღლესი სასწავლო დაწესებულებების შესახებ მათი მისამართების, სტუდენტთა რაოდენობისა და სწავლის ღირებულებების მითითებით.⁹

სსიპ განათლების მართვის საინფორმაციო სისტემიდან მიღებულ ინფორმაციაზე დაყრდნობით, შესაბამის პერიოდში ბაზარზე მოქმედებდა 63 აკრედიტებული უნივერსიტეტი, ხოლო მოქმედი სტუდენტების საერთო რაოდენობა შეადგენდა 189 384 -ს. რაც შეეხება - შპს „ევროპის უნივერსიტეტის“ ინდივიდუალურ მონაცემებს, მისი აქტიური სტუდენტების რაოდენობა შეადგენდა -ს (ბაზრის). ბაზრის კონცენტრაციის მაჩვენებელი (ჰერფინდალ-ჰირშმანის ინდექსი) კი გაუტოლდა 599.72 ერთეულს, რაც ასევე დაბალკონცენტრირებული ბაზრის მაჩვენებელია.

ყოველივე ზემოაღნიშნულის გათვალისწინებით, სააგენტოს შეფასებით, განსახილველი კონცენტრაცია თავსებადია კონკურენტულ გარემოსთან.

IV. კონკურენციისა და მომხმარებლის დაცვის სააგენტოს შეფასება

ყოველივე ზემოაღნიშნულიდან გამომდინარე, საქართველოს კონკურენციისა და მომხმარებლის დაცვის სააგენტომ დაადგინა, რომ შპს „ევროპის უნივერსიტეტის“ (ს/ნ 201954956) მიერ შპს „წმინდა მიქაელის ჰოსპიტალის“ (ს/ნ 202901832) 100%-იანი წილის შეძენის გზით განსახორციელებელი კონცენტრაცია „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-11 მუხლის შესაბამისად არსებითად არ ზღუდავს ეფექტიან კონკურენციას საქართველოს ან მისი ნაწილის სასაქონლო ან მომსახურების ბაზარზე და თავსებადია კონკურენტულ გარემოსთან.

⁹ საქართველოს კონკურენციისა და მომხმარებლის დაცვის სააგენტოს N02/4387 წერილი.