



N 04/930
17.06.2026

ბრძანება

930-01-4-202606171757



შპს „ქართულ ჰოსპიტალთა ჯგუფის“ (ს/ნ 405322182) მიერ შპს „ღია გული-საუნივერსიტეტო ჰოსპიტალზე“ (ს/ნ 200010674) კონტროლის მოპოვების გზით განსახორციელებელი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ

„კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს მე-11 მუხლის მე-3 და მე-6 პუნქტების, 11¹ მუხლის მე-6 პუნქტის „ა“ ქვეპუნქტის, 17¹ მუხლის მე-4 პუნქტის, „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანებით დამტკიცებული წესის მე-8 მუხლის მე-6 პუნქტის „ა“ ქვეპუნქტის, მე-8¹ მუხლის, მე-16 მუხლისა და „საჯარო სამართლის იურიდიული პირის - საქართველოს კონკურენციისა და მომხმარებლის დაცვის სააგენტოს დებულების დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს მთავრობის 2014 წლის 14 აპრილის №288 დადგენილებით დამტკიცებული დებულების მე-4 მუხლის მე-4 პუნქტის „ე“ ქვეპუნქტის შესაბამისად,

ვბრძანებ:

1. დამტკიცდეს გადაწყვეტილება შპს „ქართულ ჰოსპიტალთა ჯგუფის“ (ს/ნ 405322182) მიერ შპს „ღია გული-საუნივერსიტეტო ჰოსპიტალზე“ (ს/ნ 200010674) კონტროლის მოპოვების გზით განსახორციელებელი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ თანდართული სახით;
2. შპს „ქართულ ჰოსპიტალთა ჯგუფის“ (ს/ნ 405322182) მიერ შპს „ღია გული-საუნივერსიტეტო ჰოსპიტალზე“ (ს/ნ 200010674) კონტროლის მოპოვების გზით განსახორციელებელი კონცენტრაცია მიჩნეულ იქნეს კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადად;
3. გადაწყვეტილება გაეგზავნოს საქართველოს კონკურენციისა და მომხმარებლის დაცვის სააგენტოში შეტყობინების წარმომდგენ პირს;
4. გადაწყვეტილება მისი მიღებიდან 7 სამუშაო დღის ვადაში გამოქვეყნდეს სააგენტოს ოფიციალურ ვებ-გვერდზე, სახელმწიფო, კომერციულ, პროფესიულ, პერსონალურ ან/და საგადასახადო საიდუმლოებას მიკუთვნებული ინფორმაციის კონფიდენციალურობის დაცვით;

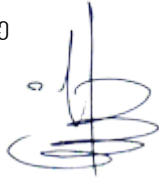


5. ამ ბრძანების გასაჩივრება შესაძლებელია საქართველოს კანონმდებლობით დადგენილი წესით წინამდებარე აქტის ოფიციალური წესით გაცნობის დღიდან ერთი თვის ვადაში თბილისის საქალაქო სასამართლოში (მის.: ქ. თბილისი, დავით აღმაშენებლის ხეივანი №64);

6. ეს ბრძანება ამოქმედდეს ხელმოწერისთანავე.

ირაკლი ლეჟვინაძე

თავმჯდომარე

A handwritten signature in blue ink, consisting of a vertical line with a loop at the top and several horizontal strokes at the bottom.

გადაწყვეტილება

შპს „ქართულ ჰოსპიტალთა ჯგუფის“ (ს/ნ 405322182) მიერ შპს „ღია გული-საუნივერსიტეტო ჰოსპიტალზე“ (ს/ნ 200010674) კონტროლის მოპოვების გზით განსახორციელებელი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ

I. ფაქტობრივი გარემოებები

საქართველოს კონკურენციისა და მომხმარებლის დაცვის სააგენტოში (შემდგომში - სააგენტო) 2026 წლის 07 მაისის N01/4059 წერილით შემოვიდა შეტყობინება შპს „ქართულ ჰოსპიტალთა ჯგუფის“ (ს/ნ 405322182) და შპს „ღია გული-საუნივერსიტეტო ჰოსპიტალს“ (ს/ნ 200010674) შორის განსახორციელებელი კონცენტრაციის თაობაზე. სააგენტოში წარმოდგენილი შეტყობინება ცნობილ იქნა დასაშვებად და 2026 წლის 11 მაისის კორესპონდენციით მხარის მიერ სააგენტოში წარმოდგენილ იქნა შეტყობინების განხილვისათვის დადგენილი საფასურის გადახდის დამადასტურებელი დოკუმენტი.¹

შეტყობინება მოიცავდა დადგენილი ფორმით მოთხოვნილ ინფორმაციას კონცენტრაციის შესახებ:

- ზოგადი მონაცემები კონცენტრაციაში მონაწილე პირთა შესახებ;
- ზოგადი ინფორმაცია კონცენტრაციის შესახებ - მისი ფორმა, მიზანი;
- კონცენტრაციის მხარეებთან დაკავშირებული პირები, მათი ერთობლივი შემოსავლები 2025 წელს;
- კონცენტრაციის აღწერა - მხარის მოსაზრება შესაბამის ბაზართან დაკავშირებით, უახლოესი 24 თვის ეკონომიკური და ბიზნესგეგმები, კონცენტრაციის სავარაუდო შედეგები, კონცენტრაციის მოსალოდნელი შედეგების აღწერა, მოლოდინები კონცენტრაციის დადებითი და უარყოფითი ზეგავლენის შესახებ. ასევე, საკითხები, რამაც მხარეთა მოსაზრებით შეიძლება გავლენა იქონიოს საკითხის დადებითად ან უარყოფითად გადაწყვეტაზე და რაზეც სააგენტოს მიერ ყურადღება უნდა იქნეს გამახვილებული.

შეტყობინებას დანართის სახით თან ახლდა კონცენტრაციაში მონაწილე პირთა ურთიერთდამოკიდებული ეკონომიკური აგენტების სია.

ინფორმაცია კონცენტრაციაში მონაწილე ეკონომიკური აგენტების შესახებ:

არსებული მონაცემებით, შპს „ქართულ ჰოსპიტალთა ჯგუფის“ (ს/ნ 405322182) 33.4%-იანი წილის მფლობელია ფ/პ დავით ბეჟუაშვილი (), ხოლო 33.3 - 33.3%-იანი წილებს ფლობენ შპს „მეიდანზე“ (ს/ნ 404541484) და შპს „ჯი ემ ეს სი საქართველოს სამედიცინო სერვისების კომპანია“ (ს/ნ 405546002).

თავის მხრივ, შპს „მეიდანზე“-ს (ს/ნ 404541484) 100%-იანი წილის მესაკუთრეა ფ/პ დიმიტრი ნიშნიანიძე (), ხოლო შპს „ჯი ემ ეს სი საქართველოს სამედიცინო სერვისების

¹ შპს „ქართულ ჰოსპიტალთა ჯგუფის“ დირექტორის დავით ბეჟუაშვილის 2026 წლის 11 მაისის წერილი რეგ. N 01/4180

კომპანიის“ (ს/ნ 405546002) 100%-იანი წილი ფ/პ გოჩა გოგილაშვილის () საკუთრებაშია.

რაც შეეხება, შპს „ღია გული-საუნივერსიტეტო ჰოსპიტალს“ (ს/ნ 200010674) მისი წილები შემდეგნაირად არის გადანაწილებული:

- ფ/პ დავით ხაზარაძე () – 11%;
- შპს „ღია გული-პლიუსი“ (ს/ნ 205117693) – 65%;
- შპს „აღმოსავლეთ ევროპის უნივერსიტეტი“ (ს/ნ 400028849) – 24%.

კონცენტრაციაში მონაწილე მხარეების ურთიერთდამოკიდებული ეკონომიკური აგენტები:

შპს „ქართულ ჰოსპიტალთა ჯგუფი“ (ს/ნ 405322182) ფლობს შპს „ჯეო ჰოსპიტალის“ (ს/ნ 404907730) 100%-იან წილს. ამასთანავე, შპს „ქართულ ჰოსპიტალთა ჯგუფის“ 33.3%-იანი წილის მფლობელის, შპს „მეიდანზე“-ს საკუთრებაშია შპს „ალექსანდრე ალადაშვილის სახელობის კლინიკის“ 71%-იანი წილიც.

როგორც სააგენტოში წარმოდგენილ შეტყობინებაშია მითითებული, კონცენტრაციაში მონაწილე პირებთან დაკავშირებული ეკონომიკური აგენტებიდან კონცენტრაციის შესაბამის ბაზარზე საქმიანობს შპს „ჯეო ჰოსპიტალის“ (ს/ნ 404907730).

კონცენტრაციაში მონაწილე პირები ასევე უთითებენ, რომ ბოლო 3 წლის განმავლობაში შესაბამის ბაზარზე მოქმედი ეკონომიკური აგენტებისაგან წილები არ შეუძენიათ.

კონცენტრაციის ფორმა:

განსახორციელებელი კონცენტრაციის ფორმა არის წილის შეძენის გზით ეკონომიკურ აგენტზე კონტროლის მოპოვება, კერძოდ, შპს „ქართულ ჰოსპიტალთა ჯგუფი“ გეგმავს აღნიშნული განახორციელოს პირდაპირი ან არაპირდაპირი ფორმით ორი ალტერნატიული გზით: 1) შეიძინოს შპს „ღია გული-საუნივერსიტეტო ჰოსპიტალის“ 76%-იანი წილი და მოიპოვოს პირდაპირი კონტროლი ან 2) დავით ხაზარაძისაგან შეიძინოს „ღია გული-საუნივერსიტეტო ჰოსპიტალის“ 11%-იანი წილი და ამასთან, შეიძინოს შპს „ღია გული-პლიუსის“ (ს/ნ 205117693) (რომელიც ფლობს შპს „ღია გული - საუნივერსიტეტო ჰოსპიტალის“ 65%-იან წილს) 100%-იანი წილი.

ვინაიდან, შპს „ღია გული-პლიუსი“ (ს/ნ 205117693) დაკავებულია მხოლოდ მის საკუთრებაში არსებული წილების მართვით და, ამასთან, ფლობს მხოლოდ შპს „ღია გული-საუნივერსიტეტო ჰოსპიტალის“ წილს, სააგენტოს შეფასებით, ზემოთ აღწერილ შემთხვევებში შედეგი კონცენტრაციის შესაძლო ეფექტის თვალსაზრისით არ იქნება არსებითად განსხვავებული, რის გამოც სააგენტო წინამდებარე გადაწყვეტილებაში მოიცავს ორივე შესაძლო ალტერნატიულ ტრანზაქციას.

კონცენტრაციის მიზანი და გეგმა:

მხარეთა განმარტებით, დაგეგმილი კონცენტრაციის მიზანს წარმოადგენს შპს „ღია გული - საუნივერსიტეტო ჰოსპიტალის“ საკუთრებაში არსებული უძრავი ქონების ბაზაზე არსებული მრავალპროფილიანი, მაღალტექნოლოგიური და თანამედროვე სამედიცინო დაწესებულების ჩამოყალიბება. მხარეები აღნიშნავენ, რომ ეს ობიექტი დაფუძნდება როგორც შპს „ჯეო ჰოსპიტალის“ ქსელის რეფერალური კლინიკა, სადაც 24 საათის განმავლობაში ხელმისაწვდომი

იქნება სრული ამბულატორიულ-სადიაგნოსტიკო მომსახურება, IV დონის გადაუდებელი სამედიცინო დახმარება (მათ შორის, IV დონის ტრავმის/დაზიანების მართვა), სამივე დონის ინტენსიური მოვლა, აგრეთვე III დონის ქირურგიული, პერინატალური (სამეანო და ნეონატოლოგიური), კარდიოლოგიური და ნევროლოგიური სერვისები. აღნიშნული კლინიკა გახდება რეფერალის ბოლო საფეხური კარდიოლოგიური და პერინატალური მიმართულებებით შპს „ჯეო ჰოსპიტალის“ ქსელში შემავალი კლინიკებისთვის, ვინაიდან ამჟამად ქსელის არსებულ ობიექტებში III დონის კარდიოლოგიური (კარდიოქირურგია) და პერინატალური სერვისები არ ხორციელდება. ამავდროულად, მხარეთა განმარტებით, ქსელის ფარგლებში პაციენტებისთვის ხელმისაწვდომი გახდება ფსიქიატრიული (მათ შორის, ბავშვთა ფსიქიატრიული) მომსახურება.

მხარეები ხაზს უსვამენ, რომ რეგიონულ ჭრილში პაციენტებისათვის სტაციონარული და ამბულატორიული სერვისების უწყვეტი მიწოდება მოითხოვს, ერთი მხრივ, პირველადი ჯანდაცვის სისტემის გაძლიერებასა და მცირე საწოლფონდის მქონე მუნიციპალური კლინიკების ორიენტირებას ბაზისურ სერვისებზე, ხოლო, მეორე მხრივ, ისეთი მძლავრი რეფერალური დაწესებულების არსებობას, რომელიც უზრუნველყოფს მაღალტექნოლოგიურ მომსახურებას (ქირურგია, კრიტიკული მოვლა, ნევროლოგია, მაღალტექნოლოგიური დიაგნოსტიკა). მხარეთა მითითებით, დღეის მდგომარეობით, აღმოსავლეთ საქართველოს რეგიონებში (კახეთი, ქვემო ქართლი, მცხეთა-მთიანეთი, სამცხე-ჯავახეთი) შპს „ჯეო ჰოსპიტალის“ ქსელური დაწესებულებებისათვის რეფერალის მიმღებ ძირითად ცენტრს წარმოადგენს თბილისის მრავალპროფილური სამედიცინო ცენტრი. თუმცა, როგორც მხარეები შეტყობინებაში განმარტავენ, თბილისის კლინიკის ბაზაზე არ ხორციელდება III დონის კარდიოლოგიური (კარდიოქირურგია) და პერინატალური სერვისები, ხოლო მისი არსებული სიმძლავრე (

) არ არის საკმარისი რეგიონებიდან რეფერირებული პაციენტების სრული ნაკადის მისაღებად, მით უმეტეს იმის გათვალისწინებით, რომ კლინიკა დედაქალაქის მოსახლეობასაც ემსახურება. მხარეები უთითებენ, რომ შპს „ჯეო ჰოსპიტალის“ გურჯაანის, საგარეჯოს, გარდაბნის, დუშეთისა და კასპის მრავალპროფილური სამედიცინო ცენტრები შესაბამის მუნიციპალიტეტებში სტაციონარული სერვისების ერთადერთი და ამბულატორიული სერვისების ძირითადი მიმწოდებლები არიან. მხარეთა მოსაზრებით, რეფერალურ კლინიკაზე წვდომის შეზღუდვა აბრკოლებს ადგილობრივი მოსახლეობისათვის ყოვლისმომცველი, უწყვეტი და ხარისხიანი სამედიცინო მომსახურების მიწოდებას, რაც უარყოფითად აისახება პაციენტების ჯანმრთელობის გამოსავლებზე, რადგან ქსელის პაციენტებს ამჟამად არ გააჩნიათ პირდაპირი წვდომა III დონის კარდიოლოგიურ და პერინატალურ სერვისებზე.

ზემოაღნიშნული გარემოებებიდან გამომდინარე, მხარეთა მოსაზრებით, მიზანშეწონილია თბილისში კიდევ ერთი მძლავრი კლინიკის შექმნა, რომელიც სრულად შეესაბამება მოქმედი კანონმდებლობით დადგენილ „რეფერალური კლინიკის“ დეფინიციას და ქსელის კლინიკებისთვის (მათ შორის, თბილისის არსებული კლინიკისთვის) გახდება რეფერალის საბოლოო საფეხური კარდიოლოგიური და პერინატალური მიმართულებებით.

მხარეები მიუთითებენ, რომ ამ მიდგომის საფუძველზე შპს „ჯეო ჰოსპიტალის“ აღმოსავლეთ საქართველოს კლინიკებისთვის ჩამოყალიბდება 2 კლასტერი: 1) კახეთი და ქვემო ქართლი; 2) მცხეთა-მთიანეთი და სამცხე-ჯავახეთი, რომელთა სათავეშიც იფუნქციონირებს მაღალტექნოლოგიური რეფერალური კლინიკები (თბილისში გეოგრაფიულად დაცილებულ ორ ლოკაციაზე). მხარეთა მოსაზრებით, აღნიშნული მოდელი ხელს შეუწყობს სერვისების კლინიკურ

ინტეგრაციას, ადამიანური რესურსების როტაციის ეფექტური სისტემის შექმნას და გადაჭრის რეგიონებში კვალიფიციური კადრების დეფიციტის პრობლემას, ვინაიდან ახალი რეფერალური ცენტრი ჩამოყალიბდება დიპლომისშემდგომი მზადების მძლავრ ინსტიტუციად.

მხარეთა განმარტებით, კლასტერებში გაერთიანებასთან ერთად, გრძელვადიან პერსპექტივაში დაგეგმილია სტაციონარული და ამბულატორიული დაწესებულებების შემდგომი განვითარება გეოგრაფიული მდებარეობის, სამიზნე პოპულაციის რაოდენობის, რეგიონში რეფერალის მიმღები კლინიკის არსებობისა და ადამიანურ რესურსებზე ხელმისაწვდომობის გათვალისწინებით. მხარეთა მითითებით, კლასტერის შემადგენლობაში არსებულ კლინიკებში განხორციელდება სერვისების რეორიენტაცია: პირველი დონის სტაციონარები ორიენტირებულნი იქნებიან გადაუდებელი და ამბულატორიული სერვისების მიწოდებაზე, ხოლო მეორე დონის სტაციონარები მუნიციპალურ დონეზე უზრუნველყოფენ ყველაზე ხშირი და საბაზისო სამედიცინო საჭიროებების მართვას (თერაპია, პედიატრია, ქირურგია, მეან-გინეკოლოგია) და, ამავდროულად, იმოქმედებენ როგორც რეფერალის მიმღები კლინიკები შესაბამისი სერვისებისთვის.

შეტყობინებაში მხარეები ასევე მიუთითებენ იმ მოსალოდნელ შედეგებზე, რომლებიც სავარაუდოა, რომ მოჰყვება კონცენტრაციის განხორციელებას და რომლებმაც, მხარეთა პოზიციით, შესაძლოა გავლენა იქონიოს სააგენტოს მხრიდან საკითხის დადებითად გადაწყვეტაზე:

- მაღალტექნოლოგიურ სერვისებზე ხელმისაწვდომობის ზრდა;
- სამედიცინო მომსახურების ხარისხის გაუმჯობესება;
- ფსიქიატრიული სერვისების განვითარება;
- ბაზრის კონკურენტუნარიან მოთამაშედ ჩამოყალიბება.

შეტყობინებაში მოცემულია შემძენის პოზიცია შესაბამის ბაზართან დაკავშირებითაც, კერძოდ, მითითებულია, რომ მხარე ბაზრის პროდუქციულ საზღვრად მიიჩნევს სამედიცინო მომსახურების ბაზარს. რაც შეეხება კონცენტრაციის გეოგრაფიულ ბაზარს, შეტყობინებაში მითითებულია, რომ მხარეთა საქმიანობის გეოგრაფიული არეალიდან გამომდინარე, ასეთად უნდა განისაზღვროს ეროვნული დონე - საქართველოს ტერიტორია. რაც შეეხება დროით ჩარჩოს, საქმიანობის სპეციფიკიდან გამომდინარე, იგი ბაზარს არ გააჩნია, ვინაიდან, საქმიანობა არის მუდმივი.

მხარეებმა დაადასტურეს, რომ შეტყობინებაში წარმოდგენილი ინფორმაცია შეესაბამება სიმართლეს და მათთვის ცნობილია არასწორი ინფორმაციის მიწოდებით გამოწვეული და საქართველოს კანონმდებლობით განსაზღვრული სამართლებრივი შედეგები.

II. სამართლებრივი მიმოხილვა

სააგენტოსთვის წინასწარ შეტყობინებას დაქვემდებარებული კონცენტრაციის შესახებ შეტყობინების წარდგენის, განხილვისა და სააგენტოს მიერ გადაწყვეტილების მიღების მატერიალური და პროცედურული საკითხები რეგულირდება საქართველოს მოქმედი კანონმდებლობით, კერძოდ: „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონით, საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსით, „სსიპ საქართველოს კონკურენციისა და მომხმარებლის

დაცვის სააგენტოს დებულების დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს მთავრობის 2014 წლის 14 აპრილის N288 დადგენილებით, „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანებით, „ბაზრის ანალიზის მეთოდური მითითებების დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 23 ოქტომბრის N37 ბრძანებით და სხვა.

სააგენტოსათვის წინასწარ შეტყობინებას ექვემდებარება კონცენტრაცია, რომელიც ერთობლივად აკმაყოფილებს „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-11 და 11¹ მუხლების მოთხოვნებს.

1. „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-11 მუხლის პირველი პუნქტით განსაზღვრულია კონცენტრაციის განმარტება, ხოლო ამავე მუხლის მე-2 პუნქტით განისაზღვრება ის უფლებები, რომელიც გამოიყენება კონცენტრაციის მიზნებისთვის კონტროლის განსახორციელებლად;
2. „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-11 მუხლის შესაბამისად, სააგენტოსთვის წინასწარ შეტყობინებას დაქვემდებარებული კონცენტრაციის განხორციელება დასაშვებია მხოლოდ მისი კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ სააგენტოს გადაწყვეტილების საფუძველზე. ხოლო ამავე კანონის 33-ე მუხლის მე-4 პუნქტის მიხედვით, სავალდებულო შეტყობინებას დაქვემდებარებული კონცენტრაციის სააგენტოს გვერდის ავლით განხორციელების შემთხვევაში, შეტყობინების წარმოდგენის ვალდებულების მქონე პირს ეკისრება ჯარიმა, რომლის ოდენობა არ აღემატება სააგენტოს მიერ გადაწყვეტილების გამოტანის წინა ფინანსური წლის ერთობლივი შემოსავლის 5%-ს. ჯარიმის დაკისრება შეტყობინების წარმოდგენის ვალდებულების მქონე პირს არ ათავისუფლებს სააგენტოსთვის შეტყობინების წარმოდგენისგან. ჯარიმის დაკისრების პარალელურად, შეტყობინების წარმოდგენის ვადას, ყოველ კონკრეტულ შემთხვევაში განსაზღვრავს სააგენტო და იგი არ შეიძლება იყოს 14 კალენდარულ დღეზე ნაკლები. სააგენტო განიხილავს კანონმდებლობის გვერდის ავლით განხორციელებულ კონცენტრაციას და იმ შემთხვევაში თუ ის მიიჩნევა დაუშვებლად, ჯარიმის დაკისრების პარალელურად მიმართავს სასამართლოს კონცენტრაციის გაუქმების და პირვანდელი მდგომარეობის აღდგენის მიზნით;
3. „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის 33-ე მუხლის მე-7 პუნქტის შესაბამისად, ჯარიმის ოდენობის დადგენისას გათვალისწინებული უნდა იქნეს შესაბამისი დარღვევით გამოწვეული ზიანი, დარღვევის ხანგრძლივობა და სიმძიმე. თავის მხრივ, საქართველოს კონკურენციის ეროვნული სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 2 დეკემბრის N04/158 ბრძანებით დამტკიცებული „ჯარიმების ოდენობის დადგენის სახელმძღვანელო პრინციპების“ მიხედვით, ჯარიმის ოდენობის განსაზღვრის პროცესში სააგენტო მოქმედებს „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მიზნის დასაცავად და ითვალისწინებს მხარეთა ინტერესებს. კერძოდ, უზრუნველყოფს, რომ მის მიერ გამოყენებული ჯარიმა იყოს სამართლიანი, პროპორციული და პრევენციული ხასიათის. ჯარიმის დაკისრების დროს, გასათვალისწინებელია, ქმედება განზრახ იქნა ჩადენილი თუ გაუფრთხილებლობით, პირი მოქმედებდა მოგების მიღების მიზნით, თუ საკუთარი საწარმოს რთულ ვითარებაში ჩაგდების თავიდან ასაცილებლად, ან პირველად ჩაიდინა თუ არა მან მსგავსი ქმედება და სხვა. ჯარიმის განსაზღვრის დამატებითი კრიტერიუმები ასევე მოცემულია საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსშიც. ჯარიმის ინდივიდუალური ოდენობის გამოთვლის დროს, მხედველობაში მიიღება პასუხისმგებლობის დამამძიმებელი

და შემამსუბუქებელი გარემოებები, კანონსაწინააღმდეგო ქმედების ჩამდენი პირის ეკონომიკური მდგომარეობა;

4. „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანების მე-3 მუხლის პირველი პუნქტის მიხედვით, სააგენტოსათვის წინასწარ სავალდებულო წერილობით შეტყობინებას ექვემდებარება კონცენტრაცია, თუ მისი მონაწილე პირების ერთობლივი (ჯამური) წლიური შემოსავალი საქართველოს ტერიტორიაზე, შეტყობინების წარმოდგენის ვალდებულების წარმოშობის წინა ფინანსური წლის მდგომარეობით, აღემატება 20 მილიონ ლარს და, ამასთან, კონცენტრაციის მონაწილე მინიმუმ ორი პირიდან თითოეულის წლიური ერთობლივი შემოსავალი აღემატება 5 მილიონ ლარს;
5. „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანების მე-4 მუხლის მე-3 პუნქტის შესაბამისად, კონცენტრაციის მონაწილეთა ერთობლივი შემოსავლის გამოთვლისას მხედველობაში მიიღება შემდეგი ერთეულების ერთობლივი შემოსავალი: ა) კონცენტრაციაში მონაწილე პირი; ბ) კონცენტრაციაში მონაწილე პირთა მიერ პირდაპირ ან არაპირდაპირ კონტროლირებადი ან პირდაპირ ან არაპირდაპირ მაკონტროლებელი საწარმოები; გ) საწარმოები, რომლებიც იმყოფებიან კონცენტრაციის მონაწილე პირთა ერთობლივი კონტროლის ქვეშ.
6. სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანებით დამტკიცებული წესის მე-5 მუხლის „ა“ ქვეპუნქტის მიხედვით - შეძენით, ხელშეკრულებებით ან სხვა საშუალებებით კონტროლის მოპოვების შემთხვევაში – შეტყობინების წარდგენის ვალდებულება ეკისრება(თ) შემძენ ან/და კონტროლის უფლების მომპოვებელ პირ(ებ)ს;
7. კანონის 11¹ მუხლის მე-3 პუნქტის შესაბამისად, სააგენტოს მიერ კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვისათვის დაწესებული საფასური შეადგენს 5 000 ლარს;
8. კანონის 11¹ მუხლის მე-5 და მე-6 პუნქტების შესაბამისად, თუ დაგეგმილი კონცენტრაცია ექცევა კანონის რეგულირების სფეროში, სააგენტო კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვას იწყებს კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვის საფასურის გადახდის დამადასტურებელი დოკუმენტის წარდგენის შემდეგ და ამ დოკუმენტის წარდგენიდან არაუგვიანეს 25 სამუშაო დღისა, ვალდებულია განიხილოს და მიიღოს ერთ-ერთი შემდეგი გადაწყვეტილება:
 - ა) დაგეგმილი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ;
 - ბ) კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვის ვადის გაგრძელების შესახებ, თუ არსებობს გონივრული ეჭვი, რომ შესაძლებელია დაგეგმილი კონცენტრაცია კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადი არ იყოს ან თუ, საქმის სირთულიდან გამომდინარე, საჭიროა შესაბამისი საკითხის დამატებით შესწავლა. სააგენტოს მიერ აღნიშნულ ვადაში ერთ-ერთი გადაწყვეტილების მიუღებლობა დადებით პასუხად მიიჩნევა;
9. კანონის 11¹ მუხლის მე-9 პუნქტის შესაბამისად, კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვის ვადის გაგრძელების შესახებ გადაწყვეტილების მიღების შემთხვევაში სააგენტო ვალდებულია კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინება განიხილოს კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების განხილვის ვადის გაგრძელების შესახებ გადაწყვეტილების მიღებიდან არაუგვიანეს 90 კალენდარული დღისა. ამ ვადაში სააგენტოს მიერ აღნიშნულ შეტყობინებაზე პასუხის გაუცემლობა დადებით პასუხად მიიჩნევა;

10. იმ ეკონომიკური აგენტების კონცენტრაციის რეგისტრაციისთვის, რომლებსაც ეკისრებათ ამ კანონის 11¹ მუხლით განსაზღვრული კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების ვალდებულება, აუცილებელია, არსებობდეს სააგენტოს გადაწყვეტილება მოსალოდნელი კონცენტრაციის კონკურენტული ეფექტის შესახებ. სააგენტოს მიერ უარყოფითი დასკვნის გაცემა საჯარო სამართლის იურიდიული პირის – საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოს მიერ ეკონომიკური აგენტის რეგისტრაციაზე უარის თქმის საფუძველია;
11. კანონის 11¹ მუხლის მე-6 და მე-9 პუნქტებით გათვალისწინებული ვადების ამოწურვამდე ან სააგენტოს მიერ შესაბამისი გადაწყვეტილების მიღებამდე კონცენტრაციის განხორციელება აკრძალულია. სააგენტოს მიერ უარყოფითი გადაწყვეტილების მიღების შემთხვევაში კონცენტრაციის განხორციელება აკრძალულია;
12. კანონის მე-11 მუხლის მე-3 და მე-4 პუნქტების შესაბამისად, კონცენტრაცია, რომელიც არსებითად არ ზღუდავს ეფექტიან კონკურენციას საქართველოს ან მისი ნაწილის სასაქონლო ან მომსახურების ბაზარზე, თავსებადია კონკურენტულ გარემოსთან. ხოლო, კონცენტრაცია, რომელიც ზღუდავს ეფექტიან კონკურენციას - არ არის თავსებადი;
13. „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 და „ბაზრის ანალიზის მეთოდური მითითებების დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 23 ოქტომბრის N37 ბრძანებებით დამტკიცებული კანონქვემდებარე აქტები განსაზღვრავს დაგეგმილი კონცენტრაციის შეფასებასთან დაკავშირებულ მნიშვნელოვან საკითხებს. კერძოდ, „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანებით დამტკიცებული აქტით განსაზღვრულია კონცენტრაციის შეფასების პრინციპები, მეთოდები და შესაბამისი კრიტერიუმები, ხოლო „ბაზრის ანალიზის მეთოდური მითითებების დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 23 ოქტომბრის N37 ბრძანებით დამტკიცებული აქტი ადგენს სასაქონლო ბაზრის შესწავლისა და შეფასებისათვის საჭირო პრინციპებსა და მეთოდებს;
14. კანონის მე-18 მუხლის შესაბამისად, სააგენტო უფლებამოსილია ეკონომიკურ აგენტს/მხარეს/დაინტერესებულ მხარეს მოსთხოვოს მისი საქმიანობის ან/და კონკრეტული ოპერაციის შესახებ ნებისმიერი ინფორმაციის/დოკუმენტაციის (მათ შორის, კონფიდენციალური ინფორმაციის) წარდგენა, რომელიც საჭიროა სააგენტოს მიერ შესაბამისი უფლებამოსილების განხორციელებისთვის.

III. ბაზრის ანალიზი

„ბაზრის ანალიზის მეთოდური მითითების დამტკიცების თაობაზე“ სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 23 ოქტომბრის N37 ბრძანების მე-5 მუხლის პირველი პუნქტის მიხედვით, შესაბამისი ბაზრის იდენტიფიცირება უნდა მოხდეს შემდეგი სამი პარამეტრის მეშვეობით:

- ა) სასაქონლო/მომსახურების ბაზრის პროდუქციული საზღვრები;
- ბ) სასაქონლო/მომსახურების ბაზრის გეოგრაფიული საზღვრები;
- გ) სასაქონლო/მომსახურების ბაზრის დროითი ჩარჩოები.

ა) პროდუქციული საზღვრები

შესაბამისი ბაზრის პროდუქციულ საზღვრებში ექცევა ყველა საქონელი ან მომსახურება, რომელიც შეიძლება ჩაითვალოს ურთიერთჩანაცვლებად ამ საქონლის/მომსახურების მახასიათებლებიდან, ფასებიდან და მათი გამოყენების მიზნებიდან გამომდინარე.²

განსახილველი კონცენტრაციის შეფასების მიზნების, კონცენტრაციაში მონაწილე მხარეების საქმიანობის სფეროსა და სააგენტოს პრაქტიკის გათვალისწინებით³, შესაბამისი ბაზრის პროდუქციულ საზღვრად მიჩნეულ იქნა სამედიცინო სტაციონარული და ამბულატორიული მომსახურება.

ბ) გეოგრაფიული საზღვრები

პროდუქციის გეოგრაფიული ხელმისაწვდომობის გათვალისწინებით, განსახილველი კონცენტრაციის გეოგრაფიულ საზღვრად განისაზღვრა ეროვნული დონე.

გ) დროითი ჩარჩო

ვინაიდან, პროდუქციის მიწოდება არ ხასიათდება სეზონურობით, შესაბამის ბაზრას არ გააჩნია კონკრეტული დროითი ჩარჩო.

კონცენტრაციაში მონაწილე მხარეების საბაზრო წილების გამოთვლა:

ბაზრის ანალიზის პროცესში, სააგენტო ეყრდნობა აუცილებლობისა და თანაზომიერების პრინციპებს და ბაზრის ანალიზს ახორციელებს მიზნის მისაღწევად საჭირო და პროპორციული კვლევის ჩატარების გზით.

სააგენტომ, შესაბამისი ბაზრის მოცულობის, ჰერფინდალ-ჰირშმანის ინდექსისა და კონცენტრაციაში მონაწილე ეკონომიკური აგენტების საბაზრო წილების გამოთვლისას იხელმძღვანელა სააგენტოს თავმჯდომარის 2025 წლის 25 აგვისტოს N04/971 ბრძანების შესაბამისად, კონკურენტული გარემოს შეფასების მიზნით მიმდინარე სამედიცინო მომსახურების ბაზრის მონიტორინგის ფარგლებში მიღებული ინფორმაციით. სააგენტომ სამედიცინო მომსახურებების გაწევის შედეგად მიღებული შემოსავლების შესახებ ინფორმაცია გამოითხოვა 161 დაწესებულებისაგან როგორც სტაციონარული, ასევე ამბულატორიული მომსახურებების

² კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის N 37 ბრძანებით დამტკიცებული „ბაზრის ანალიზის მეთოდური მითითებების დამტკიცების თაობაზე“ მე-8 მუხლის პირველი პუნქტი.

³ იხ. სააგენტოს გადაწყვეტილება „შპს „ჯი ემ ეს სი საქართველოს სამედიცინო სერვისების კომპანიას“ (ს/კ 405546002) და შპს „მედიკაპიტალს“ (ს/კ 205218030) შორის დაგეგმილი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ“, ხელმისაწვდომია: https://gcca.gov.ge/uploads_script/decisions/tmp/php657hpi.pdf; სააგენტოს გადაწყვეტილება „(ა)იპ „ნიუ ვიჟენ უნივერსიტეტის“ (ს/ნ 404987332) მიერ შპს „ნიუ ვიჟენ საუნივერსიტეტო ჰოსპიტალი მცხეთა“-ს (ს/ნ 401993508) 40%-იანი წილის შეძენის გზით განხორციელებული კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ“, https://gcca.gov.ge/uploads_script/decisions/tmp/phpaSK1vf.pdf; სააგენტოს გადაწყვეტილება სსიპ „თბილისის სახელმწიფო სამედიცინო უნივერსიტეტისა“ (ს/კ 211328703) და შპს „გნ კოს“ (ს/კ 204964887) შორის განსახორციელებელი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ“, https://gcca.gov.ge/uploads_script/decisions/tmp/932de840af6e4c4db6c43e52454bc23b.pdf; სააგენტოს გადაწყვეტილება შპს „ჯეო ჰოსპიტალს“ (ს/კ 404907730) და შპს „ამტელ ჰოსპიტალ პირველი კლინიკურს“ (ს/კ 406055879) შორის დაგეგმილი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ, https://gcca.gov.ge/uploads_script/decisions/tmp/phpFgXcH4.pdf; სააგენტოს გადაწყვეტილება „შპს „მედიკაპიტალისა“ და შპს „მედიკონ ჰოლდინგს“ შორის განსახორციელებელი კონცენტრაციის კონკურენტულ გარემოსთან თავსებადობის შესახებ“, https://gcca.gov.ge/uploads_script/decisions/tmp/1599afd6223d41eb9e14c5c4d8eda85f.pdf.

მიმართულებით. აქვე უნდა აღინიშნოს, რომ სააგენტომ ბაზრის ანალიზის ნაწილში მხედველობაში მიიღო შპს „ქართულ ჰოსპიტალთა ჯგუფის“ კონტროლს დაქვემდებარებული ეკონომიკური აგენტის, შპს „ჯეო ჰოსპიტალის“ საბაზრო წილები. მონაცემები დამუშავდა 2025 წლის შედეგების გათვალისწინებით.

მიღებული ინფორმაციის დამუშავების შედეგად გამოიკვეთა შემდეგი:

ამბულატორიული მომსახურება (საყოველთაო ჯანმრთელობის დაცვის სახელმწიფო პროგრამის ფარგლებში მიღებული შემოსავლები) – 2025 წლის მონაცემები:

ბაზრის მოცულობა - **149 557 210.23** ლარი; ბაზარზე მოქმედ ეკონომიკურ აგენტთა ჯგუფის რაოდენობა - **87**; შპს „ღია გული-საუნივერსიტეტო ჰოსპიტალის“ წილი - **%**; შპს „ჯეო ჰოსპიტალის“ წილი - **%**; HHI კონცენტრაციის განხორციელებამდე - **1059.2**; HHI კონცენტრაციის განხორციელების შემდეგ - **1059.7**; კონცენტრაციის ცვლილების მაჩვენებელი (ΔHHI) – **0.5**.

სტაციონარული მომსახურება (საყოველთაო ჯანმრთელობის დაცვის სახელმწიფო პროგრამის ფარგლებში მიღებული შემოსავლები) – 2025 წლის მონაცემები:

ბაზრის მოცულობა - **998 484 155.33** ლარი; ბაზარზე მოქმედ ეკონომიკურ აგენტთა ჯგუფის რაოდენობა - **115**; შპს „ღია გული-საუნივერსიტეტო ჰოსპიტალის“ წილი - **%**; შპს „ჯეო ჰოსპიტალის“ წილი - **%**; HHI კონცენტრაციის განხორციელებამდე - **585.8**; HHI კონცენტრაციის განხორციელების შემდეგ - **601.6**; კონცენტრაციის ცვლილების მაჩვენებელი (ΔHHI) - **15.8**.

ამბულატორიული მომსახურება (შიდა სტანდარტი⁴) - 2025 წლის მონაცემები:

ბაზრის მოცულობა - **625 748 971.10** ლარი; ბაზარზე მოქმედ ეკონომიკურ აგენტთა ჯგუფის რაოდენობა - **122**; შპს „ღია გული-საუნივერსიტეტო ჰოსპიტალის“ წილი - **%**; შპს „ჯეო ჰოსპიტალის“ წილი - **%**; HHI კონცენტრაციის განხორციელებამდე - **557.9**; HHI კონცენტრაციის განხორციელების შემდეგ - **558.6**; კონცენტრაციის ცვლილების მაჩვენებელი (ΔHHI) – **0.7**.

სტაციონარული მომსახურება (შიდა სტანდარტი⁵) – 2025 წლის მონაცემები:

ბაზრის მოცულობა - **382 026 548.63** ლარი; ბაზარზე მოქმედ ეკონომიკურ აგენტთა ჯგუფის რაოდენობა - **126**; შპს „ღია გული-საუნივერსიტეტო ჰოსპიტალის“ წილი - **%**; შპს „ჯეო ჰოსპიტალის“ წილი - **%**; HHI კონცენტრაციის განხორციელებამდე - **438.5**; HHI კონცენტრაციის განხორციელების შემდეგ - **440.2**; კონცენტრაციის ცვლილების მაჩვენებელი (ΔHHI) – **1.7**.

ამბულატორიული მომსახურება (სახელმწიფო პროგრამების (გარდა საყოველთაო ჯანმრთელობის დაცვის სახელმწიფო პროგრამისა), თვითმმართველობის ორგანოებისა (მერიების, გამგეობების) და ფონდების მიერ დაფინანსებული მომსახურებების ფარგლებში მიღებული შემოსავლები) - 2025 წლის მონაცემები:

ბაზრის მოცულობა - **142 719 252.38** ლარი; ბაზარზე მოქმედ ეკონომიკურ აგენტთა ჯგუფის რაოდენობა - **94**; შპს „ღია გული-საუნივერსიტეტო ჰოსპიტალის“ წილი - **%**; შპს „ჯეო

⁴ მოიცავს პაციენტის მიერ გადახდილ თანხებს, მათ შორის თანაგადახდებს, ასევე სადაზღვევო კომპანიების მიერ ანაზღაურებულ და სხვა კერძო კომპანიების მიერ დაფარულ თანხებს.

⁵ მოიცავს პაციენტის მიერ გადახდილ თანხებს, მათ შორის თანაგადახდებს, ასევე სადაზღვევო კომპანიების მიერ ანაზღაურებულ და სხვა კერძო კომპანიების მიერ დაფარულ თანხებს.

ჰოსპიტალის“ წილი - %; HHI კონცენტრაციის განხორციელებამდე - **963.04**; HHI კონცენტრაციის განხორციელების შემდეგ - **963.06**; კონცენტრაციის ცვლილების მაჩვენებელი (Δ HHI) – **0.02**.

სტაციონარული მომსახურება (სახელმწიფო პროგრამების (გარდა საყოველთაო ჯანმრთელობის დაცვის სახელმწიფო პროგრამისა), თვითმმართველობის ორგანოებისა (მერიების, გამგეობების) და ფონდების მიერ დაფინანსებული მომსახურებების ფარგლებში მიღებული შემოსავლები) – 2025 წლის მონაცემები:

ბაზრის მოცულობა - **168 594 020.98** ლარი; ბაზარზე მოქმედ ეკონომიკურ აგენტთა ჯგუფის რაოდენობა - **113**; შპს „ღია გული-საუნივერსიტეტო ჰოსპიტალის“ წილი - %; შპს „ჯეო ჰოსპიტალის“ წილი - %; HHI კონცენტრაციის განხორციელებამდე - **477.37**; HHI კონცენტრაციის განხორციელების შემდეგ - **478.2**; კონცენტრაციის ცვლილების მაჩვენებელი (Δ HHI) – **0.83**.

ზემოაღნიშნულის გათვალისწინებით, ბაზარი ყველა ზემოჩამოთვლილი მიმართულებით დაბალკონცენტრირებულია. კონცენტრაციაში მონაწილე და მათთან დაკავშირებული სუბიექტების საბაზრო წილები დაბალია, შესაბამისად, უმნიშვნელოა ბაზრის კონცენტრაციის ჰერფინდალ-ჰირშმანის ინდექსის ზრდის მაჩვენებელი ყველა მიმართულებით.

IV. კონკურენციისა და მომხმარებლის დაცვის სააგენტოს შეფასება

ყოველივე ზემოაღნიშნულიდან გამომდინარე, საქართველოს კონკურენციისა და მომხმარებლის დაცვის სააგენტომ დაადგინა, რომ შპს „ქართულ ჰოსპიტალთა ჯგუფის“ (ს/ნ 405322182) მიერ შპს „ღია გული - საუნივერსიტეტო ჰოსპიტალზე“ (ს/ნ 200010674) კონტროლის მოპოვების გზით განსახორციელებელი კონცენტრაცია „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-11 მუხლის შესაბამისად არსებითად არ ზღუდავს ეფექტიან კონკურენციას საქართველოს ან მისი ნაწილის სასაქონლო ან მომსახურების ბაზარზე და თავსებადია კონკურენტულ გარემოსთან.