



საქართველოს კონკურენციისა და მომხმარებლის დაცვის სააგენტოსთვის წინასწარ
სავალდებულო წერილობით შეტყობინებას დაქვემდებარებული კონცენტრაციის შესახებ
შეტყობინების სააგენტოში წარმოდგენილობის გამო ფ/პ ირაკლი ლომიძისათვის (პ/ნ
) ჯარიმის დაკისრების თაობაზე

1. ფაქტობრივი გარემოებები

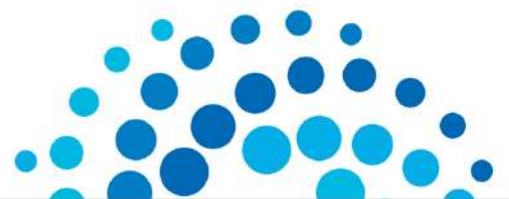
1.1. საქართველოს კონკურენციისა და მომხმარებლის დაცვის სააგენტოსათვის (შემდგომში - სააგენტო) წინასწარ სავალდებულო შეტყობინებას დაქვემდებარებული კონცენტრაციების შესაძლო ფაქტების გამოვლენის მიზნით, სააგენტოს მიერ 2025 წლის 01 ივლისის N02/2789 წერილით სსიპ საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოდან გამოთხოვილ იქნა ინფორმაცია 2025 წლის 01 აპრილიდან 2025 წლის 30 ივნისის ჩათვლით პერიოდში ქვეყანაში განხორციელებული ტრანზაქციების შესახებ. მიღებული ინფორმაციის¹ ანალიზის შედეგად დადგინდა, რომ 2025 წლის 03 აპრილს ფ/პ ირაკლი ლომიძემ (პ/ნ) შეიძინა შპს „ჩ.ა.რ“-ის (ს/ნ 431182409) 100%-იანი წილი და ეს ტრანზაქცია, სავარაუდოდ, ექვემდებარებოდა სააგენტოსთვის წინასწარ წერილობით შეტყობინებას.²

1.2. ფ/პ ირაკლი ლომიძის (პ/ნ) მიერ შპს „ჩ.ა.რ“-ის (ს/ნ 431182409) 100%-იანი წილის შეძენის ფაქტთან დაკავშირებით, 2025 წლის 09 ივლისს სააგენტომ დაიწყო მარტივი ადმინისტრაციული წარმოება. კონცენტრაციის შესახებ შეტყობინების წარმოდგენის ვალდებულების მქონე პირს - ირაკლი ლომიძეს ადმინისტრაციული წარმოების ფარგლებში ეთხოვა პოზიციისა და კონცენტრაციაში მონაწილე და მათთან დაკავშირებული პირების ერთობლივი შემოსავლების შესახებ ინფორმაციის წარმოდგენა.³ გარდა ამისა, სააგენტომ ამავე წერილით მხარისაგან გამოითხოვა ინფორმაცია - თუ რატომ არ მოხდა სააგენტოში წინასწარი შეტყობინების წარმოდგენა და არსებობდა თუ არა

¹ სსიპ საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოს 02.07.2025 წლის N148089 წერილი (სააგენტოში რეგ. N 01/3917; 03.07.2025).

² სტრატეგიული ბაზრების მონიტორინგის დეპარტამენტის უფროსის 2025 წლის 09 ივლისის N03/934 მოხსენებითი ბარათი.

³ სააგენტოს 2025 წლის 10 ივლისის N02/3016 წერილი.



„კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-11² მუხლით გათვალისწინებული რომელიმე საგამონაკლისო შემთხვევა. სააგენტოს წერილის პასუხად, მხარემ წარმოადგინა პოზიცია.⁴

1.3. სააგენტოს მიერ დამუშავებული მონაცემებით დადგინდა, რომ განხორციელებული კონცენტრაცია აკმაყოფილებდა „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანების მე-3 მუხლის პირველი პუნქტის მოთხოვნებს კონცენტრაციის განხორციელების წინა ფინანსური წლის მდგომარეობით ერთობლივი შემოსავლების ნაწილში.⁵ კერძოდ, შპს „ჩ.ა.რ“-ის (ს/ნ 431182409) ერთობლივი შემოსავალი 2024 წელს შეადგენდა (

) ლარს, ხოლო ფ/პ ირაკლი ლომიძის (პ/ნ) ერთობლივი წლიური შემოსავალი (რაშიც „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანების მე-4 მუხლის მე-3 პუნქტის შესაბამისად მოიაზრება როგორც თავად კონცენტრაციაში მონაწილე პირის, ასევე მის მიერ პირდაპირ ან არაპირდაპირ კონტროლირებადი საწარმოების ერთობლივი შემოსავლების ჯამი) – (

) ლარს.⁶ ამდენად, ზემოაღნიშნული ორივე სუბიექტის ერთობლივი შემოსავალი აჭარბებდა ხსენებული ნორმატიული აქტით გათვალისწინებულ მინიმალურ ზღვარს.

2. ფ/პ ირაკლი ლომიძის პოზიცია

2.1. როგორც აღინიშნა, 2025 წლის 31 ივლისის N01/4562 კორესპონდენციით მხარემ სააგენტოში წარმოადგინა წერილობითი პოზიცია.

⁴ 2025 წლის 31 ივლისის N01/4562 წერილი.

⁵ სააგენტოსათვის შეტყობინებას ექვემდებარება კონცენტრაცია, თუ მისი მონაწილე პირების ერთობლივი (ჯამური) წლიური შემოსავალი საქართველოს ტერიტორიაზე, შეტყობინების წარმოდგენის ვალდებულების წარმოშობის წინა ფინანსური წლის მდგომარეობით, აღემატება 20 მილიონ ლარს და ამასთან, კონცენტრაციის მონაწილე მინიმუმ ორი პირიდან თითოეულის წლიური ერთობლივი შემოსავალი აღემატება 5 მილიონ ლარს. ამასთან, წესის მე-4 მუხლის მე-3 პუნქტის შესაბამისად, კონცენტრაციის მონაწილეთა ერთობლივი შემოსავლის გამოთვლისას მხედველობაში მიიღება შემდეგი ერთეულების ჯამური ერთობლივი შემოსავალი: ა) კონცენტრაციაში მონაწილე პირი; ბ) კონცენტრაციაში მონაწილე პირთა მიერ პირდაპირ ან არაპირდაპირ კონტროლირებადი ან პირდაპირ ან არაპირდაპირ მაკონტროლებელი საწარმოები; გ) საწარმოები, რომლებიც იმყოფებიან კონცენტრაციის მონაწილე პირთა ერთობლივი კონტროლის ქვეშ.

⁶ საქართველოს ფინანსთა სამინისტროს სსიპ შემოსავლების სამსახურის გადასახადების ადმინისტრირების სისტემის მონაცემები.

2.2. წარმოდგენილ წერილობით პოზიციაში მხარე უთითებს, რომ განსახილველ ტრანზაქციასთან დაკავშირებული ყველა დოკუმენტი ატვირთულია საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოს ვებგვერდზე. სხვა რაიმე სახის დოკუმენტი/ შეთანხმება, გარდა სარეგისტრაციო განაცხადთან ერთად წარდგენილისა, მხარეთა შორის არ გაფორმებულა. რაც შეეხება კონცენტრაციაში მონაწილე და მათთან დაკავშირებული პირების ერთობლივ შემოსავლებს, მხარე განმარტავს, რომ მათ ბრუნვებთან დაკავშირებული ინფორმაცია სრულად არის განთავსებული შემოსავლების სამსახურის ვებგვერდზე (eservice.rs.ge). გარდა აღნიშნულ პორტალზე განთავსებული ინფორმაციისა, ფ/პ ირაკლი ლომიძეს არანაირი სხვა შემოსავალი არ ჰქონია, რის გამოც იგი მოკლებულია შესაძლებლობას დამატებით წარმოადგინოს რაიმე დოკუმენტი.

3. ნორმატიული რეგულირება

3.1. „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-11 მუხლის 1-ლი პუნქტის „ბ“ ქვეპუნქტის შესაბამისად: „კონცენტრაცია არის ფასიანი ქაღალდების ან წილის შეძენით, ხელშეკრულებებით ან სხვა საშუალებებით ერთ ან რამდენიმე ეკონომიკურ აგენტზე პირდაპირი ან ირიბი, სრული ან ნაწილობრივი კონტროლის მოპოვება სხვა ერთი ან რამდენიმე ეკონომიკური აგენტის მიერ ან სხვა ისეთი ერთი ან რამდენიმე პირის მიერ, რომელიც/რომლებიც ამ კანონის მიზნებისთვის არ არის/არ არიან მიჩნეული ეკონომიკურ აგენტად/ეკონომიკურ აგენტებად და რომელიც/რომლებიც უკვე აკონტროლებს/აკონტროლებენ სულ მცირე ერთ ეკონომიკურ აგენტს“.

3.2. კონცენტრაციის მიზნებისთვის კონტროლის განსახორციელებლად გამოიყენება ის უფლებები, ხელშეკრულებები ან სხვა საშუალებები, რომლებიც ცალ-ცალკე ან ერთად ქმნის ეკონომიკურ აგენტზე არსებითი გავლენის მოხდენის შესაძლებლობას, კერძოდ:

ა) ეკონომიკური აგენტის წილის ფლობა, ამ წილის ან/და მისი აქტივების სრულად ან ნაწილობრივ გამოყენების უფლება;

ბ) უფლება (ხელშეკრულებით გათვალისწინებული უფლება და სხვა), რომელიც იძლევა ეკონომიკური აგენტის მმართველი ორგანოების შემადგენლობაზე, ხმის უფლებასა და გადაწყვეტილებაზე არსებითი გავლენის მოხდენის შესაძლებლობას.

3.3. „კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების თაობაზე“ საქართველოს კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანებით დამტკიცებული წესის მე-3 მუხლის 1-ლი პუნქტის მიხედვით, სააგენტოსათვის შეტყობინებას ექვემდებარება კონცენტრაცია, თუ მისი მონაწილე პირების ერთობლივი (ჯამური) წლიური შემოსავალი საქართველოს ტერიტორიაზე, შეტყობინების წარმოდგენის ვალდებულების წარმოშობის წინა ფინანსური წლის მდგომარეობით, აღემატება 20 მილიონ ლარს და, ამასთან,

კონცენტრაციის მონაწილე მინიმუმ ორი პირიდან თითოეულის წლიური ერთობლივი შემოსავალი აღემატება 5 მილიონ ლარს.

3.4. ხსენებული წესის მე-5 მუხლის „ა“ პუნქტის მიხედვით, შემენით, ხელშეკრულებებით ან სხვა საშუალებებით კონტროლის მოპოვების შემთხვევაში შეტყობინების წარმოდგენის ვალდებულება ეკისრება შემძენ ან/და კონტროლის უფლების მომპოვებელ პირ(ებ)ს.

3.5. წესის მე-6 მუხლის პირველი პუნქტის შესაბამისად, კონცენტრაციის მონაწილეებს შეტყობინების ვალდებულება წარმოეშობათ შესაბამისი შეთანხმების ძალაში შესვლამდე ან/და კონცენტრაციის ფაქტობრივ განხორციელებამდე (მათ შორის, მარეგისტრირებელ ორგანოში რეგისტრაციამდე). შესაბამისი შეთანხმების ძალაში შესვლამდე ან/და კონცენტრაციის ფაქტობრივ განხორციელებამდე კონცენტრაციის მონაწილეთა ქმედებები შესაძლოა მოიცავდეს, მათ შორის, შესაბამისი ხელშეკრულების გაფორმებაზე ნების გამოხატვას ან/და აღნიშნულის თაობაზე ფაქტობრივი შეთანხმების მიღწევას. ამავე მუხლის მე-2 პუნქტის თანახმად კი, თუ კანონის მე-11 მუხლის მე-2 პუნქტით გათვალისწინებული კონტროლის მოპოვება ხდება ერთზე მეტი ტრანზაქციის საშუალებით, უწყვეტი სამი კალენდარული წლის განმავლობაში, კონტროლის მომპოვებელ პირს შეტყობინების ვალდებულება წარმოეშობა იმ ტრანზაქციის უშუალო განხორციელებამდე, რომლითაც ხდება კონტროლის მოპოვება.

3.6. „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-11 მუხლის მე-6 პუნქტის შესაბამისად, იმ პირების კონცენტრაციის რეგისტრაციისთვის, რომლებსაც ეკისრებათ ამ კანონის 11¹ მუხლით განსაზღვრული კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების ვალდებულება, აუცილებელია არსებობდეს სააგენტოს გადაწყვეტილება მოსალოდნელი კონცენტრაციის კონკურენტული ეფექტის შესახებ. სააგენტოს უარი საქართველოს იუსტიციის სამინისტროს მმართველობის სფეროში მოქმედი საჯარო სამართლის იურიდიული პირის – საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოს მიერ კონცენტრაციის რეგისტრაციაზე უარის თქმის საფუძველია. ხოლო ამავე კანონის 33-ე მუხლის მე-4 პუნქტის მიხედვით, კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენის ვალდებულების მქონე ეკონომიკურ აგენტს დაეკისრება ჯარიმა, რომლის ოდენობა არ უნდა აღემატებოდეს სააგენტოს მიერ შესაბამისი გადაწყვეტილების მიღების წინა ფინანსური წლის განმავლობაში ეკონომიკური აგენტის ერთობლივი შემოსავლის 5%-ს, ხოლო ფიზიკურ პირს დაეკისრება ჯარიმა 10 000 ლარის ოდენობით. ჯარიმის დაკისრების პარალელურად, შეტყობინების წარმოდგენის ვადას, ყოველ კონკრეტულ შემთხვევაში განსაზღვრავს სააგენტო და იგი არ შეიძლება იყოს 14 კალენდარულ დღეზე ნაკლები (თანახმად ამავე კანონის 11¹-ე მუხლის მე-13 პუნქტისა). სააგენტო განიხილავს კანონმდებლობის გვერდის ავლით განხორციელებულ კონცენტრაციას და იმ შემთხვევაში, თუ ის მიიჩნევა დაუშვებლად, მიმართავს სასამართლოს კონცენტრაციის გაუქმების და პირვანდელი მდგომარეობის აღდგენის მიზნით;

3.7. „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის 33-ე მუხლის მე-7 პუნქტის შესაბამისად, ჯარიმის ოდენობის დადგენისას გათვალისწინებული უნდა იქნეს შესაბამისი დარღვევით გამოწვეული ზიანი, დარღვევის ხანგრძლივობა და სიმძიმე. თავის მხრივ, საქართველოს კონკურენციის ეროვნული სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 2 დეკემბრის N04/158 ბრძანებით დამტკიცებული „ჯარიმების ოდენობის დადგენის სახელმძღვანელო პრინციპების“ მიხედვით, ჯარიმის ოდენობის განსაზღვრის პროცესში სააგენტო მოქმედებს „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მიზნის დასაცავად და ითვალისწინებს მხარეთა ინტერესებს. კერძოდ, უზრუნველყოფს, რომ მის მიერ გამოყენებული ჯარიმა იყოს სამართლიანი, პროპორციული და პრევენციული ხასიათის. ჯარიმის დაკისრების დროს, გასათვალისწინებელია, ქმედება განზრახ იქნა ჩადენილი თუ გაუფრთხილებლობით, პირი მოქმედებდა მოგების მიღების მიზნით, თუ საკუთარი საწარმოს რთულ ვითარებაში ჩაგდების თავიდან ასაცილებლად, ან პირველად ჩაიდინა თუ არა მან მსგავსი ქმედება და სხვა. ჯარიმის განსაზღვრის დამატებითი კრიტერიუმები ასევე მოცემულია საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსშიც. ჯარიმის ინდივიდუალური ოდენობის გამოთვლის დროს, მხედველობაში მიიღება პასუხისმგებლობის დამამძიმებელი და შემამსუბუქებელი გარემოებები, კანონსაწინააღმდეგო ქმედების ჩამდენი პირის ეკონომიკური მდგომარეობა და ა.შ.

4. სამოტივაციო ნაწილი

4.1. სააგენტოს მიერ დადგენილია, რომ ფ/პ ირაკლი ლომიძემ შეიძინა შპს „ჩ.ა.რ“-ის (ს/ნ 431182409) 100%-იანი წილი, რითაც მან ამ ეკონომიკურ აგენტზე მოიპოვა კონტროლი. კონცენტრაციაში მონაწილე და მათთან დაკავშირებული ეკონომიკური აგენტების 2024 წლის ერთობლივი შემოსავლების გათვალისწინებით კი გამოვლინდა, რომ ფ/პ ირაკლი ლომიძის მიერ შპს „ჩ.ა.რ“-ის 100%-იანი წილის შეძენით განხორციელებული კონცენტრაცია ექვემდებარებოდა სააგენტოსთვის წინასწარ წერილობით შეტყობინებას.

4.2. მხარის მიერ წარმოდგენილი პოზიციისა და სააგენტოს მიერ დამუშავებული დოკუმენტაციის ურთიერთშეჯერების შედეგად ვერ დასტურდება, რომ განხორციელებული კონცენტრაცია ექცეოდა „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-11² მუხლით განსაზღვრულ გამონაკლისებში. შესაბამისად, კონცენტრაციის განხორციელების დროისათვის შეტყობინების წარმოდგენის ვალდებულებისაგან განმათავისუფლებელი არცერთი გარემოების არსებობა არ დადგინდა.

4.3. წარმოდგენილი პოზიციისა და საჯარო რეესტრში რეგისტრირებული მონაცემების შესწავლის შედეგად სააგენტოს მიერ დადგენილია, რომ არ ვლინდება „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-11² მუხლით განსაზღვრული შეტყობინების

სააგენტოსთვის წარმოდგენის ვალდებულებისგან განთავისუფლების არც ერთი კანონისმიერი წინაპირობის არსებობა. სააგენტოსათვის წინასწარ სავალდებულო წერილობით შეტყობინებას დაქვემდებარებული კონცენტრაცია განხორციელებულია შეტყობინების სააგენტოში წარმოდგენის გარეშე.

4.4. „კონკურენციის შესახებ“ კანონის 33-ე მუხლის მე-4 პუნქტის თანახმად, სააგენტოსათვის წინასწარ სავალდებულო შეტყობინებას დაქვემდებარებული კონცენტრაციის სააგენტოს გვერდის ავლით განხორციელების შემთხვევაში კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარდგენის ვალდებულების მქონე ეკონომიკურ აგენტს დაეკისრება ჯარიმა, რომლის ოდენობა არ უნდა აღემატებოდეს სააგენტოს მიერ შესაბამისი გადაწყვეტილების მიღების წინა ფინანსური წლის განმავლობაში ეკონომიკური აგენტის ერთობლივი შემოსავლის 5%-ს, ხოლო ფიზიკურ პირს დაეკისრება ჯარიმა 10 000 ლარის ოდენობით. ვინაიდან განსახილველ შემთხვევაში კონცენტრაციის თაობაზე შეტყობინების წარმოდგენის ვალდებულება გააჩნდა ფიზიკურ პირს - ირაკლი ლომიძეს, რომელიც არ წარმოადგენს ეკონომიკურ აგენტს, ზემოაღნიშნული საკანონმდებლო ჩანაწერის თანახმად, მისთვის დასაკისრებელი ჯარიმის ოდენობა განისაზღვრა 10 000 ლარით.

5. სარეზოლუციო ნაწილი

„კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-11 მუხლის, 11¹ მუხლის პირველი და მე-13 პუნქტების, 33-ე მუხლის მე-4 პუნქტის, „კონცენტრაციის შესახებ შეტყობინების წარდგენისა და განხილვის წესის დამტკიცების შესახებ“ კონკურენციის სააგენტოს თავმჯდომარის 2020 წლის 26 ოქტომბრის N39 ბრძანებით დამტკიცებული წესის მე-3 მუხლის შესაბამისად,

სააგენტომ დაადგინა:

1. დადასტურდეს ფ/პ ირაკლი ლომიძის (პ/ნ) მიერ წინასწარ სავალდებულო წერილობით შეტყობინებას დაქვემდებარებული კონცენტრაციის შესახებ შეტყობინების საქართველოს კონკურენციისა და მომხმარებლის დაცვის სააგენტოსთვის წარუდგენლობის ფაქტი;
2. ფ/პ ირაკლი ლომიძესა (პ/ნ) და შპს „ჩ.ა.რ“-ს (ს/ნ 431182409) შორის განხორციელებული კონცენტრაცია მიჩნეულ იქნეს კონცენტრაციის შესახებ შეტყობინების სააგენტოს მიერ სავალდებულო განხილვის გარეშე განხორციელებულად;
3. ფ/პ ირაკლი ლომიძეს (პ/ნ) დაეკისროს ჯარიმა 10 000 ლარის ოდენობით;

4. ფ/პ ირაკლი ლომიძემ (პ/ნ) 21 კალენდარული დღის ვადაში უზრუნველყოს განხორციელებული კონცენტრაციის შესახებ შეტყობინების კანონმდებლობით დადგენილი სახით სააგენტოში წარმოდგენა;

5. ამ ბრძანების გასაჩივრება შესაძლებელია საქართველოს კანონმდებლობით დადგენილი წესით წინამდებარე აქტის ოფიციალური წესით გაცნობის დღიდან ერთი თვის ვადაში თბილისის საქალაქო სასამართლოში (მისამართი: ქალაქი თბილისი, დავით აღმაშენებლის ხეივანი №64);

6. ეს ბრძანება ამოქმედდეს ხელმოწერისთანავე.

ირაკლი ლექვიანაძე

თავმჯდომარე

